



Minister Klimatu i Środowiska

DOZE-VIII.0500.1.2026.KW
4304669.17647555.14574343
Warszawa, 10-06-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posła Pawła Sałka (K10INT16195).

Temat: w sprawie działań rządu w związku z niedoborem biomasy (pelletu drzewnego) oraz wzrostem cen w sezonie grzewczym 2025/2026 (skierowana do ME i MKiŚ)

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

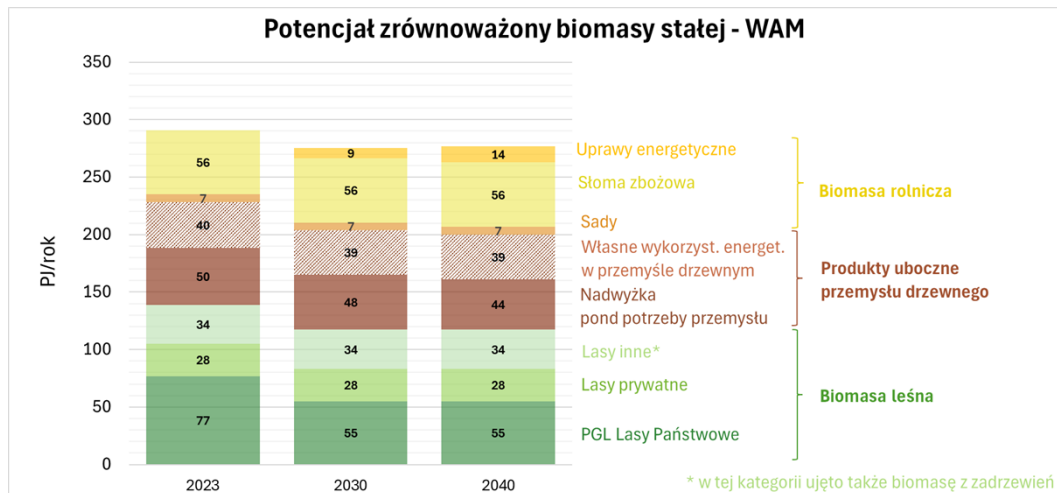
w związku z interpelacją nr K10INT16195 Posła Pawła Sałka przekazuję odpowiedź opracowaną przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska we współpracy z Ministerstwem Energii.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska, mając na uwadze ograniczony potencjał krajowej biomasy zrównoważonej, w tym zrównoważonej biomasy leśnej, oraz rosnące zapotrzebowanie na biomasę ze strony zarówno przemysłu drzewnego, jak i energetyki zawodowej oraz ciepłownictwa, opracowało dokument pt. „Analiza dostępności biomasy stałej – zrównoważony potencjał na cele energetyczne w Polsce”. Analiza ta powstała na potrzeby opracowania aktualizacji Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 roku z perspektywą do 2040 roku (przygotowanej jeszcze w resorcie klimatu, wersja z lipca 2025 r.).

Z Analizy wynika jednoznacznie, że:

- zrównoważone zasoby biomasy na cele energetyczne są ograniczone. Oszacowano je na poziomie 291 PJ w roku 2023 r. z prognozą w perspektywie 2030-2040 na poziomie 275 PJ/rok (Scenariusz WAM);
- zasoby biomasy drzewnej są już dziś, w znacznej części, zagospodarowane na cele energetyczne;
- Polska nie dysponuje wystarczającym potencjałem zrównoważonej biomasy drzewnej, aby realizować transformację energetyki zawodowej i ciepłownictwa w oparciu o biomasę jako dominujący kierunek;
- kontynuacja transformacji energetyki zawodowej i ciepłownictwa w oparciu o coraz wyższe zużycie biomasy drzewnej, będzie nieuchronnie prowadziła do braków dostaw, uzależnienia importowego oraz narażała ww. sektory oraz gospodarstwa domowe na gwałtowne skoki cenowe i ryzyka braków podażowych (braków dostaw), podobne do zjawisk obserwowanych na rynku pelletu w sezonie grzewczym 2025/2026.

Wyniki scenariusza WAM - scenariusz aktywnej transformacji



Źródło: Analiza dostępności biomasy stałej – zrównoważony potencjał.

Telefon: (+48) 22 369 29 00
info@klimat.gov.pl
www.gov.pl/klimat

ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Działamy zgodnie z EMAS - zarządzając instytucją, dbamy o środowisko

Ministerstwo Klimatu i Środowiska, od początku prac nad aktualizacją KPEiK stoi na stanowisku, że dekarbonizacja elektroenergetyki i ciepłownictwa poprzez zastosowanie biomasy drzewnej nie zapewni bezpieczeństwa energetycznego ani bezpieczeństwa ekologicznego w Polsce. Za najlepsze rozwiązania w tym zakresie resort klimatu i środowiska wskazuje elektryfikację sektora elektroenergetyki i ciepłownictwa, w celu zasilania ww. sektorów energią z nowoczesnych instalacji odnawialnych źródeł energii (OZE), oferujących energię w cenach najniższych na rynku - w połączeniu z termomodernizacją budynków, która pozwoli zwiększyć efektywność zużycia energii. Powyższe założenia pozostają w ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska aktualne.

Na przełomie 2025 i 2026 roku na polskim rynku odnotowano okresowe trudności z dostępnością peletu dla gospodarstw indywidualnych. Braki w dostępności peletu były spowodowane przede wszystkim:

- 1) długofalowym wzrostem popytu na biomasę stałą w elektroenergetyce i ciepłownictwie, oraz w ogrzewnictwie indywidualnym (kotły na pellet), przy jednoczesnym ograniczonym jej dostępie na rynku,
- 2) zmniejszoną podażą peletu z powodów technicznych i w związku z nie w pełni rozwiniętą logistyką tego paliwa.

Trudności te nie wynikały ze zmniejszenia pozyskania drewna przez PGL Lasy Państwowe, gdyż pozyskanie drewna w ostatnich latach utrzymuje się na stałym, porównywalnym poziomie. Nie wynikały one też z wejścia w życie w 2025 roku przepisów rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska (1- w sprawie szczegółowych cech jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego, 2- w sprawie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub peletu), gdyż przepisy te pozostają w zgodzie ze standardami jakości stosowanymi już w poprzednich latach przez branżę drzewną i energetyczną.

Potwierdzeniem powyższego stanowiska jest fakt, że ilość surowca drzewnego pozyskiwanego przez Lasy Państwowe w perspektywie ostatnich lat utrzymuje się na zbliżonym poziomie:

Rok	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
mln ton	43,3	40,6	38,2	20,5	42,5	40,1	39,8

Jednocześnie zużycie biomasy, w tym pelletu i brykietu na cele energetyki zawodowej w ostatnich latach kształtowało się na następującym poziomie:

ZUŻYCIE BIOMASY NA PRODUKCJĘ ENERGII ELEKTRYCZNEJ ORAZ CIEPŁA SYSTEMOWEGO [PJ]	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.
BIOMASA Z DREWNA	47,88	47,02	52,41	49,07	58,82
W TYM:					
DREWNO OPAŁOWE	20,51	15,89	17,83	13,86	21,14
GAŁĘZIE I WIERZCHOŁKI DRZEW	2,63	3,08	3,03	2,17	3,17
PNIAKI I KORZENIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PRZEMYSŁOWE DREWNO OKRAGŁE	0,27	0,14	0,10	0,06	0,01
KORA	1,58	1,46	1,15	1,19	1,28
WIÓRY, TROCINY, ZRĘBKI	21,48	25,04	28,16	28,91	28,16
DREWNO POKONSUMPCYJNE	0,03	0,03	0,04	0,03	0,05
PELETY I BRYKIETY DRZEWNE	1,39	1,38	2,09	2,83	5,01
POZOSTAŁA BIOMASA	31,60	26,71	25,91	25,41	28,88
Suma biomasy z drewna i biomasy pozostałej	79,48	73,73	78,32	74,47	87,70

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych pozyskanych z Ministerstwa Energii.

Jak wynika z powyższych danych statystycznych, zużycie peletów i brykietów drzewnych w energetyce zawodowej i ciepłownictwie systemowym wzrosło w 2025 r. w porównaniu do roku poprzedniego o 77%. I choć stanowią one jedynie paliwo uzupełniające w energetyce zawodowej, to należy mieć a uwadze, że są one produkowane z pozostałości powstałych w przemyśle drzewnym np. trocin, zrębki, wiórów. Sprawia to, że energetyka zawodowa i ciepłownictwo, która w dużym stopniu już korzystają z wiórów, trocin, zrębki (w postaci innej niż pelet), dodatkowo ogranicza pozyskanie tych surowców do produkcji paliwa dla gospodarstw domowych.

Rosnący popyt sektora energetycznego na biomasę bezpośrednio konkuruje z rynkiem ogrzewnictwa indywidualnego. Istnieje uzasadnione ryzyko, że dalszy wzrost zużycia biomasy w zakładach energetycznych, doprowadzi do dalszego wzrostu cen peletu dla gospodarstw domowych. To istotne ryzyko zwłaszcza, iż w

sektorze dominuje podejście silosowe, tzn. poszczególne branże kreują popyt na biomasę bez uwzględnienia szerszego kontekstu jej wykorzystania w gospodarce. Jest to problem strukturalny, narastający od lat, a nie efekt decyzji podjętych w jednym sezonie grzewczym.

Istotne w omawianej sprawie jest również, że w Polsce funkcjonuje ponad 400 tys. kotłów na pelet, a ich liczba rośnie. Wyjątkowo długo utrzymujące się bardzo niskie temperatury na przełomie 2025/2026 doprowadziły do uszczuplenia zapasów peletu w gospodarstwach domowych, co przy rosnącej liczbie urządzeń grzewczych wykorzystujących to paliwo, spowodowało wzrost popytu, którego celem było uzupełnienie domowych rezerw tego paliwa.

Na dynamikę podaży i produkcji peletu na przełomie 2025/2026 roku wpłynęły też czynniki termiczny i techniczny. Zima 2025/2026 była zdecydowanie bardziej mroźna niż w ostatnich latach, co wywołało wzrost zapotrzebowania na produkt. Wzrost popytu na pelet w gospodarstwach domowych nałożył się na punktowe problemy techniczne u jego dostawców. Drewno przy ekstremalnie niskich temperaturach staje się twardsze i trudniejsze w obróbce. Taki surowiec bardziej obciąża maszyny, zmniejszając wydajność jego przerobu. W związku z tym w okresie silnych mrozów część zakładów, szczególnie mniejszych, wprowadziła krótkotrwałe przestoje, głównie ze względów technicznych i logistycznych, aby ograniczyć awaryjność i koszty. Spadek ilości przerabianego drewna w części tartaków na początku bieżącego roku naturalnie pociągnął za sobą skutek w postaci zmniejszenia ilości odpadów poprodukcyjnych.

Resort klimatu, w oparciu o posiadane dane na temat dostępności biomasy stoi na stanowisku, iż zużycie biomasy w energetyce zawodowej powinno spadać już po 2030 roku, natomiast konwersje jednostek wytwórczych z węglowych na biomasowe nie powinny mieć już miejsca. Poprawa bezpieczeństwa energetycznego w najbliższych latach będzie wynikiem dalszego zwiększania udziału bezemisyjnych źródeł energii np. energii odnawialnej z wiatru i słońca oraz energii jądrowej. Ten kierunek pozwoli na coraz większy stopień elektryfikacji m.in. ciepłownictwa.

Jednocześnie należy podkreślić, że choć problemy z dostępnością peletu w sezonie 2025/2026 były incydentalne, to istnieje poważne ryzyko ich narastania w kolejnych latach, jeżeli utrzymają się obecne trendy wzrostu zużycia biomasy w elektroenergetyce, ciepłownictwie systemowym oraz w sektorze komunalno-bytowym. Dane statystyczne jednoznacznie wskazują, że popyt na biomasę w energetyce zawodowej rośnie (zarówno na potrzeby produkcji prądu jak i ciepła systemowego), co wynika z potrzeby dekarbonizacji tego sektora; liczba kotłów na pelet w gospodarstwach domowych stale się zwiększa; dostępność zrównoważonej biomasy drzewnej w Polsce jest ograniczona; energetyka zawodowa konkuruje o te same strumienie biomasy, które są podstawą produkcji peletu (trociny, zrębki, wióry), co ogranicza ich dostępność dla producentów paliw dla gospodarstw domowych.

W konsekwencji, przy braku zmian strukturalnych, rynek peletu może być w kolejnych latach coraz bardziej podatny na wahania podaży i ceny, a gospodarstwa domowe – szczególnie w regionach o dużym udziale ogrzewania biomasą – mogą doświadczać powtarzających się niedoborów paliwa. Z tego względu konieczne jest wdrożenie działań systemowych, które ograniczą presję na zasoby biomasy i zapewnią stabilność dostaw energii i ciepła. Kluczowe znaczenie ma tu elektryfikacja sektorów elektroenergetycznego, ciepłowniczego oraz komunalno-bytowego w oparciu o energię z szeroko dostępnych i atrakcyjnych cenowo odnawialnych źródeł energii tj. źródeł wiatrowych, słonecznych, biogazowych, etc, przy wzroście efektywności energetycznej wszystkich sektorów gospodarki. Jest to niezbędne, aby zmniejszyć ryzyko niedoborów paliw stałych i uniezależnić bezpieczeństwo energetyczne gospodarstw domowych od ograniczonych zasobów biomasy. Elektryfikacji powinna towarzyszyć ścisła współpraca sektora elektroenergetycznego oraz ciepłowniczego (sector coupling), a także powstawanie magazynów energii elektrycznej i ciepła – potwierdzają to zapisy aKPEiK.

Ponadto, w opinii Ministerstwa Klimatu i Środowiska, problemów z dostępnością peletu nie rozwiąże tworzenie centralnych rezerw strategicznych tego paliwa. Należy bowiem zauważyć, że takie działanie, po pierwsze - ingerowałoby w naturalne procesy rynkowe, po drugie - nie znajduje uzasadnienia ekonomicznego ani organizacyjnego, ponieważ rynek peletu funkcjonuje w oparciu o zdecentralizowany model magazynowania przez producentów i dystrybutorów, a po trzecie sezonowy i rozproszony charakter zużycia czyni rezerwy państwowe rozwiązaniem nieefektywnym kosztowo.

Przedstawiciele Ministerstwa Energii wobec trudnej sytuacji na rynku peletu w Polsce przeprowadzili szereg spotkań roboczych z udziałem administracji rządowej oraz organizacji branżowych reprezentowanych przez Izbę Gospodarczą Urzędzeń Odnawialnych Źródeł Energii i Polskiego Przemysłu, Polską Radę Pelletu oraz Polską Izbę Gospodarczą Przemysłu Drzewnego. Uczestniczyli w nich także reprezentanci Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz podległej mu Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych. Celem spotkań była

szczegółowa analiza bieżącej sytuacji rynkowej, uwarunkowań produkcyjnych oraz identyfikacja możliwych działań stabilizujących rynek.

W celu wykluczenia podejrzeń, że sytuacja na rynku peletu mogła być efektem zmowy cenowej, Ministerstwo Energii zwróciło się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej: UOKiK) z wnioskiem o weryfikację czy działania producentów lub dystrybutorów peletu nie prowadzą do sztucznego ograniczania podaży. W odpowiedzi UOKiK nie potwierdził występowania niedozwolonych praktyk na rynku.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.
2. Pan Miłosz Motyka -Minister Energii.