



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 25 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 16666
Znak sprawy: DZP1.K43.15.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16666 z 22 kwietnia 2026 r. Pośła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Artura Jarosława Łackiego w sprawie nadmiernego obciążenia mikro przedsiębiorców handlujących na targowiskach, bazarach i jarmarkach obowiązkami w systemie SENT, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1., ad 2. i ad 4.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Uwzględniono potrzebę dłuższego niż 3 miesiące, okresu na przygotowanie się i dostosowanie do nowych regulacji.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, które organizują swoją działalność w sposób rozdrobniony w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

dotatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Na problem z nieoficjalnym importem zwróciła uwagę Komisja Europejska, która przyjęła *Strategię UE na rzecz zrównoważonych wyrobów włókienniczych w obiegu zamkniętym*. Dokument ten oprócz swojego głównego wątku dotyczącego recyklingu wskazuje również na aspekty związane z importem szeroko rozumianych tekstyliów do Unii Europejskiej (UE). Problem ten przedstawiony został również w dokumentach: „Study on undervaluation of imported goods” - Badanie dotyczące zaniżania wartości towarów importowanych, „VAT in the Digital Age – Impact Assessment” - Ocena skutków inicjatywy VAT w erze cyfrowej, „VAT Gap in the EU” - Luka w podatku VAT w UE, „EU Strategy for Sustainable and Circular Textiles” - Strategia UE na rzecz zrównoważonych i cykularnych wyrobów włókienniczych, „Circular Economy Perspectives in the EU Textile Sector” - Perspektywy gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze tekstyliów UE.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym (JPK) i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego - ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W ostatnich latach KAS regularnie zatrzymywała duże partie tego typu towarów, w tym podrabianych towarów z państw trzecich. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów, oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W okresie obowiązywania nowych przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdziliśmy również istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg skarpetek pochodzenia z państw trzecich albo zgłoszenie 287,51 kg odzieży, w miejsce faktycznie przewożonych 573,21 kg i inne.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających, m.in. szkodliwe substancje chemiczne i metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Ad 5.

W dokumencie Ocena Skutków Regulacji (OSR) projektu rozporządzenia (nr 947 w Wykazie prac legislacyjnych projektów rozporządzeń Ministra Finansów i Gospodarki), którym przewóz odzieży i obuwia został objęty systemem SENT przyjęto, że tylko grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 Wspólnej Taryfy Celnej do odprawy importowej w kraju to 18 tys., bez podziału na wielkość tych podmiotów. Na podstawie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. ok. 7400 podmiotów przesało zgłoszenia do rejestru SENT.

Ad 3., ad 7., ad 8. i ad 9.

Odnosząc się do pytań dotyczących niskich progów ilości/masy towarów podlegających monitorowaniu w systemie SENT oraz uproszczeń i włączeń informuję, że objęcie odzieży i obuwia systemem SENT umożliwiło KAS pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia.

Po analizie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu SENT, tj. od 17 marca 2026 r., a także na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano przeglądu ryzyk wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów

Minister Finansów i Gospodarki podjął decyzję o wprowadzeniu zmian w tych regulacjach. W dniu 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813), na podstawie których przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, zostały wyłączone z obowiązku monitorowania w systemie SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzytu przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Ad 6. i ad 10.

W kwestii kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych za poszczególne naruszenia, wysokość tych kar, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone we wspomnianej ustawie. Zmniejszenie wysokości kar, jak również wprowadzenie okresu przejściowego w nakładaniu kar administracyjnych za brak realizacji obowiązków nałożonych ustawą SENT, związanych z przewozem nowych towarów (tj. odzieży i obuwia), wymaga zmiany tej ustawy.

Dodatkowo informuję, że w Ministerstwie Finansów prowadzone są prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Ad 11.

W rejestrze SENT do 22 czerwca 2026 r. zostało zarejestrowanych 201 836 zgłoszeń przewozu odzieży i obuwniczych oraz przeprowadzono 2607 kontroli przewozu tych towarów na drodze, podczas których ujawniono 360 przypadków nieprawidłowości.

W czasie obowiązywania przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdziliśmy istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów. Oprócz ww. powołanych przykładów ujawnionych nieprawidłowości niepokojące są przypadki zgłaszania do rejestru SENT nieprawdziwych danych o ilości przewożonych towarów, np. 1/10, 1/3 i jak już wskazano 1/2 faktycznie przewożonych towarów.

Nieprawidłowości dotyczące naruszeń obowiązków wynikających z ustawy SENT popełniane przez:

- 1) przewoźników, podmioty wysyłające i podmioty odbierające – skutkują wszczęciem postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, której rozstrzygnięcie o nałożeniu kary albo odstąpieniu od jej nałożenia zawarte będzie w stosownej decyzji naczelnika urzędu celno-skarbowego;
- 2) kierujących pojazdami – podlegają karze grzywny w drodze mandatu karnego

Ad 12.

Polska nie jest jedynym państwem członkowskim UE stosującym elektroniczny system monitorowania przewozu odzieży i obuwniczych. Podobny system funkcjonuje w Rumunii (RO e-Transport), gdzie odzież i obuwnicze zostały uznane za towary o wysokim ryzyku fiskalnym. Jednocześnie rumuńskie rozwiązania pokazują, że obowiązki mogą być różnicowane przy zastosowaniu odpowiednich progów ilościowych i wartościowych. Rozwiązania przyjęte w polskim SENT zmierzają właśnie do zwiększenia proporcjonalności systemu poprzez ograniczenie obowiązków dla drobnych przewozów przy jednoczesnym utrzymaniu monitorowania operacji o najwyższym ryzyku podatkowym i celnym.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów