



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 27 maja 2026 roku

---

Sprawa: Interpelacja Poselska nr 17057  
Znak sprawy: DZP1.K43.27.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17057 z 13 maja 2026 r. Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Anny Milczanowskiej, Pani Joanny Borowiak, Pani Bożeny Borys-Szopy, Pani Lidii Burzyńskiej, Pana Przemysław Drabka, Pani Magdaleny Filipek-Sobczak, Pana Andrzeja Gawrona, Pana Zbigniewa Hoffmanna, Pana Michała Kowalskiego, Pani Urszuli Ruseckiej, Pana Patryka Wicher, Pani Teresy Wilk, Pani Elżbiety Witek, w sprawie sytuacji sprzedawców z branży odzieżowej i obuwniczej w związku z rozszerzeniem obowiązywania systemu SENT, przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT<sup>1</sup>. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Uwzględniono potrzebę dłuższego niż 3 miesiące, okresu na przygotowanie się i dostosowanie do nowych regulacji.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy

---

<sup>1</sup> system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, organizujących swoją działalność w sposób „rozdrobniony” w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Na problem z nieoficjalnym importem zwróciła uwagę Komisja Europejska, która przyjęła *Strategię UE na rzecz zrównoważonych wyrobów włókienniczych w obiegu zamkniętym*. Dokument ten oprócz swojego głównego wątku dotyczącego recyklingu wskazuje również na aspekty związane z importem szeroko rozumianych tekstyliów do UE.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym JPK i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego - ujawniono ponad 125 tysięcy fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. sztuk podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. sztuk takich towarów, oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/ producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W czasie obowiązywania przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdziliśmy istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg skarpetek z państwa trzeciego albo zgłoszenie 287,51 kg odzieży, w miejsce faktycznie przewożonych 573,21 kg.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających m.in. szkodliwe substancje chemiczne, metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tysiąca różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Obowiązki związane z System Elektronicznego Nadzoru Transportu SENT ciążyą na podmiotach gospodarczych, w tym mikro, małych i średnich przedsiębiorcach, bowiem taka jest specyfika tego rynku. W systemie podmioty te pełnią rolę podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających lub przewoźników (polegają one przede wszystkim na zgłaszaniu przewozu towarów do rejestru SENT, uzupełnianiu i aktualizacji danych w zgłoszeniu), a także na kierujących środkami transportu (głównie włączenie lokalizatora pojazdu, jeżeli przewoźnik nie korzysta z innych rozwiązań technicznych). Przewoźnik winien wyposażyć środek transportu w lokalizator oraz jest obowiązany zapewnić, w trakcie całej trasy przewozu towaru objętego zgłoszeniem, przekazywanie aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu objętego tym zgłoszeniem.

Na potrzeby przekazywania danych geolokalizacyjnych do systemu SENT, przewoźnik może wykorzystać np. lokalizator w postaci aplikacji mobilnej instalowanej na urządzeniach przenośnych (telefon, tablet) wyposażonych w dostęp do sieci Internet. Aplikacja (e-TOLL PL) jest nieodpłatna i została udostępniona w sklepie Google Play i App Store. Obsługa aplikacji nie wymaga specjalistycznego szkolenia – jej uruchomienie oraz bieżące użytkowanie są intuicyjne i nie generują żadnych dodatkowych trudności dla użytkowników. Co istotne, wdrożenie przedmiotowego rozwiązania wiąże się (dla przewoźnika) z niskimi kosztami uruchomienia – nie jest wymagane dedykowane urządzenie na potrzeby przekazywania danych geolokalizacyjnych do SENT.

W zakresie obowiązku zgłaszania przewozu towarów do systemu SENT wyjaśnienia wymaga, że KAS zapewni mikro, małym i średnim przedsiębiorcom nieodpłatnie elektroniczne formularze do dokonywania zgłoszeń przewozu towarów oraz uzupełniania tych zgłoszeń na stronie internetowej <https://puesc.gov.pl>, co wskazane zostało również w ocenie skutków regulacji na etapie projektowania rozporządzenia wprowadzającego objęcie systemem SENT odzieży i obuwia (nr 947).

W OSR zostało wyjaśnione, że ewentualne koszty zakupu modułu oprogramowania księgowego wyniosą w przypadku do 75 komunikatów miesięcznie – 1000 zł, do 400 komunikatów miesięcznie – 3000 zł, powyżej 400 komunikatów miesięcznie – 5000 złotych. W dokumencie tym przyjęto, że sama grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 Wspólnej Taryfy Celnej do odprawy importowej w kraju to 18 tys., bez podziału na wielkość tych podmiotów. Jednakże należy podkreślić, że wskazane koszty, ze względu na przyjęte rozwiązania i dostępne bezpłatne usługi przygotowane przez KAS nie muszą być ponoszone przez mikro, małych, często nawet przez średnich przedsiębiorców.

Odnosząc się do pytań zawartych w interpelacji, informuję, że Ministerstwo Finansów przeprowadziło szereg spotkań i konsultacji z przedstawicielami branży odzieżowej i obuwniczej w celu wypracowania optymalnych rozwiązań ułatwiających realizację nowych obowiązków, ale nierozszczelniających system monitorowania przewozu.

W wyniku tych konsultacji z systemu monitorowania wyłączone zostały przewozy:

- 1) do 10 kg odzieży oraz do 20 szt. obuwia (w pierwotnej wersji, projektowanymi regulacjami miał być objęty przewóz omawianych towarów – bez względu na ilość);

- 2) towarów z pozycji CN 6406 (elementy obuwia tj. podeszwy, zakładki usztywniające piętę czy obcas);
- 3) rozpoczynające się na terenie kraju (art. 5 ustawy SENT), którym towarzyszy faktura w rozumieniu ustawy o podatku od towarów i usług, dokumentująca dostawę towarów, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów albo eksport towarów, w postaci papierowej lub elektronicznej oraz formie umożliwiającej zapoznanie się z jej treścią;
- 4) rozpoczynające się na terenie kraju (art. 5 ustawy SENT) albo rozpoczynające się poza terytorium kraju i kończące się na terenie kraju (art. 6 ustawy SENT), gdy podmiot obowiązany do dokonania zgłoszenia posiada status upoważnionego przedsiębiorcy AEO albo jest stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie;
- 5) wykonywane przez operatorów pocztowych w paczkach pocztowych w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe - przesyłka rejestrowana, niebędąca przesyłką listową, o masie do 20 000 g i sumie wymiarów (długość, szerokość, wysokość) nieprzekraczającej 3000 mm, przy czym najdłuższy wymiar nie może przekroczyć 1500 mm;
- 6) wykonywane przez polskich operatorów pocztowych albo unijnych operatorów świadczących usługi doręczania w przesyłkach/paczkach rejestrowanych innych niż ww. paczki pocztowe, których masa brutto nie przekracza 31,5 kg;
- 7) gdy podmiot obowiązany do przesłania zgłoszenia do rejestru SENT jest stroną umowy na świadczenie kompleksowych usług logistycznych, tzw. *fulfillment* (magazynowanie, przeładowywanie, konfekcjonowanie, organizacja wysyłki i obsługa zwrotów), z podmiotem świadczącym te usługi, posiadającym status upoważnionego przedsiębiorcy AEO lub będącym stroną zawartej z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej umowy o współdziałanie.

Ponadto wyjaśniam, że systemem SENT, z mocy ustawy, objęta jest m.in. dostawa w rozumieniu ustawy z 11 marca 2004 r. *o podatku od towarów i usług*, stąd przewóz towarów w celu dokonywania na nim usług, np. szycia nie podlega systemowi SENT. W drodze powrotnej kierujący winien posiadać dokumenty potwierdzające wykonanie usługi, np. fakturę za usługę, protokół wykonania usługi.

Zgłoszeniu do rejestru SENT nie podlega również przewóz pomiędzy magazynami jednego podmiotu, jeżeli przewożonym towarom towarzyszy dokument potwierdzający przesunięcie międzymagazynowe zawierający dane wskazane w art. 3 ust. 7 ustawy SENT (dane nadawcy, dane dotyczące towaru będącego przedmiotem przewozu, dane adresowe miejsc magazynowania, nr rej. pojazdu).

Zgłoszeniu nie podlega też przewóz towarów (z wyłączeniem paliw opałowych), dokonywanych z przeznaczeniem dla podmiotów z sektora publicznego takich jak siły zbrojne, Policja, inne służby (katalog wyłączeń został zawarty w art. 3 ust. 10 ustawy SENT).

Do Ministerstwa Finansów wpływają kolejne propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów i propozycje te są na bieżąco analizowane. Decyzja o wprowadzeniu ewentualnych kolejnych uproszczeń czy wyłączeń w stosowaniu prawa w tym zakresie zostanie podjęta na podstawie analizy ryzyka ewentualnego

rozszerzenia systemu monitorowania przewozu oraz skutków dla naruszeń przepisów prawa podatkowego.

Z analizy specyfiki rynku oraz zidentyfikowanych mechanizmów nadużyć i zachowań konsumentów indywidualnych przyjęto niskie progi objęcia systemem SENT. Sektor ten charakteryzuje się: wysoką rotacją towarów oraz stosunkowo niską wartością jednostkową, łatwością transportu i magazynowania oraz dużym udziałem towarów importowanych, w szczególności z państw trzecich. W praktyce oznacza to, że nawet niewielkie ilości mogą mieć charakter handlowy, a jednocześnie są trudne do odróżnienia od zakupów prywatnych bez odpowiednich narzędzi kontrolnych.

Analizy oraz wieloletnie doświadczenia wynikające ze stale podejmowanych działań, w tym z wdrożenia systemów uszczelniających wskazują, że w tym sektorze powszechne są działania polegające na dzieleniu transportów na mniejsze partie, aby uniknąć obowiązków podatkowych i ewidencyjnych oraz rozpraszeniu dostaw pomiędzy wielu odbiorców. Wprowadzenie wyższych progów sprzytałoby takim praktykom i *de facto* ograniczałoby skuteczność systemu SENT. Przyjęcie niskich progów wpisuje się w szersze działania Państwa mające na celu przeciwdziałanie zaniżaniu wartości importu, ograniczanie szarej strefy w handlu towarami wysokiego ryzyka oraz zwiększanie transparentności obrotu gospodarczego.

Ze względu na specyfikę sprzedaży odzieży i obuwia w tzw. handlu obwoźnym, gdy przewóz rozpoczyna się w kraju i jest przewożony do co najmniej dwóch miejsc dostarczenia towaru, wprowadzona została możliwość dokonywania zgłoszeń w sposób zbiorczy<sup>2</sup>.

Jednocześnie odnosząc się do szczegółowych problemów, uprzejmie informuję, że w opublikowanym 12 maja 2026 r. rozporządzeniu Ministra Finansów i Gospodarki *zmieniającym rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 634) zawarliśmy znaczną większość zgłoszonych postulatów przewozu odzieży i obuwia przez mikroprzedsiębiorców. Rozporządzenie to jest odpowiedzią na postulaty wprowadzenia ułatwień dla podmiotów, dla których handel ma charakter działalności osobistej, bez zaplecza administracyjnego, handlowego czy logistycznego, a przedsiębiorca jednoosobowo pełni jednocześnie funkcję kierowcy, magazyniera, logistyka i sprzedawcy. W rozporządzeniu, zgodnie ze zgłoszonymi uwagami, zaproponowane zostały ułatwienia dla mikroprzedsiębiorców: przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, spółek cywilnych oraz spółek jawnych, której wspólnikami są wyłącznie osoby fizyczne, przewożących odzież i obuwie od stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej lub miejsca jego zamieszkania albo siedziby, na targowisko i z targowiska się przemieszczających lub powracających. Przyjęto również, że przewóz taki nie będzie podlegał zgłoszeniu do rejestru SENT, jeśli łączna waga odzieży nie przekroczy 500 kg brutto lub 700 szt. obuwia, a przewożonym towarom będzie towarzyszył dokument zawierający dane tego mikroprzedsiębiorcy, rodzaj towaru będącego przedmiotem przewozu, nr rejestracyjny środka transportu, którym są przewożone te towary, datę ich przewozu oraz dane adresowe miejsca stałego miejsca wykonywania przez ten podmiot działalności gospodarczej lub miejsca jego zamieszkania albo siedziby

---

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 5 marca 2026 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 293).

i dane adresowe targowiska lub targowisk, na które udaje się przedsiębiorca. Rozporządzenie to weszło w życie 13 maja 2026 roku. Skrócenie okresu *vacatio legis* rozporządzenia wynikało z potrzeby i oczekiwań wprowadzenia zmian przez środowiska gospodarcze, w szczególności mikroprzedsiębiorców, bowiem regulacje te uproszczają przewóz odzieży i obuwia z uwzględnieniem przewidzianych w projekcie wyłączeń. Uwzględniając prostotę regulacji, oczekiwania strony społecznej i łatwe wdrożenie przepisów rozporządzenia, uzasadnienie miało skrócenie okresu *vacatio legis*, co nie narusza zasady zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa, o której mowa w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i jest w interesie społecznym.

Podkreślenia wymaga, że przewóz wyłączony z obowiązku zgłoszenia do rejestru, nie podlega również przekazywaniu do tego rejestru danych geolokalizacyjnych środka transportu.

Odnośząc się do pytania w zakresie kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych za poszczególne naruszenia, wysokość tych kar, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone we wspomnianej ustawie. Wprowadzenie okresu przejściowego w nakładaniu kar administracyjnych za brak realizacji obowiązków nałożonych ustawą SENT, związanych z przewozem nowych towarów (tj. odzieży i obuwia), wymaga zmiany tej ustawy. Informuję przy tym, że 13 lutego 2026 r. do Sejmu RP został przekazany rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2272). Projekt przewiduje nowe niestosowane dotychczas rozwiązanie polegające na poprzestaniu na pouczeniu, w sytuacji gdy ujawnione naruszenia powstały w wyniku oczywistej omyłki. Ustawa została uchwalona 15 maja 2026 r., na 57. posiedzeniu Sejmu RP.

Ponownie podkreślam, że celem naszych działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na legalnie działające podmioty, lecz zwalczanie zdiagnozowanej zorganizowanej przestępczości ekonomicznej osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców.

Dodatkowo należy wyjaśnić, że 9 grudnia 2025 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie z udziałem przedstawicieli branży odzieży i obuwia, na którym omówione zostały wprowadzane zmiany w przepisach. Zaproszenie zostało wystosowane do szesnastu Federacji, Izb, Zrzeszeń i Grup, które wykazały zainteresowanie zmianami na etapie prac legislacyjnych. Materiały ze spotkania znajdują się na stronie <https://puesc.gov.pl/> w zakładce „Przewóz towarów objęty monitorowaniem (SENT)”.

W celu łatwiejszego przyswojenia przepisów prawa dotyczących objęcia przewozu odzieży i obuwia systemem SENT oraz zapewnienia wszystkim przedsiębiorcom równego dostępu do stanowisk Ministerstwa Finansów w tym zakresie, na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych publikowane są pytania i odpowiedzi, które są sukcesywnie uzupełniane – w części Pomoc - Help Desk i FAQ: 12. Objęcie odzieży i obuwia systemem SENT od 17.03.2026 r. Stanowią one swoistą bazę wiedzy w formie pytań i merytorycznych odpowiedzi.

W związku z licznymi zapytaniami w zakresie SENT, KAS od 6 maja 2026 r. uruchomiła dodatkowe wsparcie merytoryczne dla zainteresowanych podmiotów – szczegóły w komunikacie pod adresem <https://www.gov.pl/web/kas/odziez-i-obuwie-w-systemie-sent--wsparcie-merytoryczne>

Dodatkowo dla zainteresowanych przedsiębiorców przeprowadzone zostaną w każdym województwie nieodpłatne szkolenia oraz webinar przybliżające funkcjonowanie systemu SENT.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Zbigniew Stawicki**

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów