



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 26 czerwca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 17676
Znak sprawy: FS1.054.7.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17676 Posłanki na Sejm RP Pani Agnieszki Ścigaj w sprawie zmiany ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (UD213, druk nr 2362), uprzejmie informuję, co następuje.

Przede wszystkim należy wyjaśnić, że inicjatorem procesu legislacyjnego przedmiotowego projektu ustawy oraz podmiotem odpowiedzialnym za prowadzony proces legislacyjny jest Ministerstwo Zdrowia.

W zakresie tiret pierwszego, drugiego i trzeciego, tj.:

- Jakie są prognozowane wpływy z akcyzy w latach 2026-2030 ze wszystkich kategorii produktów określonych w projekcie ustawy, po wprowadzeniu w życie projektu ustawy?

- Jakie są prognozowane wpływy z VAT w latach 2026-2030 ze wszystkich kategorii produktów określonych w projekcie ustawy, po wprowadzeniu w życie projektu ustawy?

- Jaka jest prognozowana, łącznej kwoty wpływów osiąganą przez Skarb Państwa z akcyzy + VAT w latach 2026-2030 ze wszystkich kategorii produktów określonych w projekcie ustawy, po wprowadzeniu w życie projektu ustawy?

proszę przyjąć następujące stanowisko.

Przedmiotowy projekt ustawy reguluje wprowadzenie zakazu sprzedaży jednorazowych papierosów elektronicznych, smakowych woreczków nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych. W Ocenie Skutków Regulacji (OSR) do projektu ustawy UD213 oszacowano wpływ przedmiotowych regulacji na dochody budżetowe. W dodatkowych informacjach przywołano szacunki Ministerstwa Finansów zaczerpnięte z OSR do ustawy z dnia 20 lutego 2025 r.

o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 340), która wprowadzała opodatkowanie akcyzą nowych kategorii wyrobów m.in. saszetek nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych, a także wprowadzała zasady opodatkowania płynu zawartego w jednorazowych papierosach elektronicznych. W OSR do projektu ustawy UD213 wskazano, że „(...) dodatkowe obciążenie płynu do papierosów elektronicznych zawartego w jednorazowych papierosach elektronicznych przyniesie wpływy do budżetu państwa w kwocie 280 mln złotych z tytułu akcyzy i 64 mln zł z tytułu podatku VAT od 2026 r. W związku z powyższym konsekwencją wprowadzenia całkowitego zakazu sprzedaży jednorazowych papierosów elektronicznych, przy zbieżności projektowanej definicji tych wyrobów z definicją zawartą w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, będzie brak wykazanych powyżej oszacowanych wpływów do budżetu państwa, wynikających z dodatkowego obciążenia płynu do papierosów elektronicznych kwotą 40 zł w jednym jednorazowym e-papierosie.”

Dalej w OSR do projektu UD213 wskazano, że w przypadku opodatkowania akcyzą saszetek nikotynowych „(...) Ministerstwo Finansów oszacowało, że wpływy do budżetu państwa wyniosą w 2026 r. ok. 16 mln zł z tytułu akcyzy (z VAT ok. 19,7 mln zł), natomiast w 2027 r. ok. 90 mln zł z tytułu akcyzy (z VAT ok. 110,7 mln zł).” Jednocześnie Ministerstwo Zdrowia w OSR założyło, że „(...) wycofanie z rynku smakowych woreczków nikotynowych może spowodować spadek konsumpcji tego rodzaju wyrobów o 10 %. Mając powyższe na uwadze, zmniejszenie wpływu do budżetu państwa wyniosłoby w 2026 r. ok. 1,97 mln zł, a w następnych latach ok. 11,07 mln zł. W związku z tym, że projekt zakłada 6 miesięcy okresu przejściowego w roku 0, założono, że wpływy z podatku akcyzowego zostaną zmniejszone o 50 %.”

Mając na uwadze powyższe, minister właściwy do spraw finansów publicznych wyjaśnia, że w przedmiotowym projekcie ustawy zostały wskazane kwoty ubytku w dochodach budżetowych z tytułu podatku akcyzowego i podatku od towarów i usług, wynikające z wprowadzenia zakazu sprzedaży jednorazowych papierosów elektronicznych, smakowych woreczków nikotynowych oraz innych wyrobów nikotynowych, nie zaś prognozowane kwoty dochodów budżetowych na lata 2026-2030.

W zakresie tiret czwartego, tj.:

- Na jakiej metodologii obliczeń, tj. na jakich założeniach dot. wolumenu sprzedaży i elastyczności cenowej, Ministerstwo Finansów opiera swoje prognozy.?

proszę o przyjęcie poniższego.

Przywoływane w OSR do projektu ustawy UD213 szacunki Ministerstwa Finansów zostały opracowane na podstawie założeń dotyczących wolumenu sprzedaży wyrobów objętych regulacjami ustawy z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 340), w oparciu m.in. o dostępne dane ze zgłoszeń celnych i deklaracji podatkowych i dane rynkowe. Szczegółowy opis założeń przyjętych do oszacowania wolumenu sprzedaży został przedstawiony w OSR z dnia 11 grudnia 2024 r., który został opublikowany na stronie RCL RPL (link do procesu legislacyjnego projektu ustawy UD53)

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12384805/katalog/13057088#13057088>

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów