



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DRI-X.054.17.2026
Warszawa, 22 czerwca 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji numer 17292 w sprawie poziomu uprzemysłowienia oraz atrakcyjności inwestycyjnej woj. warmińsko-mazurskiego

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację Pani Posel na Sejm RP Olgi Semeniuk-Patkowskiej numer 17292, w sprawie poziomu uprzemysłowienia oraz atrakcyjności inwestycyjnej woj. warmińsko-mazurskiego, przedstawiam poniższe informacje.

Ad 1.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie gromadzi szczegółowych danych o wszystkich aktywnych przedsiębiorstwach w regionie. Natomiast ogólny obraz inwestycji w tym obszarze można wskazać m.in. na podstawie wydanych decyzji o wsparciu w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI) na terenie Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.

Do przedsiębiorstw, które przeprowadziły największe przemysłowe projekty inwestycyjne w latach 2020-2025 w ramach PSI i posiadają nadal aktywne decyzje o wsparciu we wspomnianym regionie należą:

- Orlen Południe S.A. (budowa tłoczni) – 630 mln zł nakładów, 50 nowych miejsc pracy,
- OSI Food Solutions Poland Sp. z o.o. (produkcja drobiu) – 294 mln zł nakładów, 17 nowych miejsc pracy,
- URSUS Industries Sp. z o.o. (produkcja maszyn rolniczych) – 176 mln zł nakładów, 210 nowych miejsc pracy.

Natomiast w 2026 r. wydano decyzje o wsparciu dla dwóch innych, dużych projektów inwestycyjnych:

- Indykpol S.A. (przetwórstwo drobiu) – 285 mln zł nakładów, 1 nowe miejsce pracy,
- DFM Sp. z o.o. (produkcja mebli) – 169 mln zł nakładów, 42 nowe miejsca pracy.

Ad 2.

Ocena poziomu uprzemysłowienia oraz dynamiki nowych inwestycji produkcyjnych w województwie warmińsko-mazurskim wymaga wieloaspektowego podejścia, uwzględniającego specyfikę geograficzną i gospodarczą tego regionu. Dane gromadzone w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI) odzwierciedlają zróżnicowaną strukturę projektów inwestycyjnych, których szczegółowa identyfikacja branżowa obejmuje niezwykle szerokie spektrum przedsięwzięć realizowanych na terenie całego kraju.

W kontekście ogólnokrajowych wskaźników aktywności inwestycyjnej, kluczową rolę w regionie odgrywa Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna. Według stanu na koniec maja 2026 r. w ramach tego obszaru wydano łącznie 216 decyzji o wsparciu dla przedsiębiorców reprezentujących różnorodne sektory gospodarki. Wynik ten plasuje strefę na stabilnej, dziewiątej pozycji spośród czternastu działających w Polsce specjalnych stref ekonomicznych. Świadczy to o stałym zainteresowaniu inwestorów tym regionem oraz o skuteczności lokalnych instrumentów wsparcia w budowaniu bazy dla zrównoważonego rozwoju przemysłu.

Warto również wspomnieć, że na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) zawartych w raporcie „Koniunktura gospodarcza. Raport wojewódzki – kwiecień 2026” należy stwierdzić, że sytuacja gospodarcza województwa warmińsko-mazurskiego pozostaje zasadniczo zbieżna z tendencjami ogólnokrajowymi i nie wykazuje istotnych odchyśleń. W wielu obszarach odnotowano poprawę wskaźnika koniunktury w ujęciu miesięcznym, co wpisuje się w szerszy trend obserwowany w Polsce. Przykładowo: w przetwórstwie przemysłowym w regionie wskaźnik R-BCI¹ wzrósł względem marca o 2,6 pkt, co było poprawą miesięczną jedną z większych w kraju. Jednocześnie – podobnie jak w większości województw – poziom wskaźnika w tym sektorze pozostawał często poniżej zera, co wskazuje na utrzymującą się ostrożność przedsiębiorców.

Ministerstwo dostrzega, że potencjał inwestycyjny województwa warmińsko-mazurskiego kształtuje się w sposób zindywidualizowany na tle silniej zurbanizowanych i tradycyjnie uprzemysłowionych regionów Polski. Dlatego też wysiłki resortu koncentrują się na dalszym stymulowaniu napływu nowych projektów produkcyjnych, tak aby kapitał ulokowany w ramach przyznanych decyzji o wsparciu przyczyniał się do systematycznego wzmacniania pozycji gospodarczej Warmii i Mazur na mapie inwestycyjnej kraju.

Ad 3.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii prowadzi stały monitoring dynamiki gospodarczej we wszystkich regionach kraju. Identyfikacja czynników wpływających na poziom atrakcyjności inwestycyjnej poszczególnych województw stanowi istotny element prac resortu.

Wszelkie wyzwania strukturalne, infrastrukturalne czy kapitałowe, które mogą rzutować na decyzje inwestorów, są traktowane przez Ministerstwo z pełną powagą w kontekście długofalowego planowania strategicznego. Diagnoza tych uwarunkowań służy nie tylko

¹ R-BCI (Regional Business Climate Indicator) to regionalny wskaźnik ogólnego klimatu koniunktury w budownictwie publikowany przez Główny Urząd Statystyczny. Narzędzie to służy do comiesięcznej analizy i prognozowania nastrojów przedsiębiorców oraz sytuacji gospodarczej w poszczególnych województwach.

ocenie stanu obecnego, ale przede wszystkim stanowi punkt wyjścia do projektowania i ciągłego optymalizowania instrumentów wsparcia, takich jak mechanizmy Polskiej Strefy Inwestycji lub programy dotacyjne.

Nadrzędnym celem prowadzonych analiz jest wypracowanie skutecznych rozwiązań, które pozwolą optymalnie wykorzystać unikalny potencjał gospodarczy każdego regionu, zneutralizować bariery rozwojowe oraz trwale podnosić konkurencyjność obszarów wymagających szczególnego impulsu inwestycyjnego na mapie gospodarczej Polski.

Ad 4.

Województwo warmińsko-mazurskie charakteryzuje się unikalnym profilem gospodarczym, w którym potencjał rozwojowy opiera się na harmonijnym łączeniu bogatych zasobów naturalnych z nowoczesnymi, innowacyjnymi technologiami. Strategiczne kierunki rozwoju przemysłu w regionie wyznaczone są przez tzw. inteligentne specjalizacje, które skupiają sektory o największej dynamice wzrostu oraz najwyższej konkurencyjności.

Do kluczowych obszarów przemysłowych o największym potencjale rozwoju na Warmii i Mazurach należą przykładowo:

- Sektor drzewno-meblarski: Stanowiący tradycyjny, a zarazem wysoko zaawansowany technologicznie filar regionalnej gospodarki, który z powodzeniem buduje silną pozycję eksportera na rynkach międzynarodowych.
- Przemysł rolno-spożywczy: Oparty na czystym środowisku naturalnym i nowoczesnym przetwórstwie, ze szczególnym uwzględnieniem produkcji zdrowej i wysokojakościowej żywności.

Ministerstwo, we współpracy z instytucjami otoczenia biznesu, stale wspiera przedsiębiorców, dążąc do tworzenia warunków sprzyjających napływowi inwestycji o wysokiej wartości dodanej.

Ad 5.

Ministerstwo realizuje oraz stale rozwija dedykowane mechanizmy wsparcia nakierowane na stymulowanie rozwoju regionów słabiej uprzemysłowionych, realizując tym samym politykę zrównoważonego rozwoju kraju. Podejmowane działania mają na celu niwelowanie różnic regionalnych poprzez oferowanie szczególnych preferencji dla inwestorów lokujących kapitał w obszarach o niższym poziomie rozwoju gospodarczego.

Kluczowym filarem tego systemu są instrumenty podatkowe oferowane w ramach Polskiej Strefy Inwestycji, gdzie kryteria przyznawania zwolnień z podatku dochodowego są celowo obniżone dla terenów o wyższym bezrobociu i niższym stopniu uprzemysłowienia. Wsparcie w ramach Polskiej Strefy Inwestycji stanowi formę regionalnej pomocy publicznej. W związku z czym maksymalna wysokość zwolnienia podatkowego, o jakie może ubiegać się firma, zależy od regionu planowanej inwestycji. Tego rodzaju forma wsparcia premiuje regiony, które borykają się z problemami gospodarczymi oraz wspiera zrównoważony rozwój na obszarze całego kraju.

Polska Strefa Inwestycji wspiera również miasta tracące funkcje społeczno-gospodarcze. Zwolnienie z podatku najłatwiej uzyskać w powiatach o wysokim bezrobociu i w miastach średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze.

Przykładem takiej polityki jest województwo warmińsko-mazurskie, w którym przedsiębiorcy mogą liczyć na najwyższy w skali kraju, maksymalny poziom intensywności pomocy publicznej wynoszący 50% kosztów kwalifikowalnych inwestycji, z odpowiednim zwiększeniem tego limitu dla sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Dodatkowym impulsem dla tych obszarów ma być nowe bezpośrednie wsparcie finansowe, ponieważ w resorcie trwają obecnie prace legislacyjne nad następcą dotychczasowego Programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011–2030. Program rozwoju inwestycji w polskiej gospodarce do 2035 roku pozwoli na jeszcze skuteczniejsze przyciąganie kapitałochłonnych i innowacyjnych projektów do regionów potrzebujących wsparcia w transformacji strukturalnej.

Komplementarne stosowanie ulg podatkowych oraz dotacji, połączone z obniżonymi wymogami dla terenów słabiej rozwiniętych, stanowi stały element strategii Ministerstwa w zakresie wyrównywania szans gospodarczych na mapie inwestycyjnej kraju.

Ad 6.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii na bieżąco monitoruje czynniki wpływające na atrakcyjność inwestycyjną poszczególnych regionów w Polsce. Dostępność transportowa i jakość sieci połączeń są powszechnie uznawane za jedne z kluczowych elementów budowania przewagi konkurencyjnej i stymulowania rozwoju gospodarczego. Resort ma świadomość, że wyzwania w obszarze infrastruktury komunikacyjnej mogą wpływać na procesy decyzyjne inwestorów, dlatego wszelkie sygnały z regionów są skrupulatnie analizowane w kontekście planowania strategicznych działań rozwojowych kraju.

Jednocześnie, aby niwelować ewentualne dysproporcje terytorialne, Ministerstwo stale rozwija mechanizmy wsparcia dla przedsiębiorców. Kryteria przyznawania pomocy publicznej są skonstruowane w taki sposób, aby preferować i dodatkowo premiować projekty realizowane w powiatach o trudniejszej sytuacji społeczno-gospodarczej oraz niższej dostępności komunikacyjnej. Działania te, w połączeniu z realizowanymi sukcesywnie rządowymi programami modernizacji infrastruktury drogowej i kolejowej, mają na celu systematyczne podnoszenie atrakcyjności inwestycyjnej każdego regionu i zapewnienie zrównoważonego rozwoju całego kraju.

Dla przykładu: od początku funkcjonowania PSI w miastach średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze przedsiębiorcy ulokowali łącznie 855 projektów inwestycyjnych o łącznej wartości 40,5 mld zł oraz zadeklarowali utworzenie 13 451 nowych miejsc pracy.

Ad 7.

Przedsiębiorcy planujący rozpoczęcie lub rozwój działalności gospodarczej w województwie warmińsko-mazurskim mogą korzystać ze stabilnego systemu zachęt inwestycyjnych.

Resort stale podejmuje działania mające na celu wsparcie również najmniejszych przedsiębiorców. Od grudnia 2024 r. został wprowadzony mechanizm wsparcia w opłaceniu składek na ubezpieczenia społeczne, czyli „wakacje składkowe”. Rozwiązanie to daje możliwość zwolnienia z opłacania składek za jeden miesiąc w każdym roku kalendarzowym na własne ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe, wypadkowe (i jeżeli wcześniej zostało zadeklarowane jego opłacanie – chorobowe) oraz Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy. Z ulgi korzystają przedsiębiorcy, którzy:

- w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku mieli zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalnego, rentowych i wypadkowego lub ubezpieczenia zdrowotnego nie więcej niż dziesięciu ubezpieczonych (w tym także siebie samych);
- w ostatnich dwóch latach kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku nie osiągnęli przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej lub w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku osiągnęli roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro.

W okresie, w którym najmniejsi przedsiębiorcy korzystają ze zwolnienia z obowiązku opłacania składek na własne ubezpieczenia społeczne, należne składki nie obciążają ich bezpośrednio, lecz są pokrywane ze środków budżetu państwa. Okres „wakacji składkowych” jest traktowany tak, jakby przedsiębiorca samodzielnie regulował swoje zobowiązania składkowe. Ponadto najmniejsi przedsiębiorcy są objęci systemem dobrowolnych ulg w płatności składek:

- ulga na start – całkowite zwolnienie ze składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenia emerytalne i rentowe, chorobowe i wypadkowe przez okres 6 miesięcy od rozpoczęcia działalności,
- preferencyjne składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe – prawo do obniżenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne – obliczanej od zadeklarowanej kwoty, nie niższej niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę – przez okres 2 lat od rozpoczęcia działalności,
- „Mały ZUS Plus” – osoby osiągające przychody do 120 000 zł za poprzedni rok z działalności gospodarczej obliczają składki na ubezpieczenia społeczne od połowy uzyskanego dochodu. Z „Małego ZUS Plus” można skorzystać po upływie pozostałych okresów preferencyjnych, tj. ulgi na start i preferencyjnych składek. Przedsiębiorca może korzystać z tej ulgi przez 36 miesięcy w każdym okresie 60 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej.

Warto dodać, że polski system wsparcia jest tak zbudowany, żeby na każdym etapie funkcjonowania firmy były dostępne rozwiązania, które mogą stanowić pewnego rodzaju ułatwienie (w tym doradztwo, szkolenia, finansowanie). Ważną rolę odgrywają również programy gwarancyjne Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK), które ograniczają lukę kapitałową sektora MŚP. Od 2013 r. do końca października 2025 r. BGK udzielił gwarancji de minimis o łącznej wartości prawie 262,2 mld zł. Pozwoliło to zabezpieczyć kredyty dla firm z sektora MŚP o wartości blisko 411,8 mld zł.

Istotne jest również dotarcie do przedsiębiorców z informacjami, które mogą być dla nich przydatne np. poprzez portal biznes.gov.pl, trade.gov.pl, pfr.pl, funduszeuropejskie.gov.pl, polskawschodnia.gov.pl. Informacji udzielają również różnego rodzaju punkty kontaktowe, np. Krajowy Punkt Kontaktowy ds. Instrumentów Finansowych Programów Unii

Europejskiej (KPK) przy Związku Banków Polskich. KPK udziela informacji o wsparciu zwrotnym z Programu InvestEU, które stanowi zachętę do inwestycji i poszukiwania nowych możliwości rozwoju.

Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) realizuje program pn. Wsparcie firm w okresowych trudnościach. Celem projektu jest pomoc przedsiębiorcom oraz przedsiębiorczyniom, którzy zmagają się z różnymi problemami, takimi jak kryzys gospodarczy w regionie, spadek popytu na oferowane przez przedsiębiorcę usługi czy produkty, utrata wykwalifikowanych pracowników lub choroba kluczowych pracowników (dostosowanie przedsiębiorstw do zmian/radzenie sobie w trudnościach). W ramach projektu wspierane będą firmy na wczesnym etapie problemów, kiedy można je jeszcze rozwiązać poprzez narzędzia pozafinansowe np. szkolenia oraz wsparcie doradcze. Wnioski przyjmowane będą do 30 kwietnia 2027.

Ad 8.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii stale monitoruje sytuację makroekonomiczną oraz dynamikę rozwojową wszystkich województw, ze szczególnym uwzględnieniem regionów słabiej uprzemysłowionych. Każdy proces transformacji gospodarczej oraz powiązane z nim trendy demograficzne czy infrastrukturalne niosą za sobą określone wyzwania, które są przez resort traktowane z pełną powagą w kontekście długofalowego planowania strategicznego i projektowania dedykowanych zachęt inwestycyjnych.

Potencjalne ryzyka związane z możliwością osłabienia potencjału gospodarczego takich obszarów są na bieżąco identyfikowane i neutralizowane poprzez aktywne wdrażanie zróżnicowanych instrumentów wsparcia. Podejście resortu opiera się na przekonaniu, że kluczem do odwrócenia niekorzystnych tendencji w regionach słabiej rozwiniętych jest stymulowanie nowych inwestycji o wysokiej wartości dodanej, generowanie atrakcyjnych miejsc pracy oraz systematyczne podnoszenie konkurencyjności lokalnego biznesu.

Dedykowane działania, ukierunkowane na przyciąganie nowoczesnego kapitału, rozwój innowacji oraz tworzenie stabilnych miejsc pracy na terenach wymagających wsparcia, mają na celu nie tylko ochronę dotychczasowego dorobku gospodarczego tych regionów, ale przede wszystkim trwałe wzmocnienie ich odporności na zjawiska kryzysowe i zabezpieczenie stabilnego rozwoju w przyszłości.

Ad 9.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie gromadzi bezpośrednio danych statystycznych dotyczących migracji i odpływu młodych mieszkańców z poszczególnych regionów kraju, gdyż kwestie te leżą w kompetencji wyspecjalizowanych instytucji badawczych oraz innych resortów właściwych do spraw polityki społecznej i demograficznej.

Jednocześnie resort doskonale rozumie, że dostępność wykwalifikowanej kadry jest kluczowym elementem budowania przewagi konkurencyjnej każdego województwa. Wychodząc naprzeciw tym wyzwaniom, Ministerstwo koncentruje swoje działania na tworzeniu takich mechanizmów wsparcia inwestycyjnego, które stymulują powstawanie nowoczesnych, stabilnych i atrakcyjnych finansowo miejsc pracy w regionie. Instrumenty takie jak Polska Strefa Inwestycji są ukierunkowane na przyciąganie projektów o wysokiej wartości dodanej oraz wspieranie transferu nowoczesnych technologii. Działania te mają na celu podnoszenie atrakcyjności zawodowej lokalnego rynku, co w perspektywie

długoterminowej sprzyja zatrzymywaniu młodych talentów w regionie oraz stwarza im perspektywy rozwoju osobistego i zawodowego na miejscu.

Ad 10.

Działania nakierowane na przyciąganie nowych projektów inwestycyjnych do województwa warmińsko-mazurskiego stanowią integralną część ogólnokrajowej strategii zrównoważonego rozwoju gospodarczego, realizowanej przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii we współpracy z kluczowymi instytucjami, takimi jak Polska Agencja Inwestycji i Handlu (PAIH) oraz Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna.

Strategiczne ramy przyciągania kapitału są wdrażane poprzez elastyczne dopasowywanie instrumentów wsparcia do specyfiki lokalnego rynku. Elementem tej strategii jest oferowanie przedsiębiorcom maksymalnych, dopuszczalnych preferencji podatkowych w ramach Polskiej Strefy Inwestycji. Dzięki temu Ministerstwo dąży do systematycznego wzmacniania pozycji gospodarczej Warmii i Mazur, stwarzając warunki do napływu kapitału o wysokiej wartości dodanej, który generuje stabilne miejsca pracy i stymuluje lokalną przedsiębiorczość.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii