



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 29 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 17446
Znak sprawy: DZP1.K43.37.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17446 z 1 czerwca 2026 r. Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Wioletty Mari Kulpy, Pana Roberta Warwasa, Pani Lidii Czechak, Pana Bogumiła Olbrysia, Pana Marcina Porzucka, Pani Anny Schmidt, Pana Filipa Kaczyńskiego, Pana Bartłomieja Dorywalskiego, Pana Jarosława Krajewskiego, Pana Wojciecha Michała Zubowskiego, Pana Michała Kowalskiego oraz Pani Małgorzaty Golińskiej w sprawie funkcjonowania systemu SENT w przypadku małych przedsiębiorstw z branży odzieżowej i obuwniczej, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym (JPK) i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT¹, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego - ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. sztuk podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

towarów, oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W czasie obowiązywania przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdzono istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, np. niezgłoszenie 10 600 kg odzieży z państwa trzeciego albo zgłaszanie połowy masy odzieży i obuwia faktycznie przewożonych.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających, m.in. szkodliwe substancje chemiczne, metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Ad 2.

Przebieg procesu legislacyjnego projektu rozporządzenia, procedowanego pod numerem 947, którego następstwem jest rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), na podstawie którego przewóz odzieży i obuwia został objęty systemem SENT od 17 marca 2026 r., jest dostępny na stronie Rządowego Centrum Legislacji przy projekcie rozporządzenia nr 947 <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12395453>.

Projekt był przedmiotem prekonsultacji ze Związkiem Pracodawców Przemysłu Odzieżowego i Tekstylnego, Polską Grupą Producentów Obuwia oraz Polską Izbą Przemysłu Skórzanego. Następnie był konsultowany publicznie w ramach trwającego procesu legislacyjnego przez 21 dni (10-31 marca 2025 r.). W konsultacjach uczestniczyły Federacje, Izby, Zrzeszenia i Grupy związane z produkcją i obrotem odzieży i obuwia oraz Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców. Lista podmiotów, do których skierowany był projekt do konsultacji publicznych została wyszczególniona w OSR tego projektu. Dodatkowo, na wyżej wymienionej stronie znajduje się zestawienie wszystkich zgłoszonych uwag oraz odniesienie się resortu finansów do tych uwag.

Ad 3. i ad 4.

Do Ministerstwa Finansów wpływają propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane, a wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców jest systematycznie monitorowany. Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy SENT, skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Objęcie odzieży i obuwia systemem SENT umożliwiło KAS pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia. Ryzyka związane z nielegalnym obrotem odzieżą i obuwiem występują m.in. na etapie wprowadzania towarów na rynek krajowy, tj. w przypadku importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów oraz tranzytu przez terytorium kraju.

20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813), na podstawie którego krajowe przewozy odzieży i obuwia, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, zostały wyłączone z obowiązku monitorowania w systemie SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Zaproponowane zmiany wpisują się w oczekiwania krajowych przedsiębiorców, w tym mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

Ad 5.

W rejestrze SENT od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. zarejestrowano 201 836 zgłoszeń przewozu odzieży i obuwia oraz przeprowadzono 2607 kontroli przewozu tych towarów na drodze, podczas których ujawniono 360 przypadków nieprawidłowości.

W czasie obowiązywania przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdzono istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów.

Nieprawidłowości dotyczące naruszeń obowiązków wynikających z ustawy SENT popełniane przez:

- 1) przewoźników, podmioty wysyłające i podmioty odbierające – skutkują wszczęciem postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, której rozstrzygnięcie o nałożeniu kary albo odstąpieniu od jej nałożenia zawarte będzie w stosownej decyzji naczelnika urzędu celno-skarbowego;
- 2) kierujących pojazdami – podlegają karze grzywny w drodze mandatu karnego; do 22 czerwca 2026 r. zostało wymierzonych 149 kar grzywny na kierujących środkiem transportu przewożących towary w postaci odzieży lub obuwia.

Dodatkowo informuję, że w Ministerstwie Finansów trwają końcowe prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Ad 6.

Odnosząc się do pytania o wpływ nowych regulacji na liczbę likwidowanych działalności gospodarczych w sektorze handlu odzieżą i obuwiem należy wyjaśnić, że sektor ten – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów. Charakteryzuje się on również dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, organizujących swoją działalność w sposób „rozdrobniony” w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Należy jednocześnie zauważyć, że decyzje przedsiębiorców o zakończeniu prowadzenia działalności gospodarczej wynikają z wielu czynników o charakterze ekonomicznym, rynkowym i organizacyjnym, takich jak poziom popytu, koszty prowadzenia działalności, sytuacja konkurencyjna czy zmiany zachowań konsumentów.

Ad 7.

Ministerstwo Finansów na bieżąco prowadzi dialog ze stroną społeczną. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane. Monitorujemy także wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców. Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy SENT, skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów