



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Michał Gramatyka

BM.WP.057.95.2026
Warszawa, 20 czerwca 2026 r.

Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dot. pisma z 21 maja br. Posłów na Sejm RP Panów Patryka Wichera, Andrzeja Adamczyka, Mariusza Krystiana, Władysława Kurowskiego, Pań Anny Pieczarskiej, Józefy Szczurek-Żelazko, Pana Tadeusza Chrzana, Pani Anny Dąbrowskiej-Banaszek, Pana Stanisława Szweda oraz Pani Agnieszki Anny Soin w sprawie zasad lokalizacji inwestycji telekomunikacyjnych na terenie gmin uzdrowiskowych oraz udziału samorządów i mieszkańców w tych procedurach (interpelacja nr 17214)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Posłów pytania.

Ad 1) Czy Ministerstwo Cyfryzacji dostrzega problem ograniczonego wpływu samorządów gminnych na proces lokalizacji wież i stacji bazowych telefonii komórkowej, zwłaszcza na terenach uzdrowiskowych i obszarach ochrony uzdrowiskowej?

Poza wystąpieniem Burmistrza Rabki-Zdroju, analogicznie jak w przypadku przedmiotowej interpelacji, takie problemy nie były sygnalizowane do Ministerstwa Cyfryzacji w ostatnich miesiącach.

Ad 2) Czy Ministerstwo planuje analizę obowiązujących przepisów w zakresie lokalizacji inwestycji telekomunikacyjnych pod kątem zapewnienia większego udziału samorządów w tych procedurach?

Ministerstwo Cyfryzacji na bieżąco dokonuje przeglądu obowiązującego prawa w celu jego uspołnienienia i uproszczenia, a także zapewnienia przejrzystych i transparentnych procedur.

Ad 3) Czy rozważane jest wprowadzenie szczególnych regulacji dla gmin uzdrowiskowych, które nakładałyby obowiązek uwzględniania funkcji uzdrowiskowej, walorów krajobrazowych, klimatycznych i wypoczynkowych przy lokalizacji infrastruktury telekomunikacyjnej?

W ocenie Ministerstwa Cyfryzacji obecne przepisy są wystarczające w tej materii.

Ad 4) Czy Ministerstwo rozważa wprowadzenie obowiązkowych konsultacji społecznych dla nowych inwestycji telekomunikacyjnych lokalizowanych na obszarach uzdrowiskowych lub obszarach ochrony uzdrowiskowej?

Pragnę wskazać, że w przypadku zgłoszenia do organu ochrony środowiska instalacji wytwarzającej pole elektromagnetyczne, zgodnie ustawą Prawo ochrony środowiska¹ „organizacja pozarządowa (...) lub osoba zamieszkała w gminie, na terenie której ma być lub jest eksploatowana instalacja, o której mowa w ust. 1, może wnieść do organu ochrony środowiska właściwego do przyjęcia zgłoszenia uwagi dotyczące okoliczności, o których mowa w art. 152 ust. 4a, wraz z ich szczegółowym uzasadnieniem uprawdopodobniającym zasadność ich

¹ Art. 152b ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.)

wniesienia.” Ministerstwo Cyfryzacji nie planuje wprowadzenia dodatkowych form konsultacji.

Ad 5) Czy obecnie istnieją mechanizmy pozwalające gminie skutecznie sprzeciwić się lokalizacji wieży telekomunikacyjnej, jeżeli inwestycja może negatywnie wpłynąć na ład przestrzenny, krajobraz, funkcję uzdrowską lub atrakcyjność turystyczną miejscowości?

Gminy nie mają takiej możliwości, chyba że inwestycja byłaby niezgodna z przepisami. Jednocześnie pragnę wskazać, że takie mechanizmy mogłyby zostać uznane za niezgodne z art. 7 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1309 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów wdrażania gigabitowych sieci łączności elektronicznej, zmieniającego rozporządzenie (UE) 2015/2120 i uchylające dyrektywę 2014/61/UE (akt w sprawie infrastruktury gigabitowej), który mówi, że właściwe organy nie mogą nieproporcjonalnie ograniczać ani utrudniać wdrażania elementów sieci o bardzo dużej przepustowości lub urządzeń towarzyszących. Należy jednak dodać, że również wiele innych inwestycji celu publicznego korzysta z podobnych regulacji, np. drogi publiczne. Wieże telekomunikacyjne, mimo że są realizowane przez prywatnych przedsiębiorców, służą ogółowi społeczeństwa, dlatego mają status inwestycji celu publicznego.

Ad 6) Czy Ministerstwo posiada dane dotyczące liczby stacji bazowych i wież telekomunikacyjnych zlokalizowanych na terenie gmin uzdrowskich w Polsce, w tym na terenie Rabki-Zdroju?

Ministerstwo Cyfryzacji nie posiada zagregowanych danych dotyczących liczby stacji bazowych zlokalizowanych na terenie wszystkich gmin uzdrowskich w Polsce. Konkretnie lokalizacje można sprawdzić w Systemie Informacyjnym o Instalacjach Wytwarzających Promieniowanie Elektromagnetyczne, który jest dostępny na stronie si2pem.gov.pl. Zgodnie z danymi z tego systemu na terenie gminy Rabka-Zdrój zlokalizowanych jest 7 stacji bazowych, dla których przeprowadzono pomiary pola elektromagnetycznego w miejscach dostępnych dla ludności.

Ad 7) Czy prowadzone są kontrole oddziaływania istniejących stacji bazowych telefonii komórkowej, w szczególności na obszarach uzdrowskich, a jeżeli tak – przez jakie organy, z jaką częstotliwością i według jakich procedur?

Z otrzymanej od Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska informacji wynika, że inspektorzy Inspekcji Ochrony Środowiska (zwani dalej: „inspektorzy IOŚ”) przeprowadzają kontrole dokumentacyjne istniejących instalacji emitujących pola elektromagnetyczne, a także kontrole w terenie: planowe oraz pozaplanowe (w tym kontrole interwencyjne). Podczas niektórych kontroli w terenie wykonywane są pomiary pola elektromagnetycznego, np. w 2025 r. przeprowadzono 57 kontroli stacji bazowych telefonii komórkowej w terenie, w tym 18 kontroli interwencyjnych (np. w odpowiedzi na zgłoszenia obywatelskie), z czego w przypadku 52 kontroli wykonano pomiary. Podczas kontroli pomiarów dokonują pracownicy Centralnego Laboratorium Badawczego Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, na zlecenie wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska. Poza kontrolami w terenie inspektorzy IOŚ przeprowadzają również kontrole dokumentacyjne w zakresie ochrony środowiska przed polami elektromagnetycznymi. Dokumentami podlegającymi kontroli są wyniki pomiarów przedkładane przez prowadzących instalacje oraz przez użytkowników urządzeń emitujących pola elektromagnetyczne. Inspektorzy IOŚ przeprowadzając ww. kontrole sprawdzają poprawność wykonania pomiarów, a także czy zostały one wykonane przez laboratorium posiadające odpowiednie akredytacje oraz poprawność danych i weryfikują, czy dotrzymane są dopuszczalne wielkości emisji w otoczeniu instalacji. Inspektorzy IOŚ prowadzą pomiary jedynie w miejscach dostępnych dla ludności oraz na terenach

przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową. Zagadnienia z zakresu zdrowia publicznego (w tym poziomów pola elektromagnetycznego na stanowiskach pracy) dotyczące pól elektromagnetycznych realizowane są przez Państwową Inspekcję Sanitarną. Ponadto zgodnie z art. 123 ustawy Prawo ochrony środowiska Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi ocenę poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku i obserwację zmian w ramach państwowego monitoringu środowiska. Szczegółowe wymagania dotyczące wykonywania okresowych badań poziomów pól elektromagnetycznych określone są w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia okresowych badań poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku². Punkty pomiarowe w ramach sieci monitoringu pola elektromagnetycznego wyznacza się w każdym mieście oraz w każdej gminie wiejskiej. Lokalizacja punktów pomiarowych oraz wyniki pomiarów udostępnione są na stronie gov.pl

Ad 8) Czy Ministerstwo rozważa wprowadzenie obowiązku okresowej kontroli istniejących oraz nowo powstających stacji telekomunikacyjnych przez właściwe organy państwowe, ze szczególnym uwzględnieniem terenów uzdrowiskowych?

Ministerstwo Cyfryzacji nie planuje obecnie wprowadzenia nowych obowiązków w tym zakresie. Warto przy tym wspomnieć o możliwości, jaką samorządom daje ustawa o Inspekcji Ochrony Środowiska³: „Na uzasadniony wniosek organu samorządu terytorialnego wojewódzki inspektor ochrony środowiska jest obowiązany przeprowadzić kontrolę nieobjętą planem kontroli Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie poziomów pól elektromagnetycznych emitowanych z instalacji radiokomunikacyjnej, radionawigacyjnej lub radiolokacyjnej, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz.”

Ad 9) Czy w ocenie Ministerstwa obecne przepisy zapewniają właściwą równowagę pomiędzy rozwojem sieci telekomunikacyjnych a ochroną ładu przestrzennego, krajobrazu, zdrowia publicznego oraz funkcji leczniczo-uzdrowiskowej miejscowości takich jak Rabka-Zdrój?

Tak, w ocenie Ministerstwa Cyfryzacji obecne przepisy są wystarczające w tej materii.

Ad 10) Czy Ministerstwo podejmie rozmowy z przedstawicielami samorządów uzdrowiskowych w sprawie wypracowania rozwiązań prawnych, które pozwolą pogodzić rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej z ochroną szczególnych walorów gmin uzdrowiskowych?

Ministerstwo Cyfryzacji pozostaje otwarte na uwagi i propozycje zarówno obywateli, przedsiębiorców, jak i samorządów terytorialnych.

Ad 11) Czy Ministerstwo przewiduje przygotowanie wytycznych lub rekomendacji dla inwestorów, operatorów telekomunikacyjnych i organów administracji publicznej dotyczących lokalizowania tego typu inwestycji na terenach uzdrowiskowych?

Ministerstwo Cyfryzacji choć nie planuje przygotowanie wytycznych lub rekomendacji w tym zakresie, to planuje przygotowanie materiałów dydaktycznych i informacyjnych odnoszących się w sposób ogólny do kwestii inwestycji telekomunikacyjnych, w szczególności w zakresie związanym ze stosowaniem przywołanego już rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1309 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów wdrażania gigabitowych sieci łączności elektronicznej, zmieniającego rozporządzenie (UE) 2015/2120 i uchylające dyrektywę

² Dz. U. z 2020 r. poz. 2311

³ art. 17 ust. 3a ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 425)

2014/61/UE (akt w sprawie infrastruktury gigabitowej) oraz przepisów krajowych mających na celu stosowanie tego rozporządzenia.

Ad 12) Czy Ministerstwo jest gotowe rozważyć zmiany legislacyjne, które zapewnią gminom uzdrowskiwym realny udział w procedurze lokalizacji inwestycji telekomunikacyjnych oraz obowiązek przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami?

Mając na względzie odpowiedzi na wcześniejsze pytania, Ministerstwo Cyfryzacji na obecnym etapie nie planuje zmian legislacyjnych w tym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Michał Gramatyka

Sekretarz Stanu

/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych