



Minister Energii

BM-WPR.0510.124.2026.KK

Warszawa, 2026-06-18

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji posła Jacka Niedźwiedzkiego o numerze 15969 w sprawie możliwości zmiany obecnego brzmienia art. 32 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy Prawo energetyczne, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania.

Ustawa o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska¹, która weszła w życie z dniem 3 marca 2005 r. podwyższyła z 1 MW próg obowiązku uzyskania koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie:

- ☐ wytwarzania ciepła w źródłach o łącznej mocy zainstalowanej cieplnej na przekraczający 5 MW (art. 32 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawy – Prawo energetyczne),
- ☐ przesyłania lub dystrybucji ciepła, jeżeli łączna moc zamówiona przez odbiorców przekracza 5 MW (art. 32 ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne),
- ☐ obrotu ciepłem, jeżeli moc zamówiona przez odbiorców przekracza 5 MW (art. 32 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy – Prawo energetyczne),
- ☐ wytwarzania ciepła, gdy wielkość mocy zamówionej przez odbiorców przekracza 5 MW (art. 32 ust. 4 ustawy – Prawo energetyczne).

Zwolnienie przedsiębiorstw energetycznych z obowiązku uzyskania koncesji dla wytwarzania ciepła, jego przesyłania i dystrybucji oraz obrotu ciepłem, gdy moc zainstalowana w źródłach lub moc zamówiona nie przekracza 5 MW miała charakter deregulacyjny, ponieważ obowiązek uzyskania koncesji wiąże się ze skomplikowaną procedurą związaną z koniecznością spełnienia wymogów finansowych, technicznych i kadrowych oraz z opłatami. Głównym celem ustawodawcy było zmniejszenie obciążeń biurokratycznych dla małych i średnich przedsiębiorstw oraz pobudzenie inwestycji w lokalne, przyjazne środowisku źródła energii. Konsekwencją tej zmiany był także brak nałożonego na przedsiębiorstwa energetyczne obowiązku zatwierdzania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (Prezes URE) taryf dla ciepła wynikający z art. 47 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne.

Wyłączenie spod obowiązku koncesyjnego i taryfowego mniejszych instalacji, pozwoliło Prezesowi URE skoncentrować się na regulacji dużych podmiotów oraz na realizacji zwiększającej się liczby obowiązków nakładanych na Prezesa URE. Ta pozytywnie odebrana, co do zasady zmiana, uelastyczyła działalność małych jednostek. Ciepłownie o mniejszej mocy mogą łatwiej zaspokajać potrzeby konkretnych osiedli lub zakładów przemysłowych. Podniesienie limitu pozwoliło małym dostawcom ciepła na szybsze i tańsze rozpoczęcie działalności.

¹ Ustawa z dnia 4 marca 2005 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. Nr 62, poz. 552 z późn. zm.)

Proces deregulacji w energetyce jest kontynuowany. Sejm przyjął w dniu 11.06.2026 r. ustawę o zmianie niektórych ustaw w celu dokonania deregulacji w zakresie energetyki. Projekt ustawy powstał w związku z powołanym w I połowie 2025 r. przez Radę Ministrów w ramach planu gospodarczego „Polska – Rok Przełomu” Rządowym Zespołem ds. Deregulacji. Główne zadania zespołu polegały na rekomendacji zmian legislacyjnych w kierunku uproszczenia regulacji i lepszego ich dostosowania do potrzeb obywateli oraz przedsiębiorców. W ramach jego działań uzgodniono potrzebę przygotowania konkretnych zmian w obszarze energetyki i środowiska, które zostały zaadresowane w przygotowanym projekcie ustawy. Część proponowanych zmian jest efektem pracy Zespołu do spraw transformacji ciepłownictwa oraz określenia modelu funkcjonowania rynku ciepła, powołanego w 2025 r. przez Ministra Energii. Jedną z istotnych zmian wprowadzanych tą ustawą jest liberalizacja rozliczeń za ciepło dostarczone bezpośrednio do przemysłu i zwolnienie z obowiązku stosowania taryfy dla ciepła dostarczanego bezpośrednio do podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą.

W związku z powyższym Ministerstwo Energii w najbliższym czasie nie przewiduje zmiany przepisów dotyczących zaostreżenia limitu koncesyjnego dla przedsiębiorstw energetycznych sektora ciepła systemowego, natomiast przewiduje się kontynuację procesu deregulacji.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra

Konrad Wojnarowski
Podsekretarz stanu
2026-06-18

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów