



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 2 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 16231 w sprawie rzeczywistego stanu finansów publicznych oraz skali operacji pozabudżetowych w latach 2011-2025

Znak sprawy: BP2.054.2.2026

Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 16231 w sprawie rzeczywistego stanu finansów publicznych oraz skali operacji pozabudżetowych w latach 2011-2025, przedstawiam poniższe informacje.

Ad pytania 1-3 z pierwszego bloku pytań

1-3) Jakie były w latach 2011–2025 (dochody, wydatki, deficyt budżetu państwa)

Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gospodarka środkami publicznymi jest jawna, a art. 34 precyzuje w jaki sposób zasada jawności jest realizowana.

Minister Finansów publikuje informacje o wykonaniu budżetu państwa za okresy miesięczne. Dane roczne są zawarte w przyjmowanych przez Radę Ministrów do końca maja roku następującego po roku budżetowym, sprawozdaniach (w zakresie dochodów, wydatków jak i deficytu budżetu państwa), które obejmują zarówno dane planowane uwzględnione w ustawach budżetowych jak i ich ostateczne wykonanie za dany rok.

Zgodnie z ww. art. 34 ustawy, debata nad sprawozdaniem z wykonania budżetu państwa w Sejmie jest jawna.

Sprawozdania od roku 2018 zostały opublikowane poniżej:

<https://www.gov.pl/web/finanse/sprawozdania-roczne>

Sprawozdania za lata 2011-2017 znajdują się na archiwalnej wersji strony Ministerstwa Finansów:

<https://mf-arch2.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/dzialalnosc/finanse-publiczne/budzet-panstwa/wykonanie-budzetu-panstwa/sprawozdanie-z-wykonania-budzetu-panstwa-roczne>

Dane roczne, w bardziej skondensowanej formie publikowane są również w sprawozdaniach operatywnych za okres styczeń-grudzień danego roku.

<https://www.gov.pl/web/finanse/sprawozdania-operatywne-miesieczne>

Ad pytania 1-3 z drugiego bloku pytań

1. *Jakie były w latach 2011–2025 (dla każdego roku oddzielnie):*

1. *Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych*
2. *Wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych*
3. *Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych*

Ad pytanie 1 z trzeciego bloku pytań

1. *Jaka była w latach 2011–2025 różnica pomiędzy wynikiem budżetu państwa a wynikiem sektora GG (dla każdego roku oddzielnie) oraz z czego wynikały te różnice?*

Wyjaśniam, że w Polsce za metodykę i opracowanie statystyk sektora instytucji rządowych i samorządowych (dalej: sektor GG) odpowiada Główny Urząd Statystyczny.

Deficyt i dług sektora GG liczony jest według zasad Europejskiego Systemu Rachunków Narodowych i Regionalnych¹ (ESA2010) oraz wytycznych zawartych m.in. w Podręczniku deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (MGDD)². Szczegółowy opis metod, procedur oraz źródeł danych wykorzystywanych przez Główny Urząd Statystyczny podczas obliczania wyniku sektora GG na potrzeby Unii Europejskiej zawarty jest w publikacji: Procedura nadmiernego deficytu (EDP) - skonsolidowany wykaz źródeł i metod³. Obowiązek opracowywania w/w materiału wynika z Rozporządzenia Rady (WE) NR 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. Urz. UE L 145 z 10.06.2009, str. 1, z późn. zm.) i ma na celu umożliwienie Eurostatowi (Europejski Urząd Statystyczny) ocenę zgodności stosowanych praktyk z zasadami ESA2010.

Różnice między wynikiem budżetu państwa a wynikiem sektora GG wynikają z obowiązującej kraje unijne metodyki ESA2010, m.in. poprzez memoriałowe a nie kasowe ujęcie transakcji, rejestrację wydatków militarnych w momencie dostawy sprzętu a nie płatności oraz innych transakcji specyficznych występujących w

¹ European System of Integrated Economic Accounts wprowadzony w życie Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 549/2013 z dnia 21 maja 2013 roku

² Manual on Government Deficit and Debt (MGDD), edycja 2022

³ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-inventories>

sektorze GG (np. zastrzyki kapitałowe, gwarancje). Ponadto zakres podmiotowy sektora instytucji rządowych i samorządowych jest znacznie szerszy niż sektora finansów publicznych o czym świadczy lista jednostek zaliczonych do sektora GG (S.13) zgodnie z ESA2010 dostępna na stronie internetowej GUS⁴.

GUS dwa razy w roku (na koniec marca oraz września) przesyła do Eurostatu roczne dane o wyniku sektora GG oraz składowych dochodów i wydatków. Dane te **publikowane są w publicznie dostępnej bazie Eurostatu** (w drugiej połowie kwietnia oraz października)⁵. MF poniżej prezentuje dane o wyniku, dochodach i wydatkach sektora GG w latach 2011-2024 pobrane z baz Eurostatu.

Tabela 1 Wynik, dochody i wydatki sektora GG

ROK	Rzeczywiste wykonanie					
	Wynik GG		Dochody GG		Wydatki GG	
	mln zł	% PKB	mln zł	% PKB	mln zł	% PKB
2011	-77 798	-5,0	612 181	39,1	689 978	44,1
2012	-61 570	-3,8	638 754	39,4	700 324	43,2
2013	-69 541	-4,2	638 131	39,0	707 672	43,2
2014	-62 629	-3,7	667 323	39,0	729 952	42,7
2015	-46 950	-2,6	703 950	38,9	750 899	41,5
2016	-44 468	-2,4	721 552	38,7	766 021	41,1
2017	-29 670	-1,5	791 645	39,6	821 316	41,1
2018	-5 258	-0,2	876 122	40,8	881 380	41,0
2019	-16 975	-0,7	941 512	40,7	958 488	41,4
2020	-161 932	-6,9	966 002	40,9	1 127 935	47,7
2021	-44 597	-1,7	1 114 972	41,9	1 159 569	43,6
2022	-104 475	-3,4	1 236 579	39,9	1 341 054	43,2
2023	-177 442	-5,2	1 422 920	41,7	1 600 363	46,9
2024	-236 623	-6,4	1 569 887	42,8	1 806 511	49,2
2025	-283 969	-7,3	1 705 919	43,6	1 989 889	50,9

Źródło: Eurostat.

GUS jako pomiot odpowiedzialny za opracowywanie statystyk dotyczących sektora instytucji rządowych i samorządowych dysponuje szczegółowymi danymi

⁴ <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rachunki-narodowe/statystyka-sektora-instytucji-rzadowych-i-samorzadowych/lista-jednostek-sektora-instytucji-rzadowych-i-samorzadowych-s-13-zgodnie-z-esa2010-stan-na-31-grudnia-2021-r-,6,9.html>

⁵ <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

dotyczącymi jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych a wchodzących do sektora GG (m.in. dane o wydatkach funduszy zarządzanych przez BGK oraz PFR).

Odnosnie do prognozowanych wartości dotyczących wyniku oraz dochodów i wydatków sektora GG, informuję, że w uzasadnieniach do ustawy budżetowej dla lat 2011 – 2025 nie były prezentowane prognozy dochodów i wydatków tego sektora.

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych uzasadnienie do projektu ustawy budżetowej zawiera **omówienie przewidywanego wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych**.

Ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535) obowiązek zamieszczania w uzasadnieniu informacji nt. omówienia przewidywanych dochodów i wydatków, nadwyżki lub deficytu sektora finansów publicznych (w ujęciu krajowym) zastąpiono obowiązkiem omówienia przewidywanego wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych (art. 1 pkt 11 lit. a). Zakres danych dotyczących sektora instytucji rządowych i samorządowych publikowanych w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej wynika wprost z postanowień ustawy o finansach publicznych (art. 142 ust. 1 pkt 6). Zgodnie z tym przepisem uzasadnienie powinno zawierać omówienie przewidywanego wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych. Dodatkowo dołącza się analizę wrażliwości w zakresie wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz omówienie przewidywanego długu sektora instytucji rządowych i samorządowych. Z punktu widzenia oceny stabilności i stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych kluczowe są wynik i dług tego sektora.

Ponadto należy zauważyć, że informacja o dochodach i wydatkach sektora instytucji rządowych i samorządowych jest dostępna po uchwaleniu ustawy budżetowej. Zgodnie bowiem z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1263 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego (...) każdego roku, każde państwo członkowskie przedkłada Komisji roczne sprawozdanie z postępów realizacji krajowych średniookresowych planów budżetowo-strukturalnych⁶.

Ad pytania 2.1. z trzeciego bloku pytań

2. *Jakie wydatki były realizowane poza ustawą budżetową w latach 2011-2025 (dla każdego roku oddzielnie), w szczególności:*

a. *Przez fundusze zarządzane przez Bank Gospodarstwa Krajowego,*

Zestawienie wydatków realizowanych przez fundusze utworzone, powierzone lub przekazane Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw zawiera załącznik 1 wydatki funduszy BGK.

⁶ <https://www.gov.pl/web/finanse/sredniookresowy-plan-budzetowo-strukturalny>

Należy podkreślić, że wydatki funduszy były realizowane również ze środków pochodzących z zasileń budżetowych oraz innych środków funduszy zasilających ich rachunki na podstawie obowiązujących przepisów w zakresie poszczególnych programów i zadań. W związku z powyższym zestawienie zawiera wydatki funduszy ogółem bez konsolidacji przepływów np. z budżetem państwa czy innymi podmiotami.

Przedmiotowe zestawienie zawiera dane dotyczące wydatków funduszy będących obecnie we właściwości Ministra Finansów i Gospodarki. Informacje dotyczące pozostałych funduszy zostaną przekazane odrębnie, przez właściwych dysponentów części budżetowych.

Ad pytania 2.2. z trzeciego bloku pytań

2. *Jakie wydatki były realizowane poza ustawą budżetową w latach 2011-2025 (dla każdego roku oddzielnie), w szczególności:*

b. przez Polski Fundusz Rozwoju

Polski Fundusz Rozwoju SA (PFR) jest spółką prawa handlowego we własności Skarbu Państwa. Uprawnienia do wykonywania praw z akcji w PFR, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2025 r. w sprawie wykazu spółek, w których prawa z akcji Skarbu Państwa wykonuje Prezes Rady Ministrów lub inni członkowie Rady Ministrów, pełnomocnicy Rządu lub państwowe osoby prawne, w tym jednoosobowe spółki Skarbu Państwa, wykonuje minister właściwy do spraw gospodarki.

PFR wykonuje działalność gospodarczą we własnym imieniu i na własny rachunek, działa na rzecz przedsiębiorców, samorządów oraz innych podmiotów, inwestując w projekty o strategicznym znaczeniu oraz oferując kompleksowe rozwiązania finansowe i doradcze.

Raporty roczne PFR oraz Grupy Kapitałowej PFR są dostępne na stronie internetowej PFR – link poniżej.

<https://pfr.pl/raporty-okresowe-i-biezace>

Ad pytania 3 z trzeciego bloku pytań

3. *Jaka była łączna wartość wydatków realizowanych poza ustawą budżetową w latach 2011-2025 oraz jaki stanowiły one odsetek:*

a. wydatków budżetu państwa,

b. wydatków całego sektora GG?

Odpowiedzi na powyższe pytanie udzielono już w odpowiedzi na pytania z pierwszego i drugiego bloku pytań.

Ad pytania 4 z trzeciego bloku pytań

4. *Jaka była w latach 2011-2025 wartość zobowiązań finansowych (w tym długu) zaciąganych poza budżetem, w szczególności przez BGK, PFR oraz fundusze celowe?*

Dane historyczne dotyczące długu publicznego wg definicji krajowej, wg definicji unijnej oraz szczegółowe rozliczenie różnic pomiędzy tymi definicjami, w tym dług funduszy zarządzanych przez BGK i Tarcza finansowa PFR są dostępne na stronie internetowej Ministerstwa Finansów w pliku Zadłużenie sektora finansów publicznych, link:

<https://www.gov.pl/web/finanse/szeregczasowe>

Ad pytania 5 z trzeciego bloku pytań

5. *Jaka była w latach 2011-2025 wysokość gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa i na rzecz jakich podmiotów została ona udzielona?*

Pragnę zauważyć, iż wnioskowane w pkt 5 informacje za lata 2011 -2024 dostępne są na stronie:

<https://www.gov.pl/web/finanse/informacje-roczne-poreczenia-i-gwarancje>

oraz corocznie publikowane w obwieszczeniach Ministra Finansów w sprawie wykazu udzielonych przez Skarb Państwa poręczeń i gwarancji na podstawie art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).

Ad pytania 6 z trzeciego bloku pytań

6. *Jak kształtowały się w latach 2011-2025 koszty obsługi długu publicznego (łącznie oraz w relacji do PKB)?*

Wydatki na obsługę długu Skarbu Państwa w latach 2011-2025 są zawarte w rocznych sprawozdaniach z wykonania budżetu państwa.

Sprawozdania od roku 2018 są opublikowane poniżej:

<https://www.gov.pl/web/finanse/sprawozdania-roczne>

Sprawozdania za lata 2011-2017 znajdują się na archiwalnej wersji strony Ministerstwa Finansów:

<https://mf-arch2.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/dzialalnosc/finanse-publiczne/budzet-panstwa/wykonanie-budzetu-panstwa/sprawozdanie-z-wykonania-budzetu-panstwa-roczne>

Ad pytania 7 z trzeciego bloku pytań

7. *Jak kształtowały się w latach 2011-2025 koszty obsługi funduszy zarządzanych przez BGK i Polskiego Funduszu Rozwoju*

Zestawienie kosztów obsługi funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw zawiera załącznik 2 koszty obsługi BGK.

Przedmiotowe zestawienie zawiera dane dotyczące kosztów obsługi funduszy będących obecnie we właściwości Ministra Finansów i Gospodarki. Informacje

dotyczące pozostałych funduszy zostaną przekazane odrębnie, przez właściwych dysponentów części budżetowych.

Wynagrodzenie Polskiego Funduszu Rozwoju za realizację Tarczy Finansowych w latach 2020-2025 przedstawia się następująco:

2020 r. - 166,9 mln zł,

2021 r. - 246,0 mln zł,

2022 r. - 246,0 mln zł,

2023 r. - 204,3 mln zł,

2024 r. - 142,8 mln zł,

2025 r. - 123,0 mln zł.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów