



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 26 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 16693
Znak sprawy: DZP1.K43.11.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16693 z 22 kwietnia 2026 r. Pośtanki na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Lidii Czechak w sprawie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia w systemie SENT przez małych przedsiębiorców, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1., ad 3.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, w stosunku do pierwotnych założeń.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, które organizują swoją działalność w sposób rozdrobniony w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

Na problem z nieoficjalnym importem zwróciła uwagę Komisja Europejska, która przyjęła *Strategię UE na rzecz zrównoważonych wyrobów włókienniczych w obiegu zamkniętym*. Dokument ten oprócz swojego głównego wątku dotyczącego recyklingu wskazuje również na aspekty związane z importem szeroko rozumianych tekstyliów do UE. Problem ten przedstawiony został również w dokumentach: „Study on undervaluation of imported goods” – Badanie dotyczące zaniżania wartości towarów importowanych, „VAT in the Digital Age – Impact Assessment” – Ocena skutków inicjatywy VAT w erze cyfrowej, „VAT Gap in the EU” – Luka w podatku VAT w UE, „EU Strategy for Sustainable and Circular Textiles” – Strategia UE na rzecz zrównoważonych i cyrkularnych wyrobów włókienniczych, „Circular Economy Perspectives in the EU Textile Sector” – Perspektywy gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze tekstyliów UE.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym (JPK) i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego – ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów. Oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/ producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W okresie obowiązywania nowych przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdziliśmy istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg odzieży z państwa trzeciego albo zgłoszenie połowy transportu odzieży.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających m.in. szkodliwe substancje chemiczne i metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Ad 2.

W dokumencie Ocena Skutków Regulacji (OSR) projektu rozporządzenia nr 947, którym przewóz odzieży i obuwnia został objęty systemem SENT przyjęto, że tylko grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 Wspólnej Taryfy Celnej do odprawy importowej w kraju to 18 tys. podmiotów, bez podziału na ich wielkość. Na podstawie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. ok. 7 400 podmiotów przesłało zgłoszenia do rejestru SENT.

Ad 4.

W rejestrze SENT, od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. zostało zarejestrowanych 201 836 zgłoszeń przewozu odzieży i obuwnia oraz przeprowadzono 2 607 kontroli przewozu tych towarów na drodze, podczas których ujawniono 360 przypadków nieprawidłowości.

W czasie obowiązywania przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdzono istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, lub świadome zaniżanie ilości przewożonych towarów w stosunku do stanu faktycznego.

Nieprawidłowości, dotyczące naruszeń obowiązków wynikających z ustawy SENT, popełniane przez:

- 1) przewoźników, podmioty wysyłające i podmioty odbierające – skutkują wszczęciem postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, której rozstrzygnięcie o nałożeniu kary albo odstąpieniu od jej nałożenia zawarte będzie w stosownej decyzji naczelnika urzędu celno-skarbowego;
- 2) kierujących pojazdami – podlegają karze grzywny w drodze mandatu karnego.

Ad 5.

Odnosząc się do zagadnień dotyczących progów ilości/masy towarów podlegających monitorowaniu w systemie SENT oraz uproszczeń i wyłączeń informuję, że objęcie odzieży i obuwnia systemem SENT umożliwiło KAS pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwnia.

Po analizie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwnia do systemu SENT, tj. od 17 marca 2026 r., a także na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano przeglądu ryzyk wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów. Wskutek tego przeglądu została zweryfikowana analiza ryzyka w tym zakresie, a wnioski z niej wynikające przełożyły się na projekt zmiany rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki.

Główną konkluzją jest stwierdzenie, że podstawowe ryzyka związane z nielegalnym obrotem odzieżą i obuwniem koncentrują się na etapie wprowadzania towarów na rynek krajowy, tj. w przypadku importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów oraz tranzytu przez terytorium kraju. Dlatego konieczne jest dalsze utrzymywanie obowiązków zgłaszania tych przewozów do systemu SENT.

Wobec powyższego, Minister Finansów i Gospodarki podjął decyzję o wprowadzeniu zmian w tych regulacjach.

W dniu 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 813), na podstawie których przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5

ustawy SENT, zostały wyłączone z obowiązku monitorowania w systemie SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzytu przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

W związku z powyższym, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 814), przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska, zostały uchylone. Niniejsze rozporządzenie weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Ad 6.

W kwestii kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych za poszczególne naruszenia, wysokość tych kar, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone w ustawie SENT. Zawieszenie kar związanych z niewywiązywaniem się z obowiązków dotyczących zgłaszania przewozu odzieży i obuwia, wymaga zmiany tej ustawy.

Dodatkowo informuję, że w Ministerstwie Finansów trwają prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Ad 7.

Analizy oraz wieloletnie doświadczenia wynikające ze stale podejmowanych działań, w tym z wdrożenia systemów uszczelniających wskazują, że w tym sektorze powszechne są działania polegające na dzieleniu transportów na mniejsze partie, aby uniknąć obowiązków podatkowych i ewidencyjnych oraz rozpraszaniu dostaw pomiędzy wielu odbiorców.

Podejmowane działania są ukierunkowane przede wszystkim na obszary i modele działalności, w których identyfikowane jest wysokie ryzyko naruszeń prawa podatkowego. W przypadku tego sektora dotychczasowe narzędzia analityczne oraz działania organów KAS wymagają dodatkowych rozwiązań kierowanych w czarną strefę.

Założeniem prowadzonych działań nie jest zwiększanie obciążeń po stronie legalnie działających przedsiębiorców, lecz poprawa warunków uczciwej konkurencji poprzez ograniczanie zjawisk związanych z nieujawnionym obrotem i uchylaniem się od obowiązków wynikających z przepisów prawa.

Organy administracji publicznej będą również monitorować efekty wdrażanych rozwiązań i analizować ich wpływ na funkcjonowanie legalnego rynku, tak aby zapewnić odpowiednią równowagę pomiędzy skutecznością działań kontrolnych a bezpieczeństwem obrotu gospodarczego. Celem naszych działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na legalnie działające podmioty, lecz zwalczanie zdiagnozowanej zorganizowanej przestępczości ekonomicznej (szarej i czarnej strefy) osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców. Dotychczasowe wyniki działań

w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów