



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-WO.0500.7.2026.ML
4385298.18115400.14623219
Warszawa, 17-06-2026

Dotyczy: interpelacji posłanki Lidii Czechak (K10INT17196)

Temat: wysokie koszty utylizacji odpadowej papy budowlanej oraz problem nielegalnego porzucania tego typu odpadów.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację posłanki Lidii Czechak K10INT17196, w sprawie kosztów zagospodarowania odpadowej papy budowlanej oraz problemu nielegalnego porzucenia tego typu odpadów, przedstawiam poniższe informacje.

Na podstawie informacji otrzymanych od Ministerstwa Finansów przedstawiam odpowiedź na pytanie pierwsze. Zgodnie z art. 26h ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych¹ (dalej „ustawa PIT”), podatnik będący właścicielem lub współwłaścicielem budynku mieszkalnego jednorodzinnego ma prawo odliczyć, od podstawy odliczenia podatku ustalonej zgodnie z art. 26 ust. 1 lub art. 30 ust. 2, wydatki poniesione w roku podatkowym na materiały budowlane, urządzenia i usługi, związane z realizacją przedsięwzięcia w tym budynku, określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 10, które zostanie zakończone w okresie 3 kolejnych lat, licząc od końca roku podatkowego, w którym poniesiono pierwszy wydatek.

Na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, z ulgi termomodernizacyjnej korzystają także podatnicy obliczający podatek w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych².

Definicja przedsięwzięcia termomodernizacyjnego zawarta jest w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków³.

Zgodnie z tym przepisem przedsięwzięciem termomodernizacyjnym jest przedsięwzięcie, którego przedmiotem jest:

¹ Dz. U. z 2026 r. poz. 592

² Ustawa z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 843, z późn. zm.).

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1419, z późn. zm.

a) ulepszenie, w wyniku którego następuje zmniejszenie zapotrzebowania na energię dostarczaną na potrzeby ogrzewania i podgrzewania wody użytkowej oraz ogrzewania do budynków mieszkalnych, budynków zbiorowego zamieszkania oraz budynków stanowiących własność jednostek samorządu terytorialnego służących do wykonywania przez nie zadań publicznych,

b) ulepszenie, w wyniku którego następuje zmniejszenie strat energii pierwotnej w lokalnych sieciach ciepłowniczych oraz zasilających je lokalnych źródłach ciepła, jeżeli budynki wymienione w lit. a, do których dostarczana jest z tych sieci energia, spełniają wymagania w zakresie oszczędności energii, określone w przepisach prawa budowlanego, lub zostały podjęte działania mające na celu zmniejszenie zużycia energii dostarczanej do tych budynków,

c) wykonanie przyłącza technicznego do scentralizowanego źródła ciepła, w związku z likwidacją lokalnego źródła ciepła, w wyniku czego następuje zmniejszenie kosztów pozyskania ciepła dostarczanego do budynków wymienionych w lit. a,

d) całkowita lub częściowa zamiana źródeł energii na źródła odnawialne lub zastosowanie wysokosprawnej kogeneracji.

Z kolei katalog wydatków uprawniających do odliczenia w ramach podatkowej ulgi termomodernizacyjnej, stosownie do art. 26h ust. 10 ustawy PIT, określa minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu, ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

Lista tych wydatków określona w rozporządzeniu Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych⁴ zawiera te materiały, urządzenia i usługi, które przyczyniają się do osiągnięcia tak zdefiniowanego przedsięwzięcia termomodernizacyjnego.

Uzupełnienie katalogu wydatków nie może jednak wykraczać poza zakres definicji ustawowej przedsięwzięcia termomodernizacyjnego. W ocenie Ministerstwa Finansów odliczenie wydatków na zagospodarowanie odpadów nie spełnia celu termomodernizacyjnego.

Odnosząc się do pytania drugiego uprzejmie informuję, że ten rodzaj odpadu na mocy obowiązujących przepisów powinien być przyjmowany w ramach gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi – o ile powstaje wskutek samodzielnie przeprowadzonego przez właściciela nieruchomości objętej systemem remontu.

Gmina w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych. Przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 1128

odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.⁵

Natomiast przez odpady komunalne należy rozumieć odpady powstające w gospodarstwach domowych oraz odpady pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych - przy czym odpady komunalne nie obejmują odpadów budowlanych i rozbiórkowych.⁶

Odpady budowlane i rozbiórkowe powstające w wyniku prac remontowych, prowadzonych samodzielnie przez właściciela nieruchomości nie stanowią, zgodnie z definicją, odpadów komunalnych. Jednak w celu prawidłowego zagospodarowania tych odpadów gmina powinna zagwarantować ich przyjmowanie. W związku z tym gmina powinna odbierać, w ramach wnoszonej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych opłaty, również papę pochodzącą z remontów samodzielnie przeprowadzanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Odpady nie muszą zostać przyjęte przez PSZOK w sytuacji, gdy prace remontowe będzie wykonywała wyspecjalizowana firma. Wytwórcą tych odpadów, do którego obowiązków będzie należało ich zagospodarowanie, będzie podmiot wykonujący taką usługę, chyba że umowa o świadczenie takiej usługi stanowi inaczej.⁷ Wówczas takie odpady powinny zostać zagospodarowane (przez podmiot wykonujący usługę) zgodnie z przepisami ustawy o odpadach, tj. zostać przekazane do odpowiedniego podmiotu, posiadającego zezwolenie na ich przetwarzanie. Odpady powstające w wyniku świadczenia usługi przez firmę nie będą mogły zostać zagospodarowane w ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami (nie powinny być również pozostawiane na nieruchomości, na terenie której była wykonywana usługa).

Należy zaznaczyć, że dopuszczalne jest ograniczenie ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.⁸

Gmina może zatem w drodze uchwały ograniczyć ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych przyjmowanych przez PSZOKi, jednak nie może postanowić o całkowitym zaprzestaniu ich odbierania od właścicieli nieruchomości. Szczegółowe zasady dotyczące gospodarowania odpadami na terenie gminy określone są w regulaminie utrzymania czystości i porządku, dostępnym na stronie internetowej danej gminy. Jak zostało to wspomniane wyżej dotyczy to wyłącznie przypadku samodzielnie przeprowadzonego przez właściciela nieruchomości objętej systemem remontu lub istnienia w umowie na świadczenie usług budowlanych lub remontowych dedykowanej klauzuli.

⁵ Art. 6r ust. 2d ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), dalej: ucp

⁶ Art. 3 ust. 1 pkt 7 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.), dalej: uo

⁷ Art. 3 ust. 1 pkt 32 uo

⁸ art. 6r ust. 3a ucp

Odnosząc się do pytania trzeciego uprzejmie informuję, że zgodnie z informacjami Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska (GIOŚ), nie prowadzi on statystyk dotyczących nałożonych kar za nielegalne porzucenie odpadów budowlanych. GIOŚ posiada dane z rocznego Zestawienia Działalności Kontrolnej Wojewódzkich Inspektorów Ochrony Środowiska dotyczące naliczania i egzekwowania kar za nieprzestrzeganie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach⁹ - art. 194, art. 194b, art. 195, art. 195a, art. 195b, jednak dane te dotyczą wszystkich kodów odpadów.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KRPM

⁹ Dz. U. z 2012 r. poz. 1587, ze zm.