



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Krzysztof Bołesta

DPN-WWM.0500.9.2026.MW
4374771.17892115.14524320
Warszawa, 01-06-2026

Dotyczy: odpowiedzi na zapytanie posłanki Anity Kucharskiej - Dziedzic [K10ZAP3464]

Temat: w sprawie stanu prac nad tzw. ustawą odorową

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z zapytaniem poselskim K10ZAP3464, przekazuję odpowiedzi na pytania.

1. *Na jakim etapie znajdują się obecnie prace nad projektem ustawy dotyczącej przeciwdziałania uciążliwościom zapachowym?*

W Ministerstwie Klimatu i Środowiska trwają obecnie wewnętrzne prace uzgodnieniowe nad projektem dotyczącym uciążliwości zapachowej, a także prace związane z przygotowaniem wniosku o wpis tego projektu do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów wraz z opracowaniem oceny skutków regulacji (OSR).

2. *Czy w resorcie prowadzone są analizy lub konsultacje dotyczące możliwych rozwiązań prawnych, w szczególności w zakresie: określenia dopuszczalnych poziomów odorów, metod pomiaru i oceny uciążliwości zapachowej, zasad lokalizacji nowych instalacji mogących powodować uciążliwości, instrumentów nadzorczych i sankcji?*

W grudniu 2025 r. opublikowane zostało opracowanie eksperckie "Analiza rozwiązań prawnych i określenie poziomów emisji zapachowej dla wybranych gałęzi przemysłu i przedsięwzięć, mogących powodować uciążliwości zapachowe".

Pozyskane dotychczas materiały eksperckie stanowią podstawę prac resortu nad projektem ustawy regulującej zjawisko uciążliwości zapachowej.

3. *W jakim terminie przewidywane jest przyjęcie projektu ustawy odorowej przez Radę Ministrów?*

Planowany termin przekazania wniosku do wykazu prac Rady Ministrów wraz z oceną skutków regulacji to III kwartał 2026 r.

4. *Czy prowadzone są konsultacje z samorządami, organizacjami branżowymi i środowiskowymi, a także z ekspertami zajmującymi się problematyką odorów?*

Po zakończeniu etapu uzgodnień wewnętrznych projektowane rozwiązania będą przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji społecznych. W ramach

prekonsultacji planowane są spotkania z przedstawicielami organizacji samorządowych i organizacji pozarządowych.

5. *Jakie działania podejmuje resort w celu ograniczenia uciążliwości zapachowych do czasu wejścia w życie ewentualnych nowych regulacji – w szczególności w zakresie egzekwowania istniejących przepisów?*

Procedowane zmiany legislacyjne

W zakresie podejmowanych inicjatyw legislacyjnych informuję, że Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska obecnie prowadzi proces legislacyjny projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (UD224).

Przedmiotem regulacji ustawy z dnia 3 października 2008 r. i prac legislacyjnych są zagadnienia proceduralne i merytoryczne, odnoszące się do wszystkich branż i dziedzin działalności uznawanej za przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko. Postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach cechują się dużą transparentnością, a możliwość wypowiedzenia się przez ogół społeczeństwa bez wykazywania interesu prawnego jest jedną z cech wyróżniającą je spośród innych postępowań administracyjnych.

W celu wzmocnienia tych działań w ww. projekcie wprowadza się m.in. przepis umożliwiający organowi prowadzącemu postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydłużenie terminu na składanie uwag i wniosków¹. Zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie², dalej u.o.o.ś., inwestorzy zobowiązani są do przedłożenia informacji zarówno o zasięgu oddziaływań, jak i rodzaju emisji substancji do powietrza. Organ prowadzący przeprowadza analizę oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, biorąc pod uwagę również wspomnianą emisję i nakłada odpowiednie warunki realizacji przedsięwzięcia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w tym rozwiązania minimalizujące negatywne oddziaływanie przedsięwzięcia.

Generalna Dyrekcja Ochrony i regionalni dyrektorzy ochrony środowiska zgodnie z art. 76 u.o.o.ś. mają możliwość m.in. wystąpienia, którego treścią może być w szczególności wniosek o stwierdzenie nieważności tej decyzji w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w sprawach dotyczących wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Uprawnienia kontrolne funkcjonujących instalacji przysługują Inspekcji Ochrony Środowiska zgodnie z przepisami ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska³.

Mechanizmy kontroli i nadzór nad funkcjonowaniem instalacji

¹ Art. 33 ust. 3. organ właściwy do wydania decyzji może ze względu na:

1) przypadający okres od 1 lipca do 31 sierpnia w roku oraz dni ustawowo wolne od pracy, mogące ograniczyć możliwość odpowiedniego zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, jej analizą i sformułowaniem uwag i wniosków,

2) przypadki, o których mowa w art. 218 ustawy - Prawo ochrony środowiska w zakresie postępowania o wydanie pozwolenia zintegrowanego - wskazać dłuższy niż określony w ust. 1 pkt 7 termin, nie więcej niż 60 dni, a w przypadku decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub ponownej oceny oddziaływania na środowisko nie więcej niż 45 dni."

²Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.)

³ Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 425).

Do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska należy kontrola podmiotów korzystających ze środowiska, m.in. w zakresie przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska.

Organy Inspekcji Ochrony Środowiska kontrolują przestrzeganie decyzji wydanych przez właściwe organy ochrony środowiska, dotyczących warunków gospodarowania odpadami przez posiadacza odpadów. Odbywa się to zarówno w ramach tzw. kontroli planowych jak i interwencyjnych. Uprawnienia kontrolne w zakresie obowiązków i uprawnień nadanych w decyzjach administracyjnych mają również organy administracji, które te decyzje wydały.

Jednym z podstawowych narzędzi, ograniczających lokalizowanie przedsięwzięć potencjalnie uciążliwych w bezpośrednim sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej pozostaje polityka przestrzenna prowadzona na poziomie gminy. Potencjalne negatywne skutki planowanych działań i przedsięwzięć są identyfikowane na etapie planowania przestrzennego, w szczególności w toku opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, które przed uchwaleniem wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. W ramach tych instrumentów możliwe jest wprowadzanie zapisów ograniczających lub wykluczających lokalizację określonych rodzajów przedsięwzięć na danym obszarze.

Na etapie postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla danego przedsięwzięcia właściwy organ, po przeprowadzeniu analizy zgodności z zapisami uchwalonego planu zagospodarowania przestrzennego⁴, analizuje i ocenia bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi, możliwości oraz sposoby zapobiegania i zmniejszania negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a także wymagany zakres monitoringu. Zgodnie z art. 82 przedmiotowej ustawy w ramach decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach właściwy organ może nałożyć na inwestora określone obowiązki np. wykonanie kompensacji przyrodniczej czy też nałożyć obowiązki realizacji działań zapobiegawczych, ograniczających, a także monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

6. Jakie procedury międzynarodowe są dostępne dla obywateli oraz jednostek samorządu terytorialnego w sytuacjach, gdy uciążliwości zapachowe mogą naruszać standardy ochrony środowiska lub prawa człowieka – w szczególności w ramach konwencji międzynarodowych, instytucji unijnych lub mechanizmów skargowych?

Prace nad prawnym uregulowaniem problematyki uciążliwości zapachowej podejmowane są od wielu lat zarówno w kraju, jak i całej Unii Europejskiej. Wieloaspektowość tego problemu powoduje, że do chwili obecnej nie ma jednolitego prawodawstwa unijnego w tym zakresie, w formie dyrektywy lub wytycznych.

Wymagania w zakresie monitorowania odorów lub określenia emisji z uwzględnieniem uciążliwości zapachowej można znaleźć jedynie w konkluzjach BAT. Konkluzje BAT publikowane są w formie Decyzji wykonawczych Komisji Europejskiej, mają charakter wiążący i obowiązują wprost kraje członkowskie UE.

⁴ art. 62 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.)

Instalacje, które są zobowiązane do stosowania konkluzji BAT to instalacje wymagające pozwolenia zintegrowanego zgodnie z art. 201 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska⁵. Rodzaje takich instalacji określone zostały w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska⁶. W myśl ust. 5.3 a, b i c załącznika do ww. rozporządzenia obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego objęte są instalacje w gospodarce odpadami dla odpadów innych niż niebezpieczne, z wyłączeniem działań realizowanych podczas oczyszczania ścieków komunalnych. Instalacje do przetwarzania bioodpadów, o których jest mowa w interwencji senatorskiej, podlegają pod obowiązek posiadania pozwolenia zintegrowanego o ile spełniają warunki wymienione w wyżej przytoczonym przepisie rozporządzenia Ministra Środowiska.

Wymagania BAT dla instalacji np. do przetwarzania odpadów zawarte są w Decyzji Wykonawczej Komisji (UE) 2018/1147, odnoszącej się do przetwarzania odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE. Dokument ten określa m.in. metody monitorowania emisji odorów jak również zawiera zapisy dotyczące stosowania technik lub ich kombinacji w celu ograniczania tych emisji – warto tu zwrócić uwagę na plan zarządzania odorami (BAT 12). Ponadto konkluzje BAT określają graniczne wielkości emisyjne odorów z procesu biologicznego przetwarzania odpadów, które mogą być stosowane jako alternatywa dla wielkości emisji NH₃.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM

⁵ ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647) – w tekście: ustawa Poś.

⁶ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 r. poz. 1169) w tekście: rozporządzenie Ministra Środowiska