



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 7 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 17092
Znak sprawy: DZP1.K43.29.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17092 z 18 maja 2026 r. Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Przemysława Witka w sprawie objęcia branży odzieżowej i obuwniczej systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (SENT), przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, które organizują swoją działalność w sposób rozdrobniony w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Na problem z nieoficjalnym importem zwróciła uwagę Komisja Europejska, która przyjęła *Strategię UE na rzecz zrównoważonych wyrobów włókienniczych w obiegu zamkniętym*. Dokument ten oprócz swojego głównego wątku dotyczącego

recyklingu wskazuje również na aspekty związane z importem szeroko rozumianych tekstyliów do UE.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym JPK i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług – tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego – ujawniono ponad 125 tysięcy fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W ostatnich latach KAS regularnie zatrzymywała duże partie tego typu towarów, w tym podrabianych towarów z państw trzecich. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów. Oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/ importerzy/ producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W czasie obowiązywania przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdziliśmy istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg dodatków odzieżowych pochodzących z państwa trzeciego albo zgłoszenie 287,51 kg odzieży, w miejsce faktycznie przewożonych 573,21 kg.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających, m.in. szkodliwe substancje chemiczne i metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tysiąca różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Do Ministerstwa Finansów wpływają kolejne propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów i propozycje te są na bieżąco analizowane. Decyzja o wprowadzeniu kolejnych uproszczeń czy wyłączeń w stosowaniu prawa w tym zakresie zostanie podjęta na podstawie analizy ryzyka ewentualnego rozszczelnienia systemu monitorowania przewozu oraz skutków dla naruszeń przepisów prawa podatkowego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w opublikowanym 12 maja 2026 r. rozporządzeniu Ministra Finansów i Gospodarki zmieniającym rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 634) zawarliśmy znaczną większość zgłoszonych postulatów przewozu odzieży i obuwia przez mikroprzedsiębiorców. Rozporządzenie to jest

odpowiedzią na postulaty wprowadzenia ułatwień dla podmiotów, dla których handel ma charakter działalności osobistej, bez zaplecza administracyjnego, handlowego czy logistycznego, a przedsiębiorca jednoosobowo pełni jednocześnie funkcję kierowcy, magazyniera, logistyka i sprzedawcy.

W rozporządzeniu, zgodnie ze zgłoszonymi uwagami, zaproponowane zostały ułatwienia dla mikroprzedsiębiorców: przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, spółek cywilnych oraz spółek jawnych, której wspólnikami są wyłącznie osoby fizyczne, przewożących odzież i obuwie od stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej lub miejsca jego zamieszkania albo siedziby, przemieszczających się na targowisko i powracających z targowiska. Przyjęto również, że przewóz taki nie będzie podlegał zgłoszeniu do rejestru SENT, jeśli łączna waga odzieży nie przekroczy 500 kg brutto lub 700 szt. obuwia, a przewożonym towarom będzie towarzyszył dokument zawierający dane tego mikroprzedsiębiorcy, rodzaj towaru będącego przedmiotem przewozu, nr rejestracyjny środka transportu, którym są przewożone te towary, datę ich przewozu oraz dane adresowe miejsca stałego miejsca wykonywania przez ten podmiot działalności gospodarczej lub miejsca jego zamieszkania albo siedziby i dane adresowe targowiska lub targowisk, na które udaje się przedsiębiorca. Rozporządzenie to weszło w życie 13 maja 2026 r.

Skrócenie okresu *vacatio legis* rozporządzenia wynikało z potrzeby i oczekiwań wprowadzenia zmian przez środowiska gospodarcze, w szczególności mikroprzedsiębiorców, bowiem regulacje te uproszczają przewóz odzieży i obuwia z uwzględnieniem przewidzianych w projekcie wyłączeń. Uwzględniając prostotę regulacji, oczekiwania strony społecznej i łatwe wdrożenie przepisów rozporządzenia, skrócenie okresu *vacatio legis* nie narusza zasady zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa, o której mowa w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i jest w interesie społecznym.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców. Takich rezultatów oczekujemy również na rynku odzieży i obuwia. Informuję przy tym, że w miarę osiągania oczekiwanych efektów przyjętych regulacji, możliwe będzie podjęcie prac nad ograniczeniem obowiązków związanych ze zgłaszaniem przewozu odzieży i obuwia do rejestru SENT. Prace te będą realizowane we współpracy ze stroną społeczną.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów