



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGW-4.054.7.2026.WP
Warszawa, 18 czerwca 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 3461 z dnia 13 maja br. Poseł na Sejm RP Pani Anity Kucharskiej-Dziedzic, przedstawiam poniżej stosowne informacje w sprawie.

Zgodnie z informacjami pozyskanymi z Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (PGW WP), jednostka podległa nie planuje zmiany sposobu obsługi prawnej. Jedyne działanie jakie podjęły PGW WP to ustandaryzowanie organizacji czasu pracy radców prawnych w całej organizacji poprzez zmianę systemu dyżurów, grafików, tzw. „dni radcowskich” na adekwatną czasowo pracę zdalną.

Ponadto PGW WP poinformowało, że ogłoszenie przetargu nie oznacza zmiany modelu obsługi prawnej, polegającej na zastępowaniu radców prawnych zatrudnionych na etacie przez kancelarie zewnętrzne. PGW WP zawsze korzystało ze wsparcia kancelarii zewnętrznych niezależnie od pracy wykonywanej przez zatrudnionych na etatach radców prawnych. Ogłoszony przetarg wprowadza jedynie zmianę w sposobie organizacji i koordynacji korzystania z usług zewnętrznych kancelarii prawnych, które były już wcześniej wykorzystywane w funkcjonowaniu jednostek PGW WP. Nowe rozwiązanie polega na centralizacji procesu zawierania umów z kancelariami prawnymi oraz ujednoliceniu zasad współpracy z nimi. Przedmiotowa zmiana ma charakter organizacyjny i nie wpływa na podstawową rolę radców prawnych zatrudnionych w strukturach PGW WP, którzy nadal stanowią kluczowy element systemu obsługi prawnej. Zewnętrzna obsługa prawna – zarówno dotychczas, jak i w planowanym modelu – ma charakter uzupełniający i wspierający. Korzystanie z usług kancelarii zewnętrznych, tak jak dotychczas, jest przewidziane w szczególności w sytuacjach: zwiększonego obciążenia, potrzeby zapewnienia specjalistycznej wiedzy, prowadzenia spraw o wysokim stopniu skomplikowania lub konieczności równoległej obsługi wielu jednostek organizacyjnych PGW WP.

Celem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Świadczenie usług kompleksowej i bieżącej obsługi prawnej oraz doradztwa prawnego, w tym w zakresie zamówień publicznych oraz zastępstwa procesowego na rzecz wszystkich jednostek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie” jest zapewnienie skoordynowanego, przejrzystego i ujednoliconego modelu korzystania z zewnętrznej obsługi prawnej w całej organizacji. Dotychczasowa praktyka polegała na tym, że poszczególne regiony samodzielnie zawierały umowy z kancelariami prawnymi, co prowadziło do braku spójności zarówno pod względem zasad rozliczania, jak i zakresu

udzielanej pomocy prawnej. Przykładowo: funkcjonowały równolegle umowy oparte na wynagrodzeniu godzinowym oraz umowy ryczałtowe, w których wysokość miesięcznych płatności nie była powiązana z rzeczywistym nakładem pracy i dotyczyły one analogicznych obszarów obsługi prawnej. W wyniku przeprowadzonej analizy ustalono, że dotychczasowy roczny koszt korzystania z usług zewnętrznych kancelarii przez wszystkie PGW WP regionalne zarządy gospodarki wodnej wynosił około 2,4 mln zł.

Model centralny umożliwi negocjowanie korzystniejszych stawek godzinowych, rezygnację z ryczałtów i pełną kontrolę nad przepływem środków finansowych, a poprzez to przyczyni się do zapewnienia oszczędności środków pochodzących z budżetu państwa, czyli pozwoli na zachowanie zasady gospodarności wynikającej z ustawy o finansach publicznych. Rozwiązanie takie wpłynie w sposób korzystny na gospodarowanie środkami publicznymi pozostającymi w dyspozycji PGW WP. Należy zaznaczyć, że zarówno dotychczasowe korzystanie z usług kancelarii zewnętrznych, jak i obecne postępowanie zmierzające do zawarcia umowy ramowej, dotyczą wyłącznie uporządkowania i optymalizacji tego obszaru, a nie zmiany roli radców prawnych zatrudnionych w strukturach PGW WP.

Jednocześnie PGW WP wyjaśniło, że nie jest planowana ani przeprowadzana „zmiana sposobu obsługi prawnej PGW WP”. Prowadzone działania dotyczące ujednolicenia i ustandaryzowania sposobu organizacji czasu pracy radców prawnych wynikają z potrzeby zapewnienia ciągłości, dostępności oraz efektywności świadczenia pomocy prawnej w jednostkach PGW WP. Przeprowadzona przez PGW WP Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej analiza wykazała, że w wielu przypadkach radcowie prawni są zatrudnieni w niepełnym wymiarze czasu pracy – niekiedy na poziomie 0,25 etatu, co odpowiada średnio około 8 godzinom tygodniowo. Taki wymiar czasu pracy nie pozwala na zapewnienie bieżącej, dostępnej i sprawnej obsługi prawnej, adekwatnej do potrzeb organizacji. Jednocześnie zidentyfikowano trudności w zapewnieniu stałego kontaktu z radcami prawnymi, w szczególności w związku z funkcjonowaniem tzw. dni radcowskich, co w praktyce wpływało na terminowość działań podejmowanych przez PGW WP oraz zwiększało ryzyka organizacyjne. Wyniki analiz wskazują również, że dotychczasowy model nie odpowiada w pełni rosnącym wymaganiom stawianym PGW WP, zarówno przez interesariuszy, jak i instytucje nadzorujące, w zakresie szybkości reakcji, dostępności oraz jakości obsługi prawnej. W związku z powyższym podjęto działania zmierzające do usprawnienia modelu funkcjonowania obsługi prawnej poprzez zwiększenie dostępności radców prawnych oraz ujednolicenie zasad organizacji ich pracy.

Jak już wspomniano powyżej, podstawą podjętych działań były szczegółowe analizy przeprowadzone przez PGW WP Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej dotyczące organizacji pracy, zatrudnienia oraz dostępności radców prawnych w poszczególnych jednostkach PGW WP. Wskazały one jednoznacznie na:

- a) potrzebę zwiększenia wymiaru czasu pracy radców prawnych – docelowo, w miarę możliwości organizacyjnych i finansowych;
- b) potrzebę zwiększenia obecności radców prawnych w siedzibie, w ramach obecnego wymiaru etatu.

Przyjęcie takiego kierunku pozwoli na zapewnienie: bieżącej ciągłej obsługi prawnej, poprawę dostępności radców prawnych dla jednostek organizacyjnych, poprawę

terminowości prowadzonych działań, ograniczenie konieczności korzystania z usług zewnętrznych kancelarii prawnych. W ramach działań optymalizacyjnych podjęto również decyzję o ujednoliceniu organizacji czasu pracy radców prawnych, w granicach uprawnień pracodawcy wynikających z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 499, z późn. zm.). W tym zakresie przewidziano odejście od systemu tzw. dni radcowskich, które stanowią uprawnienie fakultatywne, na rzecz bardziej przejrzystych i efektywnych rozwiązań, w tym możliwości świadczenia pracy w formie pracy zdalnej, uzgadnianej indywidualnie z pracodawcą. Przedmiotowe rozwiązanie zapewnia pracodawcy bieżący dostęp do informacji o prowadzonych sprawach oraz umożliwia zachowanie wymaganych standardów dostępności, reakcji i nadzoru nad realizacją zadań. W odniesieniu do ryzyka rotacji podmiotów zewnętrznych należy wskazać, że korzystanie z usług kancelarii prawnych ma charakter uzupełniający wobec obsługi wewnętrznej. Jednocześnie centralizacja i ujednolicenie zasad współpracy z kancelariami zewnętrznymi (w ramach odrębnego postępowania) służy ograniczeniu ryzyk organizacyjnych, w tym związanych z brakiem ciągłości i różnorodnością standardów świadczenia usług.

Jednocześnie informuję, że państwowe organy kontrolne, w tym Najwyższa Izba Kontroli, nie prowadziły kontroli i tym samym nie formułowały wniosków pokontrolnych w kwestii organizacji obsługi prawnej w PGW WP.

Ponadto wyjaśniam, że PGW WP jako państwowa osoba prawna działa wyłącznie na podstawie i w granicach obowiązującego prawa. Nie były i nie są podejmowane jakiegokolwiek działania, które mogą stanowić naruszenie obowiązującego prawa. Jednocześnie nie można odmówić pracodawcy prawa do podejmowania próby uregulowania i ujednolicenia kwestii organizacji sposobu wykonywania pracy przez etatowych pracowników, którymi są radcowie prawni zatrudnieni w PGW WP. Dynamiczny wzrost zadań realizowanych przez PGW WP wiąże się z koniecznością bardziej efektywnego wykorzystania potencjału pracowniczego oraz dążenia do optymalizacji kosztów działalności i zwiększenia efektywności obsługi prawnej. W szczególności dotyczy to potrzeby zapewnienia bieżącej dostępności obsługi prawnej, jak również usprawnienia realizacji zadań wymagających bezpośredniego udziału radcy prawnego. W tej sytuacji pod każdym względem racjonalnym wydaje się dostosowanie do aktualnych warunków harmonogramów czasu pracy, zapewniających dostępność radców prawnych w siedzibie pracodawcy. Warto zaznaczyć, że pracodawca jest otwarty na możliwość pracy w systemie hybrydowym (stacjonarnym i zdalnym), co stanowi wyważony kompromis i zapewnia z jednej strony elastyczność świadczenia pracy przez pracownika, a z drugiej strony racjonalizuje i dostosowuje obsługę prawną na rzecz pracodawcy do współczesnych wymagań (tego rodzaju rozwiązania stają się standardem nie tylko w komercyjnym sektorze gospodarczym, spółkach Skarbu Państwa, ale także w administracji).

Należy zaznaczyć, że działania podejmowane przez PGW WP nie mają na celu likwidacji obsługi prawnej świadczonej w ramach stosunku pracy. W strukturze PGW WP taka forma była i jest podstawową formą realizacji bieżących czynności w zakresie obsługi prawnej. Jednocześnie dostosowanie harmonogramów pracy radców prawnych do aktualnych potrzeb pracodawcy nie powoduje zmiany zarówno w zakresie dotychczasowego czasu pracy radcy prawnego, jak i w zakresie dotyczącym wynagrodzenia. Jak już wspomniano,

projektowane zmiany dotyczą wyłącznie kwestii harmonogramów pracy w ramach dotychczasowego i istniejącego wymiaru etatu i wynagrodzenia poszczególnych radców prawnych. Jak wynika z przekazanych informacji PGW WP nie rozważało i nie rozważa zatem zmian ani w zakresie ogólnego wymiaru czasu pracy danego pracownika, ani wysokości wynagrodzenia. Należy także dodać, że uprawnienie PGW WP w powyższym zakresie wynika z prawa pracodawcy do kształtowania polityki zatrudnienia w ramach aktualnych potrzeb pracodawcy, co także znajduje potwierdzenie w orzecznictwie.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Arkadiusz Marchewka

Sekretarz Stanu