



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.0500.44.2026.BW
4374647.17866919.14494908
Warszawa, 27-05-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posłanek na Sejm RP: Pani Małgorzaty Tracz, Pani Klaudii Jachiry, Pani Darii Gosek-Popiołek i Pani Doroty Olko (K10INT17049)

Temat: postępy we wdrażaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 995/2010 (EUDR), a także egzekwowania embarga na produkty drzewne z Rosji i Białorusi

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją Posłanek na Sejm RP Pani Małgorzaty Tracz, Pani Klaudii Jachiry, Pani Darii Gosek-Popiołek i Pani Doroty Olko, po uzyskaniu stanowiska Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, przedstawiam poniższe informacje w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Procedowanie projektu ustawy o ochronie rynku i konkurencyjnej gospodarki przed produktami i towarami powodującymi wylesianie oraz degradację lasów (nr UC101 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów) odbywa się zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.). Projektowana ustawa ma na celu zapewnienie stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 995/2010 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 206, z późn. zm.), zwanego dalej: „rozporządzeniem EUDR”,

9 kwietnia 2026 r. projekt ustawy nr UC101 został skierowany do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania (tzw. etap UKO). W związku z tym, projekt ten został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP), na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (RCL), w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (RPL). Wyznaczono termin 21 dni na zgłaszanie uwag od dnia otrzymania pisma w sprawie etapu UKO. Obecnie trwa analiza stanowisk, które wpłynęły w ramach tego etapu rządowego procesu legislacyjnego. Przewiduje się, że w III kwartale 2026 r. projekt ustawy nr UC101 zostanie przyjęty przez Radę Ministrów.

Projekt ustawy nr UC101 tylko w ramach samych konsultacji społecznych został przekazany do ponad 135 podmiotów. Ponadto – jak już wcześniej wskazano – zgodnie z obowiązującą procedurą konsultowania, opiniowania i uzgadniania aktów prawnych, projekt tej ustawy został publikowany w BIP na stronie podmiotowej RCL, w serwisie RPL. Taka publikacja zapewnia powszechny i nieograniczony dostęp do treści projektów aktów prawnych wszystkim zainteresowanym podmiotom. W związku z tym, wszystkie podmioty (w tym te, których działalność może być objęta zakresem regulacji wynikających z wdrożenia rozporządzenia EUDR) miały zapewnioną możliwość zapoznania się z projektem ustawy nr UC101 oraz zgłoszenia uwag w ustalonym terminie.

Ze względu na charakter wdrożeniowy projektu ustawy nr UC101, określającego ramy instytucjonalne i proceduralne stosowania rozporządzenia EUDR, nie jest konieczne przeprowadzenie ewaluacji. Do 30 kwietnia każdego roku państwa członkowskie UE są zobowiązane podać do publicznej wiadomości oraz przekazać Komisji Europejskiej informacje na temat stosowania rozporządzenia EUDR w poprzednim roku kalendarzowym. Na tej podstawie będzie możliwa ocena stosowania rozporządzenia EUDR w Polsce.

Należy w tym miejscu nadmienić, że w ostatnim kwartale 2025 r. na forum Unii Europejskiej trwały intensywne prace zmierzające do wprowadzenia uproszczeń w rozporządzeniu EUDR oraz odroczenia w czasie jego stosowania. Polska aktywnie uczestniczyła w tych pracach, m.in.:

- podczas posiedzenia Rady UE ds. Rolnictwa i Rybołówstwa 27-28 października 2025 r. w Luksemburgu, wraz z innymi państwami Polska opowiedziała się za odroczeniem co najmniej o rok daty stosowania rozporządzenia EUDR oraz przeglądu wymogów i dodatkowych uproszczeń. Ponadto, Polska zwróciła uwagę na utrzymujące się trudności w przygotowaniu podmiotów do wdrożenia przepisów EUDR, w tym również na problemy dotyczące unijnego systemu informacyjnego uniemożliwiające realizację zadań;
- podczas spotkania COREPER I w Brukseli 29 i 31 października 2025 r. Polska podkreśliła, że konieczne jest wprowadzenie dalszych uproszczeń do przepisów EUDR tak, aby rozporządzenie mogło w pełni funkcjonować i nie generować nieproporcjonalnych obciążeń dla rolników, przetwórców, handlowców i innych branż. Polska ponowiła także postulat przesunięcia o rok stosowania przepisów EUDR;
- podczas posiedzenia Rady UE ds. Środowiska 4 listopada 2025 r. Polska wraz z dziewięcioma innymi państwami członkowskimi opowiedziała się za odroczeniem przepisów i wprowadzeniem istotnych uproszczeń do EUDR.

Efektom działań państw członkowskich, w tym Polski, na forum UE było uchwalenie 19 grudnia 2025 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/2650 zmieniającego rozporządzenie (UE) 2023/1115 w odniesieniu do niektórych obowiązków podmiotów i podmiotów handlowych (Dz. Urz. UE L 2025/2650 z 19.12.2025 r.). Wprowadzone zmiany dotyczą m.in.:

- przesunięcia terminów stosowania przepisów rozporządzenia, tj. do 30 grudnia 2026 r. dla średnich i dużych przedsiębiorstw, a do 30 czerwca 2027 r. – dla mikro- i małych przedsiębiorstw, zgodnie z postulatami zgłaszanymi przez Polskę;
- uproszczenia systemu należytej staranności (DDS);
- ograniczenia obowiązków administracyjnych.

Projekt ustawy nr UC101 uwzględnia rozwiązania w ww. zakresie.

Ponadto należy wyraźnie podkreślić, że projekt ustawy nr UC101 nie nakłada na przedsiębiorców obowiązków wychodzących poza ramy rozporządzenia EUDR. Służy on przede wszystkim określeniu roli właściwych organów odpowiedzialnych za przestrzeganie rozporządzenia EUDR oraz ich uprawnień.

Głównym narzędziem, za pomocą którego Ministerstwo Klimatu i Środowiska zamierza zapewnić odpowiednie przygotowanie merytoryczne i praktyczne podmiotów objętych nowymi obowiązkami wynikającymi z rozporządzenia EUDR, jest prowadzona kampania informacyjna. Dostęp do najważniejszych informacji związanych z EUDR umożliwia dedykowana zakładka na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska, pod adresem: [LINK](#). Publikowane są tam niezbędne materiały wspierające podmioty w realizacji obowiązków wynikających z rozporządzenia EUDR, w tym m.in. wytyczne Komisji Europejskiej, zestawienia najczęściej zadawanych pytań i odpowiedzi (FAQ) oraz inne dokumenty pomocnicze. Zawartość zakładki jest na bieżąco aktualizowana o nowe informacje i materiały w celu zapewnienia uczestnikom rynku możliwie pełnego i aktualnego wsparcia. Prowadzenie i aktualizowanie tej zakładki stanowi realizację obowiązku przekazywania informacji, o którym mowa w art. 15 ust. 2 rozporządzenia EUDR.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska podejmuje wielotorowe działania o charakterze systemowym, aby zminimalizować ryzyko braku gotowości polskiego rynku na moment rozpoczęcia stosowania przepisów rozporządzenia EUDR. Należą do nich przede wszystkim:

- aktualizowanie wspomnianego wcześniej dedykowanego portalu [gov.pl](#) (co zapewnia podmiotom stały dostęp do wiarygodnego i oficjalnego źródła wiedzy);
- zaangażowanie kluczowych resortów (obok Ministerstwa Klimatu i Środowiska – Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Rozwoju i Technologii) oraz Krajowej Administracji Skarbowej w proces legislacyjny (co pozwala na wypracowanie przepisów krajowych, które będą maksymalnie zintegrowane z istniejącymi już systemami kontroli i ewidencji);
- bieżące monitorowanie działań i uczestnictwo w pracach Komisji Europejskiej w zakresie EUDR.

Podkreślam, że Ministerstwo pozostaje w stałym kontakcie z Komisją Europejską, zgłaszając jednocześnie postulaty mające na celu złagodzenie przepisów EUDR, które szczególnie obciążają polskich przedsiębiorców.

Informuję również, że Komisja Europejska prowadzi szkolenia dla operatorów i handlowców i udostępnia wersje testowe systemu informacyjnego (TRACES) służącego do udostępniania właściwym organom krajowym oświadczeń o należytej staranności.

Należy przy tym podkreślić, że generalnie rzecz ujmując, rozporządzenie EUDR nie wymaga implementacji do krajowego porządku prawnego, ponieważ – zgodnie z art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – rozporządzenia mają zasięg ogólny. Wiążą w całości i są bezpośrednio stosowane we wszystkich Państwach Członkowskich. W związku z tym, rozporządzenie EUDR ma bezpośrednie zastosowanie we wszystkich państwach UE. Oznacza to, że obowiązuje ono w sposób jednolity, bez potrzeby wydawania dodatkowych aktów prawnych na poziomie krajowym, z wyjątkiem sytuacji, w których konieczne jest przyjęcie przepisów o charakterze wykonawczym lub dostosowawczym w celu zapewnienia jego skutecznego stosowania. Właśnie taki cel będzie miała krajowa ustawa dotycząca EUDR. W związku z przytoczonymi przepisami trzeba stwierdzić, że obiektywnie nie istnieje zjawisko stanu „niepewności prawnej” dla polskich przedsiębiorców, ponieważ ich obowiązki wynikają wprost z rozporządzenia EUDR, którego treść jest znana od 2023 roku.

Odnosząc się do kwestii egzekwowania embarga na rosyjskie i białoruskie produkty drzewne, nadzór nad przestrzeganiem przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 995/2010 z dnia 20 października 2010 r. ustanawiającego obowiązki podmiotów wprowadzających do obrotu drewno i produkty z drewna, zwanego dalej „rozporządzeniem EUTR”) sprawują organy Inspekcji Ochrony Środowiska (dalej: „IOŚ”). Rozporządzenie EUTR ma na celu przeciwdziałanie handlowi nielegalnie pozyskanym drewnem i produktami pochodzącymi z takiego drewna.

Przy realizacji zadań związanych z nadzorem nad przestrzeganiem przepisów rozporządzenia EUTR, organy IOŚ:

- uwzględniają restrykcje wynikające z rozporządzeń sankcyjnych UE dotyczących zakazu importu produktów drzewnych pochodzących z Federacji Rosyjskiej i Republiki Białorusi, m.in. rozporządzenia Rady (UE) nr 833/2014 z dnia 31 lipca 2014 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie oraz rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy;
- współpracują z właściwymi organami administracji krajowej, takimi jak m.in. Krajowa Administracja Skarbowa (KAS), w tym Ministerstwo Finansów, Urzędy Celno-Skarbowe, a także organami ścigania. Współpraca ta obejmuje przede wszystkim wymianę informacji dotyczących podejrzeń naruszenia sankcji gospodarczych, analizę dokumentacji przewozowej i celnej dotyczącej drewna

i produktów drzewnych oraz identyfikację ryzyk związanych z próbami obchodzenia nałożonych sankcji poprzez reeksport towarów przez państwa trzecie. Ponadto realizowana jest współpraca na poziomie międzynarodowym, w tym z Komisją Europejską i innymi organami właściwymi ds. rozporządzenia EUTR w krajach UE.

Główny Inspektor Ochrony Środowiska (dalej: „GIOŚ”) prowadzi działania koordynujące i szkoleniowe wobec wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska (dalej: „WIOŚ”) w następującym obszarze:

- w zatwierdzanych przez GIOŚ wytycznych do planowania działalności organów IOŚ wskazano, że szczególną uwagę należy zwrócić na podmioty importujące drewno i produkty z drewna z takich krajów, jak Kazachstan, Kirgistan i Turcja, z uwagi na duże ryzyko wprowadzenia na rynek UE produktów objętych restrykcjami, pochodzących z Federacji Rosyjskiej oraz Białorusi;
- w przypadku stwierdzenia w trakcie analizy danych otrzymanych od Krajowej Administracji Skarbowej, że dany podmiot może wprowadzać na teren UE do obrotu drewno czy produkty z drewna z naruszeniem/omijaniem zakazów importowych (sankcji unijnych), GIOŚ polecił wszystkim WIOŚ niezwłoczne przeprowadzenie w tych podmiotach pozaplanowej kontroli interwencyjnej (bez uprzedniego zawiadomienia kontrolowanego o wszczęciu takiej kontroli).

Zgodnie z rozporządzeniem EUTR, w czasie kontroli podmiotu importującego drewno i produkty drzewne WIOŚ analizuje wszystkie dokumenty przedstawione przez importera dotyczące pochodzenia oraz legalności pozyskania drewna. Informuję przy tym, że GIOŚ nie dysponuje zapleczem sprzętowym do weryfikacji tych dokumentów pod względem ich autentyczności.

W uzasadnionych przypadkach i w miarę możliwości finansowych w trakcie prowadzonych przez WIOŚ kontroli w zakresie obrotu drewnem pobierane są próbki drewna do analizy izotopowej. Ze względu na brak odpowiednich możliwości laboratoryjnych Centralnego Laboratorium Badawczego GIOŚ, analizy takie są zlecane przez GIOŚ specjalistycznemu zagranicznemu Laboratorium Agroisolab GmbH.

Poza tym wyjaśniam, że zgodnie z ustawą o działach administracji rządowej, Ministerstwo Klimatu i Środowiska (MKiŚ) realizuje zadania w zakresie działań środowisko i klimat. W ramach tych kompetencji, MKiŚ zajmuje się przede wszystkim przygotowaniem krajowych ram prawnych dla implementacji regulacji unijnych dotyczących rynku drzewnego (np. w zakresie zrównoważonej gospodarki leśnej i przeciwdziałania wylesianiu – rozporządzenia EUDR). Natomiast w kwestii mechanizmów weryfikacji importu produktów drzewnych należy podkreślić, że MKiŚ nie posiada kompetencji do prowadzenia kontroli operacyjnych na granicach czy weryfikacji fizycznej przesyłek towarowych. Zadania te leżą w gestii wyspecjalizowanych służb kontrolnych, posiadających odpowiednie narzędzia administracyjne i kadrowe, w szczególności organów Krajowej Administracji Skarbowej. Rola MKiŚ ogranicza się do zapewnienia spójności przepisów krajowych z

prawem międzynarodowym i unijnym oraz pełnienia funkcji koordynacyjnych w zakresie wykładni przepisów. W ramach tej współpracy resort klimatu i środowiska pozostaje w bieżącym kontakcie z organami właściwymi do prowadzenia działań kontrolnych, dbając o to, by stosowane przez nie instrumenty były adekwatne do celów ochrony środowiska, przy jednoczesnym uwzględnieniu uwarunkowań gospodarczych. Bezpośrednie działania sprawdzające i egzekucyjne realizowane są natomiast przez właściwe organy kontrolne w ramach przysługujących im ustawowo kompetencji.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.