



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 2 czerwca 2026 roku

---

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 17116  
Znak sprawy: DD3.054.17.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 17116 złożoną przez grupę posłów: Iwonę Marię Kozłowską, Ewę Kołodziej, Annę Wojciechowską oraz Henrykę Krzywonos-Strycharską w sprawie rozbieżności interpretacyjnych dotyczących obowiązków podatkowych komitetów wyborczych, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Zasady działania komitetów wyborczych w Polsce regulują: Kodeks wyborczy<sup>1</sup>, akty wykonawcze wydane na jego podstawie oraz uchwały i wytyczne Państwowej Komisji Wyborczej. Jednocześnie obowiązujące przepisy nie definiują samego pojęcia „komitet wyborczy”, podobnie jak nie wynika z nich, aby komitet wyborczy miał osobowość prawną.

Wobec braku definicji normatywnej komitetu wyborczego w nauce prawa przyjmuje się, że jest to „przewidziana przez przepisy prawa wyborczego forma organizacyjna, w której podmioty mające prawo zgłaszania kandydatów (...) uczestniczą w procesie wyborczym” (B. Michalak, A. Sokala, Leksykon, s. 65)<sup>2</sup>.

W praktyce komitety wyborcze mają wyłączność na prowadzenie kampanii wyborczej, co oznacza, że wszelkie czynności związane z pozyskiwaniem środków finansowych, dokonywaniem wydatków na organizowanie spotkań wyborczych i propagowaniem programów ugrupowań politycznych oraz poszczególnych

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365, ze zm.).

<sup>2</sup> Kodeks wyborczy. Komentarz. Banaszak/Michalska/Stępień-Załużka, 2023, wyd. 4.

kandydatów mogą być prowadzone tylko przez komitety wyborcze i wyłącznie w okresie kampanii wyborczej.

Wydatki komitetu wyborczego mogą być przeznaczane m.in. na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne, w tym z tytułu umowy zlecenia i umowy o dzieło. Potwierdza to wzór sprawozdania finansowego, które komitet wyborczy ma obowiązek sporządzić i przekazać organom wyborczym<sup>3</sup> w terminie 3 miesięcy od dnia wyborów.

Przechodząc do ustawy PIT<sup>4</sup>, należy zauważyć, że wynagrodzenia ze stosunku pracy, umowy zlecenia, czy umowy o dzieło stanowią przychody w rozumieniu przepisów tej ustawy. Zasadą jest, że przychody te podlegają opodatkowaniu według skali podatkowej chyba, że w przypadku umów cywilnoprawnych są otrzymywane przez nierezydenta i podlegają opodatkowaniu zryczałtowanym podatkiem dochodowym<sup>5</sup> albo korzystają w całości ze zwolnienia od podatku, na przykład w ramach tzw. ulg PIT-0<sup>6</sup>.

Od wynagrodzeń podlegających opodatkowaniu według skali podatkowej są płacone w trakcie roku zaliczki na podatek. Do ich obliczenia i pobrania od podatnika oraz wpłacenia we właściwym terminie organowi podatkowemu są obowiązani m.in. płatnicy.

Na gruncie ustawy PIT płatnikami zaliczek od ww. należności są:

- 1) pracodawcy, w tym jednostki organizacyjne, czyli podmioty zatrudniające osoby fizyczne na podstawie stosunku pracy i dokonujący wypłat z tego tytułu (bez względu na nazwę zawartej przez strony umowy), oraz
- 2) osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, osoby prawne i ich jednostki organizacyjne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, które w swoim lub cudzym imieniu przekazują osobom fizycznym mającym miejsce zamieszkania w Polsce przychody z umowy zlecenia lub umowy o dzieło.

Ponieważ komitet wyborczy mieści się w pojęciu jednostki organizacyjnej, stąd w sytuacji gdy wypłaca ww. przychody, ciąży na nim obowiązki płatnika podatku PIT.

W odniesieniu do wynagrodzeń ze stosunku pracy obowiązki te komitet wyborczy realizuje zgodnie z art. 32 i art. 38 ustawy PIT, odpowiednio w odniesieniu do wynagrodzeń z umowy zlecenia i umowy o dzieło – zgodnie z art. 41 ust. 1, 1b, 7 i 11 oraz art. 42 ust. 1 ustawy PIT.

W kontekście obowiązków płatnika na uwagę zasługują również przepisy art. 31a ustawy PIT dotyczące oświadczeń i wniosków podatników, które mają wpływ na obliczanie zaliczek na podatek, przepisy art. 31b dotyczące stosowania

---

<sup>3</sup> Załącznik do rozporządzenia ministra finansów z dnia 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 2065).

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 592).

<sup>5</sup> Art. 29 ustawy PIT.

<sup>6</sup> Art. 21 ust. 1 pkt 148, 152-154 ustawy PIT.

pomniejszenia zaliczki o kwotę zmniejszającą podatek, a także przepisy art. 31c i art. 41 ust. 2 ustawy PIT dotyczące sytuacji, w których płatnik może nie pobierać zaliczki na podatek.

Konsekwencją pobrania zaliczek na podatek przez płatnika (w tym przez komitet wyborczy) jest obowiązek sporządzenia i przekazania urzędowi skarbowemu rocznej deklaracji PIT-4R, o której mowa w art. 38 ust. 1a i art. 42 ust. 1a ustawy PIT.

Dodatkowo komitet wyborczy – jako płatnik – jest obowiązany sporządzić i przekazać poszczególnym osobom fizycznym oraz ich urzędom skarbowym imienne informacje PIT-11 o wysokości przychodów uzyskanych przez te osoby (art. 39 ust. 1 oraz art. 42 ust. 2 pkt 1 ustawy PIT). Informacje te komitet wyborczy sporządza również wówczas, gdy w trakcie roku stosował tzw. ulgi PIT-0 (np. ulgę dla młodych, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt 148 ustawy PIT<sup>7</sup>).

Jeżeli komitet wyborczy dokonał na rzecz osób fizycznych świadczeń z innych źródeł (które podlegają opodatkowaniu, ale w trakcie roku nie są od nich pobierane zaliczki na podatek lub zryczałtowany podatek dochodowy), kwotę tych świadczeń również ma obowiązek wykazać w PIT-11 (art. 42a ust. 1 ustawy PIT).

Dla osób fizycznych wykonujących czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich, może zaistnieć także potrzeba sporządzenia przez komitet wyborczy imiennej informacji PIT-R. Jej zakresem objęte są bowiem m.in. diety oraz kwoty stanowiące zwrot kosztów, które otrzymują te osoby w sytuacji, gdy ma do nich zastosowanie zwolnienie z art. 21 ust. 1 pkt 17 ustawy PIT.

Mając powyższe na uwadze należy zauważyć, że na gruncie ustawy PIT komitety wyborcze mają określone obowiązki związane z wykonywaniem funkcji płatnika lub z wykonywaniem czynności informacyjnych. Przy czym obowiązki te są niezależne od prowadzenia działań w procesie wyborczym. Ponadto obowiązki te dotyczą tylko tych komitetów wyborczych, które faktycznie dokonują opisanych powyżej czynności wywołujących skutki na gruncie prawa podatkowego.

Odnosząc się z kolei do obowiązków komitetów wyborczych wynikających z innych ustaw podatkowych oraz z zasad ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (ustawa NIP<sup>8</sup>), informuję co następuje.

Przepisy ustawy o VAT<sup>9</sup>, jak również przepisy rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy, z jednej strony nie nakładają na komitety wyborcze żadnych szczególnych obowiązków w zakresie podatku VAT, z drugiej natomiast strony nie zawierają żadnych wyłączeń czy preferencji dotyczących tych komitetów. Oznacza to, że komitety wyborcze są objęte zakresem systemu VAT na zasadach ogólnych.

---

<sup>7</sup> Na podstawie tego przepisu wolne od podatku, do wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 85 528 zł, są otrzymane przez podatnika do ukończenia 26. roku życia, przychody: (a) ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej, spółdzielczego stosunku pracy, (b) z umów zlecenia, o których mowa w art. 13 pkt 8, (c) z tytułu odbywania praktyki absolwenckiej, (d) z tytułu odbywania stażu uczniowskiego, (e) z zasiłku macierzyńskiego.

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2026 r. poz. 151).

<sup>9</sup> Ustawa z dnia 11 marca 2024 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, ze zm.).

Opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług podlegają m. in. odpłatna dostawa towarów i odpłatne świadczenie usług na terytorium kraju<sup>10</sup>.

Czynności te podlegają opodatkowaniu, gdy są wykonywane przez podatników VAT. Podatnikami są osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne, wykonujące samodzielnie działalność gospodarczą, bez względu na cel lub rezultat takiej działalności<sup>11</sup>.

Działalność gospodarcza obejmuje wszelką działalność producentów, handlowców lub usługodawców, w tym podmiotów pozyskujących zasoby naturalne oraz rolników, a także działalność osób wykonujących wolne zawody. Działalność gospodarcza obejmuje w szczególności czynności polegające na wykorzystywaniu towarów lub wartości niematerialnych i prawnych w sposób ciągły dla celów zarobkowych<sup>12</sup>.

Podstawową cechą podatku VAT jest jego powszechność, która wyraża się w szerokim zakresie transakcji (dostawa towarów i świadczenie usług) podlegających opodatkowaniu. Ma ona stanowić gwarancję, że każda transakcja wykonywana w ramach działalności gospodarczej będzie opodatkowana tym podatkiem. Wszelkie odstępstwa od zasady powszechności opodatkowania mogą być stosowane jedynie wyjątkowo i w sytuacjach wyraźnie i jednoznacznie przewidzianych w przepisach prawa.

W odniesieniu do istoty niniejszej sprawy należy wskazać, że art. 132 Kodeksu wyborczego wskazuje źródła finansowania komitetów wyborczych. Wśród tych źródeł nie zostały wymienione źródła, które mogłyby wskazywać ich pozyskiwanie w związku z czynnościami, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy o VAT.

Wydaje się zatem, że co do zasady komitety wyborcze nie mogą wykonywać czynności opodatkowanych VAT – odpłatnej dostawy towarów czy odpłatnego świadczenia usług w rozumieniu przepisów VAT. Oznaczałoby to, że co do zasady nie są podatnikami VAT.

Jeśli jednak komitety wyborcze wykonywałyby czynności uznane w świetle regulacji dotyczących VAT za działalność gospodarczą, zastosowanie znalazłoby zasady ogólne opodatkowania tym podatkiem.

Podkreślić przy tym należy, iż kwalifikacja działań podjętych przez komitety wyborcze pod kątem opodatkowania VAT powinna podlegać indywidualnej ocenie w zależności od konkretnych okoliczności występującej w danej sprawie.

Przechodząc do zasad ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, należy zauważyć, że zgodnie z ustawą NIP, obowiązkowi ewidencyjnemu podlegają podatnicy oraz płatnicy, w tym jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej (art. 2 ust. 1 i 2 ustawy NIP). Ustawa ta stanowi również, że identyfikatorem

---

<sup>10</sup> Art. 5 ust. 1 ustawy o VAT.

<sup>11</sup> Art. 15 ust. 1 ustawy o VAT.

<sup>12</sup> Art. 15 ust. 2 ustawy o VAT.

podatkowym dla tych podmiotów jest numer identyfikacji podatkowej – NIP (art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy NIP).

Komitet wyborczy jako jednostka organizacyjna może podlegać wskazanym regulacjom. W przypadku gdy spełni ustawową przesłankę uznania go za podatnika albo płatnika, wchodzi w zakres podmiotowy ustawy i podlega obowiązkowi ewidencyjnemu. W konsekwencji, oznacza to, że w takiej sytuacji komitet wyborczy jest zobowiązany do uzyskania NIP oraz posługiwania się nim w kontaktach z organami podatkowymi.

Odnosząc się z kolei do twierdzeń o pojawiających się w praktyce rozbieżnościach interpretacyjnych zauważam, że z informacji przekazanych przez Dyrektora KIS wynika<sup>13</sup>, że w zakresie podatku PIT oraz podatku VAT nie procedowano wniosków komitetów wyborczych o wydanie interpretacji indywidualnej, związanych z rozliczeniem tych komitetów z organami podatkowymi. Z kolei w zakresie podatku CIT<sup>14</sup> została wydana interpretacja indywidualna z 9 lutego 2012 r. nr IPPB5/423-1147/11-3/AM.

Dodatkowo Dyrektor KIS wskazał, że do przedmiotowego zagadnienia odnoszą się odpowiedzi Ministra Finansów na: interpelację nr 8188 znak DD6.054.2.2025, interpelację nr 8666 (wniesioną podczas VIII kadencji Sejmu) znak DD6.054.1.2017.MNX, interpelację nr 1486 (wniesioną podczas VIII kadencji Sejmu) znak DD6.054.4.2016.SOH oraz interpelację nr 8465 (wniesioną podczas VII kadencji Sejmu) znak DD6.054.8.2015.SOH.

Stanowisko wyrażone w odpowiedziach na interpelacje w przedziale czasowym 2015-2025 pozostaje aktualne.

Oznacza to, że ocena obowiązków podatkowych komitetów wyborczych na gruncie ustawy CIT wymaga rozróżnienia ich rodzajów oraz stopnia samodzielności organizacyjno-majątkowej na podstawie Kodeksu wyborczego. Komitety wyborcze wyborców oraz komitety wyborcze organizacji, posiadając określone cechy jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, tj. wyodrębnienie organizacyjne, autonomię majątkową oraz działając poprzez własne organy (w szczególności pełnomocnika wyborczego i finansowego), spełniają przesłanki zakwalifikowania do jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, do których stosuje się przepisy o podatku CIT. Natomiast komitety wyborcze partii politycznych oraz komitety koalicyjne – ze względu na brak samodzielności finansowej oraz ścisłe powiązanie z partią polityczną – nie są uznawane za odrębnych podatników CIT.

W konsekwencji, w wyżej powołanych stanowiskach wskazano, że w odniesieniu do komitetów posiadających status podatnika CIT (tj. komitetów wyborców

---

<sup>13</sup> Pismo z 22 maja 2026 r. nr 0110-KNJ-1-2.501.122.2026.5.MJ, 0110-KNJ-1-1.502.45.2026.3.KJ, 0110-KNJ-3.500.93.2026.KK.

<sup>14</sup> Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 554).

i organizacji) zastosowanie znajdują ogólne zasady opodatkowania wynikające z ustawy CIT. To z kolei oznacza, że:

- ✓ środki finansowe pozyskiwane na prowadzenie kampanii wyborczej stanowią przychód podatkowy. Jednocześnie wydatki ponoszone na kampanię co do zasady stanowią koszty uzyskania przychodów (tak w odpowiedziach na powołane wyżej interpelacje nr 1486 oraz 8188),
- ✓ obowiązki tych komitetów obejmują bieżące rozliczenia podatkowe, w tym wpłatę zaliczek na podatek dochodowy, jak też złożenie zeznania i dokonanie zapłaty podatku na zasadach określonych w art. 27 ust. 1 ustawy CIT (tak w odpowiedzi na powołaną wyżej interpelację nr 8666),
- ✓ komitety te stosują ogólne zasady dotyczące roku podatkowego, który po spełnieniu warunków ustawowych może być inny niż rok kalendarzowy (tak w odpowiedzi na powołaną wyżej interpelację nr 8666),
- ✓ komitety wyborcze będące podatnikami CIT są zobowiązane do prowadzenia ksiąg rachunkowych oraz realizacji obowiązków ewidencyjnych i sprawozdawczych na zasadach ogólnych (tak w odpowiedzi na powołaną wyżej interpelację nr 8188).

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Finansów nie planuje wydania objaśnień lub wytycznych na temat obowiązków podatkowych komitetów wyborczych wobec urzędów skarbowych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki/

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów