



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.2.29.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie poselskie nr 3417 Pana Posła Michała Kowalskiego, w sprawie sytuacji finansowej Kaszubskiej Spółdzielni Socjalna "Przystań" w Swarzewie pow. pucki oraz zasad finansowania usług opiekuńczych, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Podstawą prawną resortowych programów Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnością” oraz „Opieka wytchnieniowa” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego i organizacji pozarządowych (dalej jako: „programy”) jest art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1848). Zgodnie z art. 15 tego aktu do środków funduszu przekazanych jednostkom samorządu terytorialnego w trybie naboru wniosków, a także do środków przekazanych organizacjom pozarządowym w trybie otwartego konkursu ofert stosuje się art. 60-67 i 169 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2025.1483). Jednocześnie ustawa o finansach publicznych nakłada na organy administracji publicznej obowiązek gospodarowania środkami w sposób celowy, oszczędny i zgodny z prawem, a w sytuacji stwierdzenia nieprawidłowości obowiązek zastosowania odpowiednich procedur.

Odnosnie do Kaszubskiej Spółdzielni Socjalnej „Przystań” informuję, że w toku weryfikacji sprawozdań z realizacji wskazanych programów w edycji na 2025 r. stwierdzono szereg nieprawidłowości, zarówno finansowych jak i dotyczących sposobu realizacji zadań. W związku z tym podmiot wezwano do przedłożenia dodatkowej dokumentacji i dowodów finansowo-księgowych, które aktualnie są szczegółowo badane. Jednocześnie z uwagi na brak rozliczenia wydatkowanych przez spółdzielnię środków funduszu za 2025 r., proces podpisywania umów na realizację tegorocznej edycji programów wstrzymano, o czym spółdzielnia została pisemnie poinformowana.

W ciągu ostatnich tygodni do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotarły sygnały od obywateli oraz interwencja poselska dotyczące licznych nieprawidłowości w realizacji usług asystencji osobistej oraz opieki wytchnieniowej, które w 2025 r. wskazana spółdzielnia świadczyła na zlecenie gminy Jastarnia. Zgodnie z właściwością sprawa została przekazana Wojewodzie Pomorskiemu, który ma podjąć stosowne działania w celu weryfikacji zgłoszeń.

Co do harmonogramu przekazywania środków na realizację programów w edycji tegorocznej informuję, że proces podpisywania umów z organizacjami, których oferty zatwierdzono do dofinansowania w wyniku otwartego konkursu rozpoczął się w drugiej połowie grudnia 2025 r., a pierwsze transze środków przekazano w pierwszej połowie stycznia br. Kolejność procedowania umów była zgodna z kolejnością beneficjentów na liście zatwierdzonych ofert, określoną na podstawie przyznanej im punktacji, w porządku od największej do najmniejszej liczby punktów. Należy zaznaczyć, że w przypadku braku rozliczenia środków funduszu za 2025 r. proces podpisywania umów wstrzymywano.

Kryteria przetargowe stosowane przez jednostki samorządu terytorialnego (JST) w celu wyłonienia wykonawcy zadania w ramach programów wynikają z ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2024.1320), która określa zasady udzielania zamówień przez JST. W przypadku ministerialnych kryteriów oceny ofert w ramach otwartych konkursów istotne znaczenie mają: posiadane przez podmiot doświadczenie w realizacji zadań publicznych na rzecz osób z niepełnosprawnościami - w tym w realizacji zadań finansowanych ze środków funduszu - oraz zdolność organizacyjna, w tym zabezpieczenie finansowe, lokalowe i kadrowe (podmioty ubiegające się o dofinansowanie ze środków funduszu muszą poświadczyć, że taką zdolność posiadają).

Zgodnie z zapisami programowymi o formie zatrudnienia asystentów i opiekunów wychnieniowych decyduje podmiot, który realizuje zadanie (ze względu na efektywniejszą kontrolę oraz zachowanie transparentności w zakresie wydatkowania środków publicznych, najczęściej stosowaną formą zatrudnienia jest umowa cywilnoprawna).

Należy zauważyć, że środki funduszu nie służą finansowaniu bieżącej działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Zgodnie z zapisami edycji programów na 2025 r. pośrednio związane z realizacją usług asystencji osobistej i opieki wychnieniowej koszty administracyjne mogły stanowić nie więcej niż 10% faktycznie ponoszonych kosztów bezpośrednio związanych z ich świadczeniem i obejmowały wyłącznie:

- wynagrodzenie kadry administracyjnej realizatora programu, której powierzono zadania związane z realizacją usług asystencji osobistej, w tym koszty obsługi księgowej związanej z wykonywaniem zadań w ramach programu,
- wynagrodzenie koordynatora programu,
- koszt zakupu materiałów biurowych niezbędnych do realizacji zadań w ramach programu.

Udzielwszy odpowiedzi na przesłane pytania pragnę nadmienić, że do Ministry Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przekazano datowane na 18 maja br. i podpisane przez Pana Pośta pismo „w sprawie zawieraniu umów dotyczących realizacji programów Aktywności Obywatelskiej i Obrony własnej (AON i OW) na rok 2026” (pisownia oryginalna), dotyczące zapytania nr 3417. Treść wiadomości, co ujawnia już sam tytuł, budzi wątpliwości dotyczące jej autorstwa. Nazwy przywołanych inicjatyw nie odnoszą się do żadnego z programów rządowych. Co więcej, zwracając się do organu właściwego, autor pisma używa sformułowania „Szanowny Panie Ministrze”, choć szefowa resortu rodziny, Pani Agnieszka Dziemianowicz-Bąk, sprawuje funkcję nieprzerwanie od grudnia 2023 roku, kiedy po ustępujących poprzednikach władzę przejął gabinet Donalda Tuska.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Maja Nowak
Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych
Sekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/