



Minister  
Zdrowia

---

ZPN.050.18.2026.EL  
Warszawa, 22 maja 2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 16957 złożoną przez Pana Posła Piotra Górnikiewicza w sprawie systemowej niewydolności nadzoru nad rynkiem suplementów diety, zagrożenia dla zdrowia konsumentów oraz pilnej potrzeby regulacji prawnych, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

*Ad 1. Jakie są zaktualizowane dane Głównego Inspektora Sanitarnego za ostatnie 24 miesiące dotyczące liczby przyjętych powiadomień o pierwszym wprowadzeniu suplementu diety do obrotu oraz jaki procent z nich został w pełni, merytorycznie zweryfikowany?*

Zgodnie z zapisami art. 29 ust. 1 ustawy, Główny Inspektor Sanitarny (dalej GIS) prowadzi monitoring produktów wprowadzanych do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. GIS nie wydaje zezwolenia na dopuszczenie do obrotu/sprzedaż produktów objętych powiadomieniem, natomiast analizuje powiadomienia w zakresie adekwatności deklarowanego w powiadomieniu składu oraz przedstawionej dokumentacji w stosunku do zaproponowanej przez podmiot działający na rynku spożywczym kwalifikacji. W wielu krajach wprowadzony jest podobny system jak w Polsce dotyczący powiadamiania organu o wprowadzeniu do obrotu. Jednak są kraje UE (np. Holandia), które z niego zrezygnowały. Wynika to z przepisów UE, które wskazują, że kraje mogą (ale nie muszą) wdrożyć zasadę powiadamiania. System powiadamiania ma na celu monitorowanie rynku, a nie wydawanie zezwoleń. Polska poprzez swoje przepisy (możliwość wszczynania postępowań,

rozpatrywania poszczególnych produktów), jest krajem dość restrykcyjnym i prowadzącym skoordynowany nadzór zarówno poprzez rozpatrywanie powiadomień, jak również działania organów terenowych, o czym mowa poniżej.

Poza działaniami GIS w zakresie monitorowania produktów zgłaszanych do GIS, w odniesieniu do prowadzonego przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (dalej PIS) nadzoru, należy pokreślić, że nadzór sanitarny w zakresie bezpieczeństwa suplementów diety sprawowany przez organy PIS, zgodnie z ustawowymi kompetencjami, obejmuje zarówno produkcję, jak i dystrybucję tych produktów. Nadzór sanitarny sprawowany jest m.in. poprzez kontrole planowe i interwencyjne, realizację planu pobierania próbek, szybką wymianę informacji w ramach systemu RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed), AAC (Administrative Assistance and Cooperation), a także przy Współpracy z Państwową Inspekcją Farmaceutyczną. PIS uczestniczy w działaniach kontrolnych skoordynowanych przez KE jak również gremiach międzynarodowych zajmujących się tymi produktami jako aktywny uczestnik.

Dla przykładu - w 2024 r. organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej skontrolowały:

- 294 wytwórców, tj. 71,01% wytwórców funkcjonujących na terenie kraju;
- 374 obiekty obrotu hurtowego, tj. 35,69% ogółu obiektów obrotu hurtowego suplementów diety.

Ponadto, podobnie jak w latach poprzednich, badanie suplementów diety było uwzględnione w rocznych planach urzędowej kontroli i monitoringu żywności PIS, ogółem w 2024 r. laboratoria PIS zbadały 3865 próbek suplementów diety. Podsumowując, nadzór nad suplementami diety nie sprowadza się jedynie do rozpatrywania powiadomień, ale obejmuje działania kontrolne całej PIS skoordynowane przez GIS.

W odniesieniu do procedur powiadamiania, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy, Główny Inspektor Sanitarny po otrzymaniu powiadomienia, o którym mowa w art. 29 ust. 1, może przeprowadzić postępowanie mające na celu wyjaśnienie czy produkt objęty powiadomieniem, ze względu na jego skład, właściwości poszczególnych składników oraz przeznaczenie:

1. jest środkiem spożywczym zgodnie z zaproponowaną przez podmiot działający na rynku spożywczym kwalifikacją oraz czy spełnia wymagania dla danego rodzaju środka spożywczego, w szczególności, czy jako:

a. środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego wyraźnie różni się od żywności przeznaczonej do powszechnego spożycia oraz czy odpowiada szczególnym potrzebom żywieniowym, zgodnie z jego przeznaczeniem, o którym mowa w art. 3 ust. 3 pkt 43, i spełnia wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 i 2;

b. suplement diety lub środek spożywczy, do którego dodano witaminy, składniki mineralne lub inne substancje wykazujące efekt odżywczy lub inny fizjologiczny spełnia warunki określone w przepisach wydanych - odpowiednio - na podstawie art. 27 ust. 6 i 7 oraz w rozporządzeniu 1925/2006;

2. nie spełnia wymagań innego rodzaju produktu przeznaczonego do używania przez ludzi, w szczególności produktu leczniczego w rozumieniu przepisów prawa farmaceutycznego, kosmetyku w rozumieniu przepisów o kosmetykach lub wyrobu medycznego w rozumieniu przepisów o wyrobach medycznych.

Postępowania są prowadzone niezależnie też od daty złożenia powiadomienia do GIS. Główny Inspektor Sanitarny prowadzi rejestr produktów objętych powiadomieniem o pierwszym wprowadzeniu do obrotu, który jest dostępny na następującej stronie Urzędu - <https://e.sanepid.gov.pl/spoz/rpop>. Zgodnie z ww. rejestrem od 1 kwietnia 2024 r. do końca kwietnia 2026 r. wpłynęło 33 201 powiadomień odnośnie do suplementów diety, z tego ostatecznie zostało zakończonych 727 sprawy, co stanowi ponad 2%.

Należy wyjaśnić, że w przypadku przeprowadzania postępowania, GIS może zobowiązać podmiot do przedłożenia opinii jednostki naukowej lub opinii Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych. Natomiast firmy bardzo często nie przedstawiają takiej opinii, dlatego też, aby wyeliminować takie sytuacje, podjęte zostały prace legislacyjne zmierzające do uregulowania tej kwestii. Jeśli GIS wszczyna postępowanie, a firma nie przedstawia opinii (gdyż przepisy nie wskazują terminu na jej przedstawienie), takie postępowanie nie może zostać zakończone (status: postępowanie w toku).

Projektowane zmiany realizują wnioski pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli z 2021 r. pn. „Wprowadzanie do obrotu suplementów diety”, wskazujące na konieczność określenia w przepisach ustawy terminu na przedstawienie przez podmioty opinii Prezesa Urzędu lub jednostki naukowej, lub dodatkowych informacji, w ramach postępowania wyjaśniającego GIS. Zmiana nakładająca na podmioty obowiązek dotrzymania wskazanych wyżej terminów pozwoli na skrócenie czasu prowadzonych postępowań. Należy mieć jednocześnie na uwadze, iż bieżący nadzór nad przestrzeganiem wymagań prawa żywnościowego, zgodnie z kompetencjami, sprawują terenowo właściwe organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej. W przypadku naruszeń przepisów w zakresie składu, prezentacji i reklamy suplementów diety odpowiednie organy PIS prowadzą postępowania i wymierzają odpowiednie kary administracyjne. Ponadto, w świetle art. 14 i 17 rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa

Żywności (EFSA) oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności<sup>1</sup>, całkowitą odpowiedzialność za jakość zdrowotną środka spożywczego wprowadzanego do obrotu oraz treść umieszczanych na opakowaniu lub prezentacji i reklamie produktu ponosi producent bądź przedsiębiorca wprowadzający środek spożywczy do obrotu. W związku z tym to na przedsiębiorcach spoczywa zarówno odpowiedzialność za ustalenie składu, jak również znakowania, prezentacji suplementów diety zgodnie z przepisami oraz dbałość o bezpieczeństwo konsumentów.

*Ad 2. Jakie jest stanowisko Ministerstwa do przedstawionego problemu? oraz*

*Ad. 4. Czy Ministerstwo planuje zmianę ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia, jeśli tak, to w jaki sposób?*

Działania organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej skupiają się - biorąc pod uwagę ryzyko zdrowotne dla konsumenta - w szczególności na wyeliminowaniu z obrotu handlowego suplementów diety zawierających w swoim składzie niedozwolone substancje. W 2021 r. Zespół do spraw Suplementów Diety działający w ramach Rady Sanitarnej-Epidemiologicznej jako organ opiniodawczo-doradczy Głównego Inspektora Sanitarnego (ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej<sup>2</sup>), zauważając problem ze składem suplementów diety, rozpoczął prace nad listą substancji niedozwolonych w suplementach diety, rezultatem czego było opracowanie listy substancji niedozwolonych w suplementach diety w postaci uchwały nr 6/2021 z dnia 30 sierpnia 2021 r. w sprawie niektórych substancji i surowców roślinnych niedozwolonych do stosowania w suplementach diety<sup>3</sup>. Lista substancji zakazanych w suplementach diety podlega systematycznej aktualizacji (uchwała nr 9/2021 z dnia 28 października 2021 r.; uchwała nr 3/2022 z dnia 7 września 2022 r., uchwała nr 1/2024 z 10 września 2024 r.<sup>4</sup>). GIS identyfikując problemy rynku suplementów diety podjął działania legislacyjne, które mają na celu poprawić nadzór na tych produktach, a tym samym zwiększyć poziom bezpieczeństwa konsumentów oraz rzetelność przekazu informacji odnośnie tej kategorii środków spożywczych. Uchwały ww. Zespołu stały się podstawą opracowania rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie substancji wzbogacających dodawanych do żywności<sup>5</sup>, określającego wykaz substancji zakazanych do stosowania w żywności, w tym w suplementach diety. W marcu 2026 r. opublikowana została nowelizacja tego rozporządzenia, wprowadzająca zakaz stosowania w produkcji żywności, w tym suplementach diety - ziela glistnika (*Chelidonium majus* L.). Ponadto, biorąc pod uwagę

---

<sup>1</sup> Dz. U. UE, L 31 z 01.02.2002, ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r., poz. 416

<sup>3</sup> uchwała nr 6/2021 Zespołu do Spraw Suplementów Diety z dnia 30 sierpnia 2021 r. w sprawie niektórych substancji i surowców roślinnych niedozwolonych do stosowania w suplementach diety

<sup>4</sup> <https://www.gov.pl/web/gis/zespol-do-spraw-suplementow-diety>

<sup>5</sup> rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie substancji wzbogacających dodawanych do żywności (Dz. U. z 2024 r., poz. 420, ze zm.)

ochronę zdrowia publicznego podjęto prace związane z nowelizacją ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia. Przedmiotowy projekt nowelizacji ustawy jest w konsultacjach publicznych.

*Ad 3. Na jakim etapie znajdują się prace nad zmianami legislacyjnymi w odpowiedzi na przedstawiony problem?*

Obecnie trwają konsultacje publiczne projektu nowelizacji ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (projekt z dnia 13 kwietnia 2026 r.). W Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny został udostępniony projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (UD 247). Konsultacje publiczne rozpoczęły 24 kwietnia 2026 r., zainteresowane strony mogą zgłaszać uwagi do projektu nowelizacji przez 30 dni. Powyższa nowelizacja uwzględni m.in. zmianę przepisów dotyczących procedury powiadamiania GIS o pierwszym wprowadzeniu do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej środków spożywczych, przede wszystkim suplementów diety. Zmiany dotyczą przepisów określających rodzaje środków spożywczych objętych procedurą powiadamiania, samej procedury oraz przepisów karnych w tym zakresie. Szersze zmiany legislacyjne są planowane w kolejnej nowelizacji. Ponadto, na bieżąco aktualizacjom podlega rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie substancji wzbogacających dodawanych do żywności, gdzie jest lista substancji zakazanych w żywności, ostatnia nowelizacja miała miejsce 16 marca 2025 r. i dotyczyła dodania kolejnego składnika zabronionego do stosowania w produkcji żywności, w tym w suplementach diety.

*Ad 5. W jaki sposób Państwowa Inspekcja Sanitarna jest obecnie wyposażona w nowoczesne narzędzia umożliwiające skuteczne kontrolowanie rynku e-commerce i czy wprowadzono już procedury anonimowego nabywania podejrzanych suplementów sprzedawanych w sieci (tzw. "tajemniczy klient")?*

Jak wspomniano, sprawowany nadzór organów PIS dotyczy wielu aspektów działalności podmiotów branży spożywczej, w tym suplementów diety i obejmuje zarówno kontrolę przestrzegania przez przedsiębiorców przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, dotyczących warunków produkcji, transportu, przechowywania i sprzedaży żywności, w tym suplementów diety, jak również przestrzegania określonych w przepisach wymagań odnoszących się do składu i oznakowania. Wprowadzone w ostatnim czasie narzędzie informatyczne SEPIS (System Ewidencji Państwowej Inspekcji Sanitarnej), służące do obsługi procesów PIS, umożliwia załatwienie sprawy on-line w postaci udostępnionych e-usług (tj. wniosków o wpis do rejestrów i ewidencji, składania powiadomień i formularzy) oraz sprawdzanie statusów złożonych wniosków. Natomiast

odnośnie e-commerce- organy PIS dokonują systematycznej kontroli w tym zakresie na podstawie informacji wskazanych na stronach internetowych oferujących suplementy diety oraz kontroli przedsiębiorców. Każdy przedsiębiorca, który prowadzi sprzedaż internetową musi posiadać wpis do rejestru lub zatwierdzenie zakładu, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia. Co istotne, poza bieżącymi działaniami, w okresie wrzesień – grudzień 2025 r. organy PIS przeprowadziły kontrolę tematyczną nacelowaną na monitoring stron internetowych, za pośrednictwem których oferowane są do sprzedaży suplementy diety. Celem tej kontroli była weryfikacja ww. produktów w zakresie zgodności z wymaganiami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie substancji wzbogacających dodawanych do żywności, w szczególności załącznika określającego wykaz substancji niedozwolonych do stosowania w produkcji żywności, w tym w suplementach diety. W roku 2026 taki monitoring będzie prowadzony na szerszą skalę. Ponadto, w 2025 r. organy PIS we współpracy z organami celnymi uczestniczyły w monitoringu nacelowanym na kontrolę indywidualnych przesyłek suplementów diety zamawianych na platformach internetowych, takich jak: AliExpress, Amazon, Temu, SHEIN, pod kątem m.in. obecności substancji niedozwolonych, czy nowych substancji. Powyższe działania PIS na poziomie unijnym i krajowym służą wzmocnieniu ochrony konsumentów, mają na celu m.in. zapobieganie ponownemu pojawianiu się produktów niezgodnych z przepisami na rynku UE.

*Ad 6. Czy Ministerstwo rozważy powrót do koncepcji z 2019 roku i nałożenie specjalnej opłaty od reklam suplementów diety, aby uzyskane w ten sposób środki celowe przeznaczyć na edukację prozdrowotną konsumentów i walkę z dezinformacją medyczną?*

W obecnie procedowanym projekcie nowelizacji ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej uwzględnione są zapisy odnośnie do zwiększenia kar dla Przedsiębiorców, którzy nie stosują się do wymagań określonych zapisów prawa żywnościowego. Nowelizacja ustawy o bezpieczeństwie żywności wprowadza zmiany art. 100 oraz art. 103 ustawy, zawierające przepisy karne odnoszące się do wprowadzania po raz pierwszy do obrotu środków spożywczych objętych obowiązkiem powiadomienia GIS. Ponadto, wprowadza możliwość objęcia karami pieniężnymi podmiotów nieprzestrzegających wymagań w zakresie znakowania środków spożywczych, w tym w zakresie prezentacji, reklamy i promocji, określonych w art. 27 ust. 5 ustawy, doprecyzowuje, że kara pieniężna, która jest nakładana w przypadku nieprzestrzegania wymagań w zakresie znakowania środków spożywczych określonych w przepisach wskazanych rozporządzeń unijnych dotyczy także prezentacji, reklamy i promocji. Projekt nowelizacji przewiduje zmianę wysokości kar pieniężnych. W tym zakresie obecny maksymalny limit kary pieniężnej w wysokości do trzydziestokrotnego przeciętnego

wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej za rok poprzedzający, zostanie zmieniony na limit w wysokości do stukrotnego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej za rok poprzedzający. Ponadto, przyjęty przez Rząd projekt nowelizacji ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta, tzw. lex szarlatan ma skuteczniej chronić pacjentów przed pseudomedycyną, dezinformacją i działalnością osób podszywających się pod specjalistów medycznych. Zmiany odpowiadają na problem oferowania niesprawdzonych terapii, które mogą odciągać pacjentów od skutecznej diagnostyki i leczenia zgodnego z aktualną wiedzą medyczną.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Katarzyna Kęcka  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/