



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.268.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**

**Włodzimierz Czarzasty**

**Marszałek Sejmu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 16768 Pani Posłanki Agnieszki Ścigaj wraz z grupą posłów, w sprawie projektowanych zmian w ustawie o pomocy społecznej (UD315) oraz ich potencjalnych skutków dla systemu opieki społecznej, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie należy wyjaśnić, że Kierownictwo Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stoi na stanowisku, że domy pomocy społecznej pozostają istotnym elementem systemu wsparcia w ramach opieki długoterminowej, a planowana nowelizacja ustawy o pomocy społecznej ma na celu uporządkowanie dostępu do różnych form wsparcia i zwiększenie dostępności środowiskowych form wsparcia w tym mieszkań wspomaganych.

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw, wpisanego do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD315, jest zainicjowanie reformy ukierunkowanej na zwiększenie dostępności i jakości usług społecznych, poprawę efektywności działań pomocowych oraz zapewnienie skuteczniejszych i lepiej skoordynowanych form wsparcia dla osób i rodzin wymagających wsparcia.

Bezpośrednią przyczyną podjęcia prac legislacyjnych jest konieczność dostosowania przepisów ustawy o pomocy społecznej do aktualnych wyzwań, w tym potrzeb wynikających z procesu rozwoju usług, rozwoju mieszkalnictwa wspomaganego i środowiskowych form wsparcia.

Całość aktualnych działań w obszarze polityki społecznej, zwłaszcza w sferze rozwoju usług społecznych, podejmowanych jest przy uwzględnieniu idei deinstytucjonalizacji. Jest to podejście przyjęte zarówno na szczeblu ogólnoeuropejskim, w licznych inicjatywach Unii Europejskiej o wymiarze społecznym, jak również od lat obecne w polskiej polityce społecznej, w planowanych i wdrażanych rozwiązaniach z zakresu zabezpieczenia społecznego, rozwoju usług społecznych i wsparcia osób najbardziej potrzebujących pomocy w codziennym funkcjonowaniu.

Koncepcja ta, rozumiana jest jako dążenie do zapewnienia różnych możliwości i form opieki jak najbliżej środowiska osoby będącej ich beneficjentką lub beneficjentem. Zakłada również zapewnienie prawa wyboru i prawa do niezależnego życia w środowisku znanym osobom korzystającym ze wsparcia tak długo, jak będą sobie tego życzyły i będą do tego zdolne w zakresie psychicznym, fizycznym i intelektualnym.

Trzeba podkreślić, że deinstytucjonalizacja nie wiąże się z zamknięciem instytucji funkcjonujących w obszarze wsparcia. Wyznacza kierunek rozwoju polityki społecznej w taki sposób by zwiększać dostęp i rodzaje form wsparcia oparte na usługach świadczonych w środowisku, formach wsparcia dziennego, mieszkaniach wspomaganych (również dla osób wymagających wsparcia całodobowego).

Projekt ustawy stanowi odpowiedź między innymi na postulaty od lat zgłaszane przez stronę społeczną i przedstawicieli samorządów wszystkich szczebli. Proponowane rozwiązania uwzględniają też wnioski przedstawione m.in. w raportach Najwyższej Izby Kontroli, wystąpieniach generalnych i stanowiskach Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Rzecznika Praw Dziecka. Wypracowane rozwiązania są także efektem prac Zespołu do spraw reformy systemu pomocy społecznej powołanego jako organ opiniodawczodoradczy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, w skład którego weszli zarówno eksperci jak i praktycy zajmujący się obszarem pomocy społecznej.

**Zwracam szczególną uwagę na fakt, że ostateczny kształt projektowanych przepisów zależy od dalszych etapów procesu legislacyjnego. Zakończony został pierwszy etap konsultacji publicznych projektu, trwa analiza zebranych opinii i na dalszych etapach będą komunikowane ewentualne zmiany wynikające z uwzględnienia zgłoszonych propozycji.**

Kierownictwo Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (MRPiPS) dysponuje częściowymi danymi dotyczącymi funkcjonowania systemu usług środowiskowych, gromadzonymi m.in. w ramach sprawozdania resortowego MRPiPS-03 pn. „Sprawozdanie z udzielonych świadczeń pomocy społecznej – pieniężnych, w naturze i usługach”. Sprawozdanie obejmuje informacje dotyczące liczby osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej, rodzaju udzielanych świadczeń, powodów przyznania pomocy oraz form wsparcia realizowanych przez gminy i powiaty.

W ramach sprawozdania gromadzone są informacje o powodach udzielenia osobom i rodzinom wsparcia z pomocy społecznej i typach rodzin objętych pomocą. Dane w sprawozdaniu są zbierane i prezentowane w ujęciu rocznym (za dany rok kalendarzowy). Sprawozdanie MRPiPS-03 wchodzi w skład programu badań statystycznych statystyki publicznej, który corocznie ustala się w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej i przyjmuje rozporządzeniem Rady Ministrów.

Dane gromadzone w ramach sprawozdawczości publicznej stanowią istotne źródło informacji wykorzystywane przy monitorowaniu systemu pomocy społecznej i planowaniu kierunków jego rozwoju.

Analiza danych pokazuje, iż w Polsce jest nadal odsetek gmin, które nie realizują zadania własnego jakim jest świadczenie usług opiekuńczych, co może utrudniać osobom wymagającym wsparcia uzyskanie pomocy odpowiadającej ich potrzebom. Nowelizacja przepisów ustawy o pomocy społecznej ma ułatwić rozwój usług środowiskowych, porządkować kwestię przyjmowania lokalnych strategii usług lokalnym i deinstytucjonalizacji, a także jasno wskazywać konieczność zaoferowania usług środowiskowych (również w formie mieszkania wspomaganego) w każdym przypadku, gdy sytuacja danej osoby na to pozwala. Zmiana ta ma na celu doprecyzowanie kolejności proponowanych form wsparcia oraz rozwój usług dostępnych w środowisku równocześnie zachowując prawo do uzyskania wsparcia w domu pomocy społecznej.

Istotną zaproponowaną zmianą w ustawie jest umożliwienie skorzystania ze wsparcia w mieszkaniu wspomaganym osobom z najwyższą potrzebą wsparcia i koniecznością wsparcia całodobowego.

Równocześnie trwają prace nad nowelizacją ustawy o pomocy społecznej w zakresie standardów usług opiekuńczych. Rada Ministrów 5 maja br. przyjęła projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (UD340). Celem tego aktu jest wprowadzenie do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej nowych regulacji w zakresie usług

opiekuńczych, w tym upoważnienia do wydania aktu wykonawczego, jakim jest rozporządzenie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w sprawie usług opiekuńczych. Projektowana nowelizacja wprowadzi do ustawy o pomocy społecznej obowiązek świadczenia przez gminę usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania osób będących ich beneficjentami, zgodnie z przyjętym standardem, a także obowiązek monitorowania i oceny świadczenia usług. Wprowadzenie proponowanych regulacji zapewni przejrzystość prawa, pozwoli na lepsze dostosowanie przepisów do potrzeb osób korzystających z pomocy społecznej, a także ujednotoci zasady świadczenia usług opiekuńczych w skali kraju.

Trzeba podkreślić, że wsparcie środowiskowe w ramach systemu pomocy społecznej jest zadaniem własnym samorządów (np. świadczenie usług opiekuńczych, prowadzenie mieszkań wspomaganych czy treningowych). W resorcie rodziny prowadzone są programy zapewniające samorządom gminnym i powiatowym wsparcie w realizacji ich zadań własnych.

Program „Opieka 75+” kierowany jest do gmin liczących do 60 tys. mieszkańców. Jego celem jest zwiększenie dostępności usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób w wieku 75 lat i starszych. W bieżącym roku na realizację programu zaplanowano 80 mln zł.

Realizowany jest również Program „Korpus wsparcia seniorów”, składający się z dwóch Modułów. Celem Modułu I jest wsparcie finansowe gmin w organizowaniu usług opiekuńczych świadczonych w formie usług sąsiedzkich dla osób w grupie wiekowej 60+. Celem Modułu II jest za to wsparcie finansowe gmin w zakresie dofinansowania zakupu i użytkowania tzw. opasek lub innych urządzeń bezpieczeństwa. W br. zaplanowano na ten cel 65 mln zł.

W 2026 r. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dysponuje możliwością wsparcia finansowego działań samorządów w obszarze rozwoju sieci mieszkań treningowych i wspomaganych dla osób z niepełnosprawnościami. Środki przewidziane na realizację działania 4.4. Kompleksowego programu wsparcia dla rodzin „Za życiem” to w br. 24 mln zł.

Ze środków budżetu państwa przekazywanych rokrocznie rozbudowywana jest również sieć ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (środowiskowych domów samopomocy).

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej we współpracy z Ministrem Zdrowia oraz Kancelarią Prezesa Rady Ministrów realizują w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności reformę nr A4.6 pn. „Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej”. Reforma obejmuje dwa kamienie milowe, tj. Strategiczny przegląd opieki długoterminowej w Polsce w celu określenia priorytetów reformy oraz opracowanie i wejście w życie nowelizacji odpowiednich aktów prawnych w celu wdrożenia priorytetów reform określonych w strategicznym przeglądzie.

Na podstawie opracowanego przez Bank Światowy raportu pn. „Strategiczny przegląd opieki długoterminowej w Polsce w celu określenia priorytetów w zakresie reform” realizowane są następujące działania w ramach kamienia milowego A70G:

- analiza obowiązujących standardów jakości opieki długoterminowej w obszarze pomocy społecznej oraz przygotowanie projektu przepisów prawnych dotyczących standardów wybranych elementów jakości opieki w obszarze pomocy społecznej;

- wskazanie organów odpowiedzialnych za koordynację systemu opieki długoterminowej, ogół działań w zakresie monitorowania i ewaluacji jakości oraz działalność informacyjną;
- przegląd wydatków publicznych w celu oceny efektywności finansowania opieki długoterminowej ze środków publicznych;
- przyjęcie dokumentu, w którym zaproponowany zostanie zintegrowany system monitorowania i ewaluacji jakości, gromadzenia danych ich i wykorzystywania.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw skierowano do konsultacji publicznych 26 marca 2026 r. Obecnie zbierane są uwagi zgłaszane w ramach konsultacji. Dodatkowo, 10, 16 i 17 kwietnia br. zorganizowano spotkania z przedstawicielami samorządów terytorialnych oraz domów pomocy społecznej poświęcone omówieniu planowanych zmian.

Z uwagi na aktualny etap prac legislacyjnych nad projektem oraz wieloaspektowość planowanych zmian nie jest możliwe precyzyjne określenie daty zakończenia trwających prac. Aktualna wersja projektu opracowana po zakończeniu konsultacji publicznych w MRPiPS zostanie przekazana do rozpatrzenia przez Radę Ministrów. Następnie projekt zostanie skierowany do dalszych prac legislacyjnych w Sejmie.

W przekazanym do konsultacji projekcie proponuje się, aby projektowane przepisy weszły w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 2 miesięcy od ich ogłoszenia, z wyjątkiem regulacji dotyczącej opracowania strategii polityki społecznej przez gminę powiat i samorząd województwa oraz dotyczących konieczności ustanawiania lokalnych planów usług społecznych i deinstytucjonalizacji, które to mają wejść w życie 1 stycznia 2030 r.

Projekt zawiera przepisy przejściowe dotyczące strategii rozwiązywania problemów społecznych oraz strategii w zakresie polityki społecznej, a także przepisy dotyczące osób zatrudnionych w ośrodkach interwencji kryzysowej. W razie stwierdzenia konieczności wprowadzenia innych regulacji przejściowych, zostaną one dodane do projektu.

Reasumując projekt ustawy przekazany do konsultacji społecznych ma na celu i zawiera zapisy dotyczące zwiększenia wsparcia świadczonego jak najbliżej osób go potrzebujących, poszerzenia dostępu do mieszkalnictwa wspomaganego oraz poszerzenia wsparcia całodobowego równocześnie zachowując dostęp do wsparcia w domach pomocy społecznej.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**

**Katarzyna Nowakowska**

**Podsekretarz Stanu**

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/