



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 16 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 17379
Znak sprawy: PT7.054.2.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Interpelacja w sprawie planowanego objęcia obowiązkiem fiskalizacji sprzedaży prowadzonej przy użyciu automatów vendingowych oraz przyczyn i skutków finansowych, społecznych i gospodarczych tej fiskalizacji

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 17379 Pani Poseł Bożeny Lisowskiej w sprawie planowanego objęcia obowiązkiem fiskalizacji sprzedaży prowadzonej przy użyciu automatów vendingowych oraz przyczyn i skutków finansowych, społecznych i gospodarczych tej fiskalizacji, uprzejmie informuję.

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących¹, dalej: „rozporządzenie zwolnieniowe” pozwala na czasowe zwolnienie niektórych grup podatników oraz określonych czynności z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, co stanowi odstępstwo od zasady powszechnego obowiązku fiskalizacji przewidzianej w art. 111 ustawy o podatku od towarów i usług, a jednocześnie realizuje przesłanki wynikające z delegacji ustawowej i wpisuje się w proces uszczelniania rozliczeń w podatku od towarów i usług.

Od dnia 1 kwietnia 2027 r. na mocy rozporządzenia zwolnieniowego obowiązkiem fiskalizacji „od pierwszej złotówki” zostaną objęte dostawy towarów oraz świadczenie usług wykonywane przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w formie gotówkowej lub

¹ Dz. U. poz. 902 z późn. zm.

bezugotówkowej i wydają towar lub wykonują usługę. Jednocześnie przewidziano zwolnienie dla dostaw towarów i świadczenia usług realizowanych przy użyciu urządzeń automatycznych nieposiadających zasilania elektrycznego, wydających towar mechanicznie bez użycia prądu.

W odniesieniu do branży vendingowej, w pierwszym etapie wprowadzono obowiązek stosowania kas rejestrujących od 1 lutego 2023 r. w myjniach samochodowych, w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta w systemie bezobsługowym. Planom fiskalizacji branży vendingowej towarzyszyły wcześniejsze konsultacje z przedstawicielami tej branży od 2020 r. Fiskalizacja branży vendingowej nie jest zatem nowym obszarem, lecz zaplanowanym działaniem, które ma na celu zapewnienie kompletności i transparentności ewidencji sprzedaży, obejmującej zarówno transakcje bezgotówkowe, jak i gotówkowe. Rozwiązania te wpisują się w przyjętą przez ustawodawcę koncepcję sukcesywnego rozszerzania obowiązku fiskalizacji, o której mowa w art. 111 ustawy o VAT i służą wzmocnieniu przejrzystości systemu podatkowego oraz przeciwdziałaniu zaniżaniu obrotów i unikaniu opodatkowania.

Odnosząc się do pytania pierwszego, wskazuję, że celem objęcia sprzedaży realizowanej przy użyciu automatów vendingowych obowiązkiem ewidencjonowania na kasach rejestrujących jest zapewnienie spójności systemu ewidencji sprzedaży detalicznej, ograniczenie ryzyka nieujawniania części obrotów, wyrównanie warunków konkurencji pomiędzy podmiotami prowadzącymi sprzedaż w różnych formach oraz zapewnienie organom podatkowym bezpośredniego i jednolitego dostępu do danych o sprzedaży. Regulacja ta stanowi element szerszej polityki państwa ukierunkowanej na dalszą cyfryzację rozliczeń podatkowych oraz zwiększanie transparentności obrotu gospodarczego.

Jednocześnie należy podkreślić, że przewidziany do dnia 31 marca 2027 r. okres przejściowy ma na celu umożliwienie przedsiębiorcom dostosowania się do nowych wymogów w sposób rozłożony w czasie. Nie znajduje przy tym uzasadnienia twierdzenie, że wprowadzone rozwiązania mają na celu uprzywilejowanie określonej grupy podmiotów, gdyż rynek urządzeń fiskalnych ma charakter konkurencyjny. Co istotne, równolegle poszerzony został dla tej branży katalog dostępnych rozwiązań fiskalnych, w tym w szczególności rozwinięto możliwość stosowania kas wirtualnych (oprogramowania pełniące funkcję kasy rejestrującej). W efekcie podatnicy w tej branży mogą obecnie dokonać wyboru pomiędzy rozwiązaniami sprzętowymi (tradycyjne kasy rejestrujące, w tym kasy online) i rozwiązaniami programowymi (kasy wirtualne) działającymi na urządzeniach takich jak terminale płatnicze czy systemy sprzedażowe. Taki model zapewnia większą elastyczność oraz umożliwia dostosowanie sposobu spełnienia obowiązków fiskalnych do specyfiki prowadzonej działalności, w tym również działalności vendingowej.

Odnosząc się do pytania drugiego, należy wskazać, że projekt rozporządzenia zwolnieniowego został poprzedzony analizą skutków regulacji obejmującą zarówno koszty po stronie przedsiębiorców, jak i potencjalne efekty fiskalne dla budżetu państwa oraz wpływ na funkcjonowanie administracji podatkowej². W analizie tej uwzględniono również mechanizm wsparcia podatników w postaci ulgi

² [Ocena skutków regulacji](https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12388405/katalog/13075937#13075937OSR) przygotowana do projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, dostępna pod linkiem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12388405/katalog/13075937#13075937OSR>

na zakup kas rejestrujących, która częściowo kompensuje koszty dostosowania się do nowych obowiązków. Ocena skutków regulacji nie ogranicza się jednak wyłącznie do bezpośredniego porównania kosztów i prognozowanych dodatkowych wpływów podatkowych, lecz obejmuje również długoterminowe efekty wynikające ze zwiększenia transparentności obrotu, wzmocnienia funkcji prewencyjnej przepisów oraz ujednolicenia zasad raportowania sprzedaży detalicznej.

Odnosząc się do pytania trzeciego, należy zauważyć, że dane pochodzące od agentów rozliczeniowych zgodnie z obowiązującymi przepisami, mają charakter zagregowany, obejmują oczywiście wyłącznie transakcje bezgotówkowe, w efekcie nie oddają pełnego obrazu sprzedaży detalicznej, w tym sprzedaży gotówkowej oraz szczegółowej struktury transakcji. W związku z tym informacje te mają wyłącznie charakter uzupełniający w analizach prowadzonych przez Krajową Administrację Skarbową. Natomiast dane z KSeF w zakresie faktur zakupowych dotyczą wcześniejszych etapów obrotu gospodarczego. Kasy rejestrujące pozostają więc podstawowym narzędziem ewidencjonowania sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej, zapewniając kompletny i jednolity zapis obrotu.

Odnosząc się do pytania czwartego, należy wskazać, że rozwiązania stosowane w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej są zróżnicowane i uzależnione od krajowych uwarunkowań systemowych, poziomu cyfryzacji administracji podatkowej oraz oceny ryzyk podatkowych. Przepisy prawa unijnego pozostawiają państwom członkowskim znaczną swobodę w zakresie określania szczegółowych zasad ewidencjonowania sprzedaży. Przyjęte w Polsce rozwiązania uwzględniają doświadczenia wynikające z procesu uszczelniania systemu podatkowego oraz specyfikę krajowego rynku i mają na celu zapewnienie wysokiego poziomu transparentności oraz kontroli rozliczeń podatkowych.

Podsumowując, wprowadzenie obowiązku ewidencjonowania sprzedaży przy użyciu automatów vendingowych stanowi element spójnej strategii wzmocnienia systemu podatkowego, zwiększania transparentności obrotu oraz zapewnienia równości zasad opodatkowania. Mając na uwadze dyskusję na wspomnianym przez Panią Poseł posiedzeniu komisji sejmowej oraz przedstawione w niniejszej interpelacji argumenty uprzejmie informuję, że zgodnie ze złożoną obietnicą podczas wspomnianego posiedzenia komisji Ministerstwo Finansów pozostaje w bezpośrednim dialogu z przedstawicielami branży w celu wypracowania rozwiązań możliwie najlepiej uwzględniających zarówno interes publiczny, jak i uwarunkowania prowadzenia działalności gospodarczej. Zakładamy, że dialog ten wraz z udoskonalaniem obecnie koncepcji fiskalizacji obrotu detalicznego przyczyni się do przyjęcia optymalnych rozwiązań w omawianym obszarze.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów