



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DGW-3.054.9.2026

Warszawa, 11 czerwca 2026

**Pan**

**Włodzimierz Czarzasty**

Marszałek Sejmu RP

*Szanowny Panie Marszałku,*

odpowiadając na interpelację nr 16760 Pana Posła Rafała Webera, w której wystąpiono z zapytaniem dotyczącym wprowadzenia uproszczonej, administracyjnej procedury nabywania rowów melioracyjnych oraz nabycia z mocy prawa przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wszystkich rowów, Minister Infrastruktury przedstawia następujące informacje.

Na wstępie należy wskazać, że Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (PGW WP) zostało powołane w 2018 r. m.in. w celu powierzenia tej jednostce wykonywania praw właścicielskich Skarbu Państwa względem urządzeń wodnych i nieruchomości podzielonych dotychczas (do końca 2017 r.) pomiędzy marszałków województw oraz ówczesne regionalne zarządy gospodarki wodnej. Przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Prawo wodne”, powołującej PGW WP, określiły także mienie, jakim PGW WP ma władać, reprezentując Skarb Państwa, uwzględniając zadania statutowe przypisane tej jednostce.

Należy wskazać, że na mocy przepisów odrębnych względem znacznej liczby urządzeń wodnych, stanowiących własność Skarbu Państwa, zarząd został przypisany inne podmiotom niż PGW WP, w tym m.in.:

- a) starostom – na podstawie ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy Prawo wodne;
- b) agencji i oddziałom terenowym Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa – na podstawie ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa;
- c) innym podmiotom, takim jak np. muzea lub państwowe osoby prawne (np. parki narodowe).

Zgodnie z art. 216 ust. 5 ustawy – Prawo wodne urządzenia wodne i budowle posadowione na gruntach pokrytych śródlądowymi wodami płynącymi stanowią odrębny przedmiot własności od gruntów pokrytych śródlądowymi wodami płynącymi. Należy przyjąć, że norma ta - na podstawie art. 218 ust. 3 ww. ustawy - znajduje zastosowanie również do urządzeń wodnych posadowionych na gruntach innych niż grunty pokryte śródlądowymi wodami płynącymi. W związku z powyższym przepis art. 216 ust. 5 ustawy – Prawo wodne wprowadza wyjątek od zasady *superficies solo cedit*, wyrażonej w art. 48

i art. 191 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny. Tym samym prawa własności do urządzenia wodnego, jak i gruntu pod tym urządzeniem (kanał, czasza sztucznego zbiornika wodnego) nie są związane z własnością wody. Mając na uwadze powyższe dowolny podmiot realizujący zamierzenia inwestycyjne może stać się właścicielem urządzenia wodnego posadowionego na gruntach Skarbu Państwa.

Należy ponadto wskazać, że część rowów melioracyjnych nie znajduje się na gruntach Skarbu Państwa i tym samym stanowi własność prywatną, zarządzaną i odpowiednio utrzymywaną przez swoich właścicieli.

Warto podkreślić, że urządzenia melioracji wodnych, w tym rowy melioracyjne, zgodnie ze swoją definicją ujętą w art. 197 ust. 1 ustawy Prawo wodne, mają służyć celom regulacji stosunków wodnych w celu polepszenia zdolności produkcyjnej gleby i ułatwienia jej uprawy. Faktycznie ta kategoria urządzeń wodnych jest wykorzystywana do celów rolniczych – zarówno przez indywidualnych rolników (prywatnych właścicieli) jak i inne podmioty.

Mając na uwadze zakres zadań przypisanych PGW WP, który nie obejmuje prowadzenia działalności rolniczej, a w zakresie melioracji wodnych przede wszystkim dotyczy zapewnienia odpowiedniego nadzoru nad prawidłowym utrzymaniem przez właścicieli urządzeń melioracji wodnych, w ocenie Ministerstwa Infrastruktury nie jest celowe przejmowanie publicznych jak i prywatnych rowów melioracyjnych przez PGW WP z mocy ustawy. Należy wskazać, że wywłaszczenie prywatnych właścicieli musiałoby być związane z zapewnieniem odpowiedniego odszkodowania ze strony Skarbu Państwa, co generowałoby znaczne koszty dla budżetu państwa.

Odnosząc się do kwestii procedury obejmowania nieruchomości Skarbu Państwa przez PGW WP, które to były we władaniu przed 1 stycznia 2018 r. innych podmiotów, należy wskazać na następujące okoliczności. Podstawę prawną do ustanowienia reprezentacji PGW WP w stosunku do majątku Skarbu Państwa, będącego przed ww. datą we władaniu marszałków województw i regionalnych zarządów gospodarki wodnej, stanowią przepisy art. 528 i 529 ustawy – Prawo wodne. W tym zakresie zgodnie z obowiązującą procedurą wydawana jest ostateczna decyzja wojewody, na podstawie której może dojść do ujawnienia reprezentacji Skarbu Państwa. W odniesieniu do urządzeń wodnych w ustawie Prawo wodne ujęto odrębny przepis dotyczący ustalenia reprezentacji względem ww. nieruchomości na rzecz PGW WP, mianowicie art. 529. Tym samym w tym zakresie obowiązują obecnie odpowiednie przepisy, które pozwalają PGW WP przejmować mienie Skarbu Państwa, co PGW WP systematycznie realizuje.

Natomiast procedurę nabycia innego mienia przez PGW WP po 1 stycznia 2018 r. regulują przepisy art. 258 ust. 10 ustawy Prawo wodne. Zgodnie z tym przepisem na wniosek PGW WP właściwy wojewoda stwierdza w drodze decyzji administracyjnej reprezentację PGW WP do konkretnego mienia. Decyzja ta ma charakter konstytutywny i dopiero po jej uprawomocnieniu stanowi ona podstawę do dalszych działań związanych z ujawnianiem reprezentacji Skarbu Państwa zarówno w księgach wieczystych, jak i w ewidencji gruntów i budynków (art. 258 ust. 12 ww. ustawy). Tym samym, jeżeli jakieś urządzenie wodne jest niezbędne do wykonywania zadań publicznych przypisanych PGW WP do realizacji, ta jednostka ma już odpowiednie podstawy prawne do nabycia takiego mienia.

Na marginesie należy wskazać, że Ministerstwo Infrastruktury nie ma informacji o mieniu, które powinno zostać objęte we władanie przez jednostki samorządu terytorialnego, gdyż nie ma obowiązków sprawozdawczych w tym zakresie. Niemniej jednak ewentualne problemy w tym zakresie wymagałyby indywidualnie każdej odrębnej sprawy w celu ustalenia faktycznych przeszkód utrudniając ujawnienia prawidłowej reprezentacji Skarbu Państwa w odpowiednich rejestrach.

*Z poważaniem,*

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Arkadiusz Marchewka

Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.