



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 26 czerwca 2026 roku

Sprawa: Zapytanie poselskie nr 3518
Znak sprawy: DZP1.K43.38.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na zapytanie nr 3518 z dnia 1 czerwca 2026 r. złożone przez Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Tadeusza Tomaszewskiego w sprawie systemu SENT dla branży odzieżowej i obuwniczej, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, organizujących swoją działalność w sposób „rozdrobniony” w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

dotatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym (JPK) i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian, w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług – tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego – ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów. Oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających, m.in. szkodliwe substancje chemiczne i metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Celem wprowadzenia systemu SENT dla odzieży i obuwia było ograniczenie szarej strefy w handlu tymi towarami. Sektor ten od lat należy do obszarów, w których występują zjawiska wprowadzania do obrotu na terytorium kraju tych towarów z pominięciem należności celnych i podatkowych. Najczęściej występującymi nieprawidłowościami są: deklarowanie zaniżonej wartości celnej lub zaniżonej ilości wprowadzanych towarów, a następnie sprzedaż bez dokumentowania obrotu.

Przyjęte narzędzia mają służyć zwiększeniu identyfikowalności przepływu towarów poprzez:

- 1) obowiązek zgłoszenia przewozu, co ma umożliwić organom KAS lepsze powiązanie danych o imporcie, WNT, przewozie i późniejszej sprzedaży krajowej;
- 2) wsparcie analizy ryzyka i działań kontrolnych;
- 3) pozyskanie danych z SENT, które pozwalają typować przypadki wymagające dalszej weryfikacji zamiast prowadzenia szerokich, nieselektywnych kontroli.

To wszystko ma służyć wyrównaniu warunków konkurencji poprzez ograniczenie sytuacji, w której przedsiębiorcy działający legalnie konkurują z podmiotami unikającymi opodatkowania lub nieujawniającymi części obrotu.

Ad 2.

W rejestrze SENT, od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. zostało zarejestrowanych 201 836 zgłoszeń przewozu odzieży i obuwia oraz przeprowadzono 2 607 kontroli przewozu tych towarów na drodze, podczas których ujawniono 360 przypadków nieprawidłowości.

W czasie obowiązywania przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdzono istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle lub świadome zaniżanie ilości przewożonych towarów w stosunku do stanu faktycznego np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg skarpetek z państwa trzeciego albo zgłoszenie 287,51 kg odzieży, w miejsce faktycznie przewożonych 573,21 kg.

Nieprawidłowości dotyczące naruszeń obowiązków wynikających z ustawy SENT popełniane przez:

- 1) przewoźników, podmioty wysyłające i podmioty odbierające – skutkują wszczęciem postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, której rozstrzygnięcie o nałożeniu kary albo odstąpieniu od jej nałożenia zawarte będzie w stosownej decyzji naczelnika urzędu celno-skarbowego;
- 2) kierujących pojazdami – podlegają karze grzywny w drodze mandatu karnego.

Ad 3.

Do Ministerstwa Finansów wpływają propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane, a także monitorowany jest wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców. Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy SENT, skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Objęcie odzieży i obuwia systemem SENT umożliwiło KAS pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia.

Po analizie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu SENT, tj. od 17 marca 2026 r., a także na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano przeglądu ryzyk wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów.

Główną konkluzją jest stwierdzenie, że podstawowe ryzyka związane z nielegalnym obrotem odzieżą i obuwiem koncentrują się na etapie wprowadzania towarów na rynek krajowy, tj. w przypadku importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów oraz tranzytu przez terytorium kraju. To właśnie na tym etapie występuje nieujawnianie rzeczywistej ilości przywożonych wyrobów, szeroko rozumiany przemyt, uczestnictwo podmiotów o podwyższonym ryzyku celnym i podatkowym, a także wykorzystywanie fikcyjnych łańcuchów dostaw. Dlatego konieczne jest dalsze utrzymywanie obowiązków zgłaszania tych przewozów do systemu SENT.

Wobec powyższego, Minister Finansów i Gospodarki podjął decyzję o wprowadzeniu zmian w tych regulacjach.

W dniu 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie*

w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 813), na podstawie których przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, zostały wyłączone z obowiązku monitorowania w systemie SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

W związku z powyższym, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 814), przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska, zostały uchylone. Niniejsze rozporządzenie weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Dodatkowo informuję, że w Ministerstwie Finansów rozpoczęły się prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożone zapytanie i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów