



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 26 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 16725
Znak sprawy: DZP1.K43.10.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 16725 z 22 kwietnia 2026 r. Postów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Katarzyny Czochary, Pana Andrzeja Gawrona, Pana Arkadiusza Czartoryskiego, Pana Marka Matuszewskiego, Pani Agaty Wojtyszek, Pana Bartłomieja Wróblewskiego oraz Pani Józefy Szczurek-Żelazko w sprawie dramatycznej sytuacji drobnych przedsiębiorców, handlowców i dostawców branży odzieżowej w związku z rozszerzeniem systemu SENT oraz protestów odbywających się 15 kwietnia 2026 r. przed Sejmem RP, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1., ad 3. i ad 6.

Objęcie odzieży i obuwia systemem SENT¹ umożliwiło Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia.

Po analizie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu SENT, tj. od 17 marca 2026 r., a także na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano przeglądu ryzyk wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów. Wskutek tego przeglądu została zweryfikowana analiza ryzyka w tym zakresie, a wnioski z niej wynikające zostały przedstawione Ministrowi Finansów i Gospodarki.

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

Główną konkluzją jest stwierdzenie, że podstawowe ryzyka związane z nielegalnym obrotem odzieżą i obuwiem koncentrują się na etapie wprowadzania towarów na rynek krajowy, tj. w przypadku importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów oraz tranzytu przez terytorium kraju. To właśnie na tym etapie występuje nieujawnianie rzeczywistej ilości przywożonych wyrobów, szeroko rozumiany przemyt, uczestnictwo podmiotów o podwyższonym ryzyku celnym i podatkowym, a także wykorzystywanie fikcyjnych łańcuchów dostaw. Dlatego konieczne jest utrzymywanie obowiązków zgłaszania tych przewozów do systemu SENT.

Wobec powyższego, Minister Finansów i Gospodarki podjął decyzję o wprowadzeniu zmian w tych regulacjach. W dniu 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813), na podstawie których przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, zostały wyłączone z obowiązku monitorowania w systemie SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

W związku z powyższym, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 814), przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska, zostały uchylone. Niniejsze rozporządzenie weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Ad 2.

Analizy oraz wieloletnie doświadczenia wynikające ze stale podejmowanych działań, w tym z wdrożenia systemów uszczelniających wskazują, że w tym sektorze powszechne są działania polegające na dzieleniu transportów na mniejsze partie, aby uniknąć obowiązków podatkowych i ewidencyjnych oraz rozpraszaniu dostaw pomiędzy wielu odbiorców. Pozostawienie niskich progów ilości/masy towarów przywożonych do Polski albo przewożonych na przez nasz kraj, wpisuje się w szersze działania Państwa mające na celu przeciwdziałanie zaniżaniu wartości importu, ograniczanie szarej strefy w handlu towarami wysokiego ryzyka oraz zwiększanie transparentności obrotu gospodarczego.

Ad 4.

Ministerstwo Finansów w trakcie projektowania, jak również wdrażania nowych przepisów prawa analizuje wszystkie istotne elementy mające wpływ zarówno na funkcjonowanie podmiotów gospodarczych, jak również na zapewnienie szczelności systemu podatkowego, z uwzględnieniem poziomu ryzyka wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego, a także sposobu dokumentowania obrotu danego towaru.

W dokumencie Ocena Skutków Regulacji (OSR) projektu rozporządzenia nr 947, w którym przewóz odzieży i obuwia został objęty systemem SENT przyjęto, że tylko

grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 Wspólnej Taryfy Celnej do odprawy importowej w kraju to 18 tys., bez podziału na wielkość tych podmiotów. Na podstawie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. ok. 7 400 podmiotów przesłało zgłoszenia do rejestru SENT.

Ad 5.

Przypadki nakładania kar administracyjnych za poszczególne naruszenia, wysokość tych kar, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone w ustawie SENT Wprowadzenie mechanizmu pouczenia zamiast nałożenia kary pieniężnej wymaga zmiany tej ustawy.

Ponadto informuję, że w Ministerstwie Finansów trwają prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Ad 6.

Do Ministerstwa Finansów wpływają propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane, a także monitorowany jest wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców. Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy SENT, skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Ponownie podkreślam, że celem naszych działań nie jest nakładanie sankcji administracyjnoprawnych na legalnie działające podmioty, lecz zwalczanie zdiagnozowanej zorganizowanej przestępczości ekonomicznej (szarej i czarnej strefy) osłabiającej podstawy funkcjonowania państwa i wszystkich, w tym mikro, małych i średnich, legalnie funkcjonujących przedsiębiorców. Organy KAS realizując swoje zadania opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów