



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 30 czerwca 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 17511 w sprawie planowanych zmian w zakresie opodatkowania i monitorowania obrotu suszem tytoniowym w Unii Europejskiej oraz stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej w tym procesie legislacyjnym
Znak sprawy: PAD3.054.1.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 17511

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 17511 z dnia 15 czerwca 2026 r. posłanki na Sejm RP Pani Bożeny Lisowskiej, uprzejmie wyjaśniam co następuje,

Odnosnie pytań dotyczących planowanych na poziomie unijnym zmian w zakresie opodatkowania podatkiem akcyzowym suszu tytoniowego i monitorowania jego obrotu w Unii Europejskiej oraz stanowiska Rzeczypospolitej Polskiej w tym zakresie należy wskazać, że kwestia rozszerzenia zakresu obecnie obowiązującej *Dyrektywy Rady 2011/64/UE w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych*, o susz tytoniowy była przedmiotem stanowiska Rządu przyjętego przez KSE w dniu 19 września 2025 r. W dokumencie tym odnoszącym się do tzw. „akcyzowego pakietu tytoniowego” tj. *wniosku dotyczącego dyrektywy Rady w sprawie struktury i stawek akcyzy stosowanych do tytoniu i substytutów wyrobów tytoniowych* (projekt TTD) oraz *dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę (UE) 2020/262 w odniesieniu do ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego stosowanego do tytoniu i substytutów wyrobów tytoniowych* (dyrektywa horyzontalna) Rząd pozytywnie odniósł się do propozycji objęcia regulacjami unijnymi obrotu suszem tytoniowym uznając, że takie rozwiązanie powinno przyczynić się do ograniczenia liczby nieprawidłowości w tym zakresie.

W kwestii natomiast stosowania systemu EMCS w odniesieniu do suszu tytoniowego chciałbym wyjaśnić, że projektowany „akcyzowy pakiet tytoniowy” zakłada, że EMCS nie będzie dotyczył rolników będących wyłącznie producentami suszu tytoniowego (plantatorami), jak również ich organizacji i stowarzyszeń, jeżeli nie zajmują się oni przetwarzaniem suszu tytoniowego. Obowiązek stosowania systemu EMCS obejmie natomiast podmioty, które dokonują przetworzenia suszu tytoniowego. Polska, podobnie jak inne państwa członkowskie popiera takie rozwiązanie, nie chcąc nakładać nadmiernych obciążeń administracyjnych na rolników nieprzetwarzających suszu tytoniowego. Z tego też względu nie było zasadnym rekomendowanie pozostałym państwom członkowskim krajowego systemu SENT.

W zakresie przewidywanej w projekcie dyrektywy TTD minimalnej stawki na susz tytoniowy pragnę zaznaczyć, iż w Polsce już obecnie susz tytoniowy jest uznawany za wyrób akcyzowy, opodatkowany w określonych przypadkach efektywną stawką podatku akcyzowego. Stąd nie ma podstaw do negocjowania wprowadzenia takiej stawki na szczeblu UE szczególnie, że została ona w projekcie dyrektywy TTD określona na poziomie 0 Euro/kg.

Odnosnie planowanego objęcia na szczeblu unijnym przetwórców suszu tytoniowego obowiązkiem składania zabezpieczenia akcyzowego wyjaśniamy, że obowiązująca dyrektywa horyzontalna przewiduje, że szczegółowe zasady dotyczące składania i ważności zabezpieczenia akcyzowego ustalają państwa członkowskie. W przypadku, gdy wejdą w życie propozycje zmiany dyrektywy horyzontalnej w kontekście nowych rozwiązań wynikających z „akcyzowego pakietu tytoniowego”, kwestie zabezpieczeń akcyzowych (ich wysokości, podmiotów zobowiązanych do ich składania) także pozostaną w gestii państw członkowskich, w tym Polski. Warto przy tym zaznaczyć, że pośredniczące podmioty tytoniowe w Polsce już teraz składają zabezpieczenie akcyzowe. Mają przy tym wiele preferencyjnych rozwiązań (górny pułap wysokości zabezpieczenia generalnego i ryczałtowego, uproszczony sposób ustalania wysokości zabezpieczenia ryczałtowego). Dzięki temu nakładane obowiązki w zakresie zabezpieczeń akcyzowych uwzględniają zarówno możliwości podmiotów gospodarczych, jak i biorą pod uwagę interes państwa, w tym konieczność zapewnienia skutecznych mechanizmów ochrony wpływów budżetowych.

W zakresie pytania odnoszącego się do posiedzenia Rady ECOFIN, które odbyło się 12 czerwca br. informuję, że „akcyzowy pakiet tytoniowy” został wycofany z agendy tego posiedzenia.

Niezależnie od powyższego chciałbym zapewnić, że w trakcie przyszłych prac legislacyjnych implementujących przepisy „akcyzowego pakietu tytoniowego”, nowe rozwiązania będą poddane szerokim konsultacjom międzyresortowym i społecznym.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów