



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.2.11.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**

**Włodzimierz Czarzasty**

**Marszałek Sejmu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 3088 Pani Posłanki Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej, w sprawie sytuacji ludzi młodych na rynku pracy w woj. warmińsko-mazurskim, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Do oceny sytuacji osób młodych na rynku pracy w województwie warmińsko-mazurskim mogą posłużyć podstawowe mierniki poziomu aktywności na rynku pracy. Oprócz stopy bezrobocia i liczby bezrobotnych analizowane są wielkości dotyczące odsetka i liczby osób aktywnych zawodowo, pracujących, a także biernych zawodowo. Według prowadzonego przez Główny Urząd Statystyczny Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) w IV kwartale 2025 r. (najnowsze dostępne dane<sup>1</sup>) w województwie warmińsko-mazurskim w grupie wiekowej 15-34 lata było 156 tys. osób aktywnych zawodowo, w tym 147 tys. pracujących, i 113 tys. biernych zawodowo (do których wliczają się niepracujący uczniowie i studenci). Liczba osób w wieku od 15 do 34 lat zamieszkujących województwo warmińsko-mazurskie kształtowała się na poziomie 270 tys.

Współczynnik aktywności zawodowej i wskaźnik zatrudnienia dla tej grupy wiekowej w województwie wyniosły odpowiednio 57,8% i 54,4%, co w obu wypadkach oznacza wynik niższy od ogólnopolskiego o 4,6 punktu procentowego. Wskaźnik zatrudnienia osób w wieku 15-24 lata wynosił z kolei 27,6% (wobec 27,9% w Polsce), natomiast w grupie wiekowej 25-34 lata 80,9% (86% w Polsce). Dla grupy 20-64 lata wskaźnik zatrudnienia w Polsce wynosił 79,4%, a w warmińsko-mazurskim 74,6%.

Głównym powodem statystycznie niskiej aktywności zawodowej osób w wieku od 15 do 24 lat jest kontynuowanie przez młodzież i młodych dorosłych nauki. W kolejnej grupie wiekowej widzimy skokowy wzrost tego wskaźnika, świadczący o gotowości młodych ludzi do podejmowania zatrudnienia po zakończeniu edukacji.

W województwie warmińsko-mazurskim od lat notuje się jedną z najwyższych stóp bezrobocia rejestrowanego w kraju, choć również na tym terenie sytuacja na lokalnym rynku pracy jest - patrząc na dane powiatowe - niejednolita. Według wstępnych szacunków w końcu kwietnia 2026 r. stopa bezrobocia rejestrowanego wyniosła w województwie 9,7% wobec 10% w marcu oraz wskaźnika w kraju na poziomie odpowiednio 6% i 6,1%.

Według wstępnych danych w końcu kwietnia 2026 r. w urzędach pracy w województwie warmińsko-mazurskim zarejestrowanych było 45,4 tys. bezrobotnych (935,8 tys. osób bezrobotnych w całym kraju), liczba ta spadła o 3,7% w województwie warmińsko-mazurskim (o 1,5% w kraju) w ujęciu m/m. Spadek bezrobocia powinien dalej postępować zgodnie z sezonowym trendem.

<sup>1</sup> <https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/podgrup/temat>

Z najbardziej aktualnego raportu GUS („Pracujący w gospodarce narodowej w Polsce w listopadzie 2025 r.”<sup>2</sup>) wynika, że 79,9% pracujących w gospodarce narodowej w województwie warmińsko-mazurskim było pracownikami najemnymi (78,9% w kraju), a 19,9% stanowiły osoby pracujące na własny rachunek łącznie z pomagającymi członkami rodziny (20,9% w kraju).

W IV kwartale 2025 (dane BAEL<sup>3</sup>) na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony pracowało w Polsce 11 817 tys. osób, a na czas określony 2 255 tys. osób (16% wszystkich zatrudnionych na umowę o pracę).

Na koniec września 2025 r. (najnowsze dostępne dane<sup>4</sup>) osób wykonujących pracę wyłącznie na podstawie umów zlecenia i pokrewnych było w kraju 1 502,1 tys. Spośród nich w województwie warmińsko-mazurskim zamieszkiwało 41,2 tys. Liczba osób do 35 roku życia pracujących wyłącznie na podstawie umów zlecenia i pokrewnych sięgnęła 533,7 tys. Nie są dostępne dane z podziałem na województwa i grupy wiekowe.

Po rejestracji w urzędach pracy osoby młode są intensywnie aktywizowane. Zgodnie z ustawą z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. poz. 620 z późn. zm.) osobom do 30 roku życia przysługuje, obok 6 innych grup wrażliwych na rynku pracy, pierwszeństwo w kierowaniu do form wsparcia. Ustawa stanowi, że powiatowy urząd pracy powinien przedstawić bezrobotnemu do 30 roku życia propozycję zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, szkolenia albo innej formy pomocy w okresie do 4 miesięcy od dnia rejestracji. W akcie tym ustanowiono też funkcję doradcy ds. osób młodych, którego zadaniem jest opracowanie wraz z klientem indywidualnego planu działania (IPD), czyli kompleksowego planu aktywizacji zawodowej. Od 1 stycznia br. wojewódzkie i powiatowe urzędy pracy mogą uruchamiać ze środków Funduszu Pracy punkty kompleksowego wsparcia osób młodych, które zapewniają informację i doradztwo dotyczące zatrudnienia, edukacji, pomocy społecznej, kwestii mieszkaniowych czy zdrowotnych. Rozwiązanie to zostało przetestowane w latach 2023-2024 w 76 powiatowych urzędach pracy w ramach projektów pilotażowych realizowanych z Funduszu Pracy (w woj. warmińsko-mazurskim projekty realizowały PUP w Gołdapi i Iławie).

Osoby bezrobotne do 30 roku życia – tak jak pozostali bezrobotni zarejestrowani w urzędach pracy – mogą też korzystać z form wsparcia, wśród których wymienić należy: pośrednictwo pracy, poradnictwo zawodowe, szkolenia, bon na kształcenie ustawiczne, pożyczkę edukacyjną, staż, skierowanie do pracy w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych czy prac społecznie użytecznych, pakiet aktywizacyjny, dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej, pożyczkę na podjęcie działalności gospodarczej czy bon na zasiedlenie.

Ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia zawiera też rozwiązania kierowane do pracodawców i przedsiębiorców, umożliwiające tworzenie i utrzymanie miejsc pracy, takie m.in. jak: grant na utworzenie stanowiska pracy zdalnej, pożyczka na utworzenie stanowiska pracy, refundacja kosztów poniesionych na opłatę wynagrodzeń i składek na

---

<sup>2</sup> Główny Urząd Statystyczny / Obszary tematyczne / Rynek pracy / Pracujący. Zatrudnieni. Wynagrodzenia. Koszty pracy / Kwoty bazowe od 1999 r.

<sup>3</sup> <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/pracujacy-bezrobotni-bierni-zawodowo-wg-bael/pracujacy-bezrobotni-i-bierni-zawodowo-2026-wyniki-wstepne-badania-aktywnosci-ekonomicznej-ludnosci-w-4-kwartale-2025-r-,12,67.html>

<sup>4</sup> Zaprezentowane dane dotyczą osób wykonujących pracę wyłącznie na podstawie umów zlecenia oraz umów o pokrewnym charakterze, tj. umów agencyjnych, o świadczenie usług, umów uaktywniających, aktów powołania oraz umów z członkami rad nadzorczych: <https://stat.gov.pl/statystyki-eksperymentalne/kapital-ludzki/wykonujacy-prace-wylacznie-na-podstawie-umow-zlecenia-i-pokrewnych-w-polsce-we-wrzesniu-2025-r-,16,11.html>

ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dofinansowanie kształcenia ustawicznego ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS).

Wsparcie dla osób bezrobotnych, poszukujących pracy i przedsiębiorców, zagwarantowane przepisami ww. aktu, realizowane jest na bieżąco przez powiatowe urzędy pracy i finansowane ze środków Funduszu Pracy.

W 2025 r. w aktywnych formach wsparcia (pracy subsydiowanej, stażach, szkoleniach i pracach społecznie użytecznych) świadczonych przez urzędy pracy rozpoczęło udział 10,8 tys. bezrobotnych w woj. warmińsko-mazurskim. Prawie 4 tys. zaktywizowanych w województwie bezrobotnych (niemal 37%) stanowiły osoby do 30 roku życia. Świadczy to o intensywnych działaniach urzędów pracy w celu pomocy młodym ludziom w wejściu lub powrocie na rynek pracy. W okresie styczeń-marzec 2026 r. w województwie warmińsko-mazurskim udział w aktywnych programach rozpoczęło 1 275 bezrobotnych, w tym 547 osób do 30 roku życia. Ludzie młodzi stanowili niemal 43% wszystkich zaktywizowanych w województwie.

Należy przy tym zaznaczyć, że system publicznych służb zatrudnienia jest w Polsce zdecentralizowany. Państwo zapewnia ramy prawne, finansowanie i systemy informatyczne, z których korzystają wojewódzkie i powiatowe urzędy pracy, ale samorządy mogą samodzielnie określać priorytety działania uwzględniając specyfikę i potrzeby lokalnych rynków pracy.

Dodatkowo działania na rzecz zatrzymania młodych ludzi w regionach realizowane są na podstawie programów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, w tym programów regionalnych wdrażanych przez samorządy województw. W ich ramach finansowane są m.in. szkolenia, staże, wsparcie w podejmowaniu działalności gospodarczej, rozwój kompetencji oraz projekty aktywizacji zawodowej osób młodych.

Oprócz wskazanych form wsparcia realizowany jest też Rządowy Program „Pierwszy biznes – Wsparcie w starcie”, w ramach którego pośrednicy finansowi wyłonieni przez Bank Gospodarstwa Krajowego w drodze przetargu udzielają pożyczek finansowych na terenie całego kraju. Uczestniczące w programie osoby bezrobotne oraz studenci ostatniego roku studiów mogą uzyskać pożyczkę na podjęcie działalności gospodarczej, natomiast przedsiębiorcy mogą otrzymać dodatkowe środki na tworzenie nowych miejsc pracy. Osoby do 29 roku życia stanowią około 40% pożyczkobiorców (95% firm zakładanych dzięki pożyczkom funkcjonuje co najmniej 3 lata). Od początku realizacji tego programu (2015 r.) do roku 2025 udzielono osobom do 30 r.ż. w województwie warmińsko-mazurskim 102 pożyczek o łącznej wartości 8 557 564,08 zł.

W Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dokonuje się pomiaru skuteczności działań powiatowych urzędów pracy poprzez wyliczenie wskaźników efektywności zatrudnieniowej i kosztowej podstawowych form pomocy finansowanych z Funduszu Pracy. Ich katalog obejmuje sześć podstawowych działań aktywizacyjnych przewidzianych w ustawie, na które w badanym okresie poniesiono największe wydatki. W podziale na województwa co roku przygotowywana jest ocena efektywności zatrudnieniowej form wsparcia świadczonych przez publiczne służby zatrudnienia. Efektywność zatrudnieniową wyraża odsetek osób, które w trakcie lub po zakończeniu uczestnictwa w podstawowych formach aktywizacji zawodowej zostały wykazane jako zatrudnione. Efektywność zatrudnieniowa podstawowych form wsparcia w województwie warmińsko-mazurskim w 2024 r. (najświeższe dane na moment udzielenia niniejszej odpowiedzi - statystyki za rok

poprzedni aktualizowane są zazwyczaj pod koniec III kwartału roku bieżącego) wyniosła 83,74% i tym samym nieznacznie przewyższyła wskaźnik ogólnopolski (83,04%).

Dane dotyczące klientów powiatowych urzędów pracy do 30 roku życia świadczą, że w 2024 r. zdecydowana większość (60,3%) młodych osób, które otrzymały wsparcie z PUP, po 18 miesiącach od wyrejestrowania znajdowała zatrudnienie, podejmowała edukację albo rozpoczynała udział w szkoleniach. Tylko 11% z nich po 18 miesiącach ponownie rejestrowało się w urzędzie, a 1,7% pozostawało nieaktywnych zawodowo.

Odnosnie do migracji młodych osób z regionu warmińsko-mazurskiego do innych województw lub za granicę informuję, że na gruncie Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS) realizowany jest projekt „Wypracowanie rozwiązań służących przeciwdziałaniu migracji osób młodych z terenów dotkniętych depopulacją”. Na jego gruncie przeprowadzonych zostanie szereg badań dotyczących migracji młodych osób. Projekt zakończy się w 2027 r. W I etapie jego realizacji powstały trzy raporty pn.:

1. Migracje młodzieży z obszarów peryferyjnych na studia do dużych ośrodków regionalnych. Raport z rozpoznawczych badań studiów przypadków;
2. Raport z rozpoznawczych badań mikrospisowych;
3. Raport o przestrzennej depopulacji i migracjach młodych dorosłych w Polsce .

Zebrany w nich materiał wykorzystany zostanie w dalszych pracach projektowych i posłuży do przygotowania konkretnych rozwiązań oraz rekomendacji mających na celu poprawę sytuacji demograficznej i społeczno-ekonomicznej na terenach zagrożonych depopulacją.

Informuję, że w MRPiPS powołano Radę do spraw Polityki Rodzinnej i Demograficznej złożoną z badaczy-naukowców i przedstawicieli samorządów. Jej zadaniem jest wypracowanie kierunków działań mających przyczynić się do poprawy sytuacji demograficznej w Polsce. Nad koordynacją prac Rządu w obszarach dotyczących zagadnień mających wpływ na zjawiska demograficzne pracuje również utworzony w tym celu międzyresortowy zespół.

Rząd podejmuje inicjatywy mające na celu wzmacnianie lokalnych rynków pracy oraz zwiększanie atrakcyjności zatrudnienia dla młodych osób. Kluczową rolę odgrywają w tym zakresie instrumenty przewidziane w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz działania realizowane w ramach polityki regionalnej i funduszy europejskich. Rozwiązania te mają ułatwić młodym osobom wejście na rynek pracy również w mniejszych ośrodkach oraz zwiększyć możliwości rozwoju zawodowego w ich miejscu zamieszkania.

Odpowiadając na pytanie o instrumenty wsparcia pracodawców tworzących stabilne miejsca pracy dla młodych w regionach, w których kondycja rynku pracy jest słabsza pragnę poinformować, że ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia zawiera wiele instrumentów wsparcia pracodawców, które zorientowane są na utworzenie stabilnych miejsc pracy, oferujących godziwe wynagrodzenia. Mowa m.in. o:

- refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla bezrobotnego skierowanego przez PUP. Wysokość refundacji wynosi od 4 do 6-krotność przeciętnego wynagrodzenia;
- grantie na utworzenie stanowiska pracy zdalnej (o wartości maksymalnej równej 3-krotności minimalnego wynagrodzenia);
- dofinansowaniu do wynagrodzenia osób bezrobotnych, w tym m.in. opiekunów osób z niepełnosprawnościami i osób młodych;
- ułatwieniu rejestracyjnym oraz rozszerzonym dostępie do Krajowego Funduszu Szkoleniowego, który wspiera podnoszenie kwalifikacji pracowników;

- „Stażach Plus” z premią dla pracodawcy za ukończenie stażu z nabyciem kwalifikacji.

W MRPiPS czynione są starania, których celem jest ułatwienie pracodawcom prowadzenia codziennej działalności. Przykładem może tu być uruchomienie 7 stycznia br. systemu teleinformatycznego, który stworzono jako narzędzie upraszczające zawieranie i obsługę niektórych umów. System jest bezpłatną, publiczną platformą internetową, za której prowadzenie odpowiada Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Narzędzie to umożliwi zawieranie i obsługę wybranych umów w całości – od ich podpisania, przez wprowadzanie zmian, aż po rozwiązanie - online. Dostęp do systemu możliwy jest:

- dla osób fizycznych i przedsiębiorców po zalogowaniu przez portal [www.praca.gov.pl](http://www.praca.gov.pl) obsługiwany w MRPiPS;
- dodatkowo dla przedsiębiorców po zalogowaniu przez portal [www.biznes.gov.pl](http://www.biznes.gov.pl) - obsługiwany w MRiT.

Informuję, że 15 maja br. do podpisu Prezydenta RP skierowana została ustawa o zmianie ustawy o systemie teleinformatycznym do obsługi niektórych umów oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2290). Akt ten dotyczy rozszerzenia dostępu do systemu, zwiększenia liczby rodzajów umów, które można zawierać online, a także umożliwienia przeniesienia do systemu umów podpisanych wcześniej w formie papierowej. Nowe przepisy realizują działania deregulacyjne rządu.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**  
**Aleksandra Gajewska**  
**Sekretarz Stanu**  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/