



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 26 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 17336
Znak sprawy: DZP1.K43.35.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17336 z 28 maja 2026 r. Posłanki na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Doroty Arciszewskiej-Mielewczyk w sprawie objęcia branży odzieżowej i obuwniczej systemem SENT oraz konieczności zmiany obowiązujących przepisów, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym (JPK) i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu do rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), na podstawie którego przewóz odzieży i obuwia został objęty systemem SENT¹, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego - ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów, co oznacza wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/ producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W czasie obowiązywania przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdzono istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, lub świadome zaniżanie ilości przewożonych towarów w stosunku do stanu faktycznego, np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg skarpetek z państwa trzeciego albo zgłoszenie 287,51 kg odzieży, w miejsce faktycznie przewożonych 573,21 kg.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających, m.in. szkodliwe substancje chemiczne, metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergię, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Ad 2.

Projekt rozporządzenia nr 947, którego następstwem było rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), na podstawie którego przewóz odzieży i obuwia został objęty systemem SENT, był przedmiotem pre-konsultacji ze Związkiem Pracodawców Przemysłu Odzieżowego i Tekstylnego, Polską Grupą Producentów Obuwia oraz Polską Izbą Przemysłu Skórzanego. Następnie projekt był konsultowany publicznie w ramach trwającego procesu legislacyjnego przez 21 dni (10-31 marca 2025 r.). W konsultacjach uczestniczyły Federacje, Izby, Zrzeszenia i Grupy związane z produkcją i obrotem odzieży i obuwia oraz Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców. Lista podmiotów, do których skierowany był projekt do konsultacji publicznych została wyszczególniona w Ocenie Skutków Regulacji (OSR) projektu nr 947. Poszczególne etapy procesu legislacyjnego, w tym kształt projektu z uzasadnieniem i OSR oraz zgłoszone uwagi i odniesienie się resortu finansów do uwag są opublikowane na stronie Rządowego Centrum Legislacji przy projekcie rozporządzenia nr 947 <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12395453>.

Dodatkowo informuję, że w przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów – dłuższego okresu na przygotowanie się i dostosowanie do nowych regulacji – zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Ad 3.

W dokumencie OSR przyjęto, że tylko grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 Wspólnej Taryfy Celnej do odprawy importowej w kraju to 18 tys., bez podziału na wielkość tych podmiotów. Na

postawie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. ok. 7 400 podmiotów przesłało zgłoszenia do rejestru SENT.

Ad 4., ad 5. i ad 6.

Ministerstwo Finansów na bieżąco prowadzi dialog z przedstawicielami branży odzieżowej i obuwniczej, dodatkowo do Ministerstwa Finansów wpływają propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane. Monitorujemy także wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców. Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy SENT, skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Decyzja o wprowadzeniu ewentualnych kolejnych uproszczeń czy wyłączeń w stosowaniu prawa w tym zakresie jest podejmowana na podstawie analizy ryzyka ewentualnego rozszczelnienia systemu monitorowania przewozu, skutków dla naruszeń przepisów prawa podatkowego oraz na podstawie doświadczeń z praktycznego stosowania przepisów.

Dodatkowo informuję, że w Ministerstwie Finansów trwają prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Objęcie odzieży i obuwia systemem SENT umożliwiło KAS pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia.

Po przeanalizowaniu danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu SENT, tj. od 17 marca 2026 r., a także na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano przeglądu ryzyk wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów. Wskutek tego przeglądu zweryfikowano analizę ryzyka w tym zakresie, a wyciągnięte wnioski stały się podstawą projektu zmiany rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki.

Główną konkluzją jest stwierdzenie, że podstawowe ryzyka związane z nielegalnym obrotem odzieżą i obuwiem koncentrują się na etapie wprowadzania towarów na rynek krajowy, tj. w przypadku importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów oraz tranzytu przez terytorium kraju. To właśnie na tym etapie występuje nieujawnianie rzeczywistej ilości przywożonych wyrobów, szeroko rozumiany przemysł, uczestnictwo podmiotów o podwyższonym ryzyku celnym i podatkowym, a także wykorzystywanie fikcyjnych łańcuchów dostaw. Dlatego konieczne jest dalsze utrzymywanie obowiązków zgłaszania tych przewozów do systemu SENT.

Wobec powyższego, Minister Finansów i Gospodarki podjął decyzję o wprowadzeniu zmian w tych regulacjach. W dniu 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 813), na podstawie których przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, zostały wyłączone z

obowiązku monitorowania w systemie SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

W związku z powyższym, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów (Dz. U. poz. 814), przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska, zostały uchylone. Niniejsze rozporządzenie weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Zaproponowane zmiany wpisują się w oczekiwania krajowych przedsiębiorców, w tym mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Ad 7.

W kwestii kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych za poszczególne naruszenia, wysokość tych kar, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone w tej ustawie. Zmiany w zakresie kar pieniężnych związanych z niewywiązywaniem się z obowiązków dotyczących zgłaszania przewozu odzieży i obuwia, wymagają zmiany tej ustawy.

Jak już wcześniej wskazano, w Ministerstwie Finansów trwają prace nad ewaluacją systemu administracyjnych kar pieniężnych obowiązujących w systemie SENT.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów