



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.054.30.2026
Warszawa, 30 czerwca 2026 r.

**Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP**

Dotyczy: interpelacji nr 17633 z 15 czerwca 2026 r. w sprawie obowiązku uchwalania uchwał krajobrazowych

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 17633 z 15 czerwca 2026 r. Poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Pauliny Matysiak, w sprawie obowiązku uchwalania uchwał krajobrazowych, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Ad 1.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii aktualnie prowadzi analizę skuteczności funkcjonowania uchwał krajobrazowych w gminach pt. „Ewaluacja procesu przygotowania i realizacji uchwał krajobrazowych”, która została zapisana w Krajowej Polityce Miejskiej 2030. W ramach powyższej analizy ministerstwo przeprowadziło w 2025 r. ankietę wśród jednostek samorządu terytorialnego, na którą odpowiedziały 1143 gminy. Ponadto ministerstwo dokonało wywiadów pogłębionych z pracownikami urzędów gmin, w których została przyjęta i jest wdrażana uchwała krajobrazowa. Całość działań zostanie zakończona w najbliższych miesiącach sporządzonym i opublikowanym raportem analitycznym.

Ad 2.

Dotychczas nieco ponad 80 gmin w Polsce przyjęło uchwałę krajobrazową dla swojego obszaru. Prowadzona w ministerstwie analiza wskazuje, że liczba gmin, które posiadają uchwały krajobrazowe jest znacząco mniejsza, niż zakładano w momencie przyjmowania przepisów w 2015 roku. Wobec czego prowadzona w ministerstwie analiza dotyczy m.in. barier, które gminy dostrzegają w konstrukcji przepisów w zakresie ich skutecznego wdrażania.

Ad 3 i 5.

Ministerstwo w ankiecie skierowanej do gmin w 2025 r. zadało pytanie o wprowadzenie obowiązku uchwalenia uchwał krajobrazowych dla wszystkich lub określonych rodzajów gmin. Około 75% gmin udzielających odpowiedzi jest przeciwko wprowadzeniu takiego obowiązku. Wiele z nich argumentuje to tym, że:

- nie mają potrzeby przyjmowania regulacji w formie uchwały;
- treść uchwały jest zbyt skomplikowana;

- procedowanie uchwały wywoła protesty społeczne;
- uchwała nie pozwoli na uporządkowanie ogrodzeń, gdyż nie zawiera sankcji za ich niezgodność z przepisami;
- egzekucja przepisów wymaga zatrudnienia dodatkowych pracowników;
- utracą moc zapisy planów miejscowych, co spowoduje, że nadzór budowlany straci uprawnienia do kontroli.

Ad 4.

Ministerstwo w ankiecie skierowanej do gmin w 2025 r. zadało pytanie o to, które przepisy dotyczące uchwały krajobrazowej były przeszkodą w jej sprawnym przyjęciu. Nie więcej niż 30% gmin odpowiedziało, że problem stanowiła konieczność objęcia uchwałą całego terenu gminy. Należy podkreślić, że wprowadzenie obowiązku przyjęcia uchwały krajobrazowej dla części obszaru gminy (np. centrum miejscowości, strefach zabytkowych, czy wzdłuż głównych ciągów komunikacyjnych) wymagałoby precyzyjnego określenia w ustawie granic, których ww. obowiązek powinien dotyczyć. Doświadczenia gmin, które wprowadziły uchwałę krajobrazową, wskazują jednak, że powyższa regulacja ułatwiłaby jedynie w niewielkim stopniu proces przyjmowania uchwał krajobrazowych.

Ad 6.

W ankiecie ministerstwa na pytanie o to, które przepisy dotyczące uchwały krajobrazowej są przeszkodą w jej sprawnym przyjęciu, gminy m.in. odpowiedziały w następujący sposób:

- konieczność objęcia uchwałą całego obszaru gminy (399 gmin);
- dostosowanie istniejących obiektów (386 gmin);
- długość terminu na dostosowanie istniejących obiektów (150 gmin);
- uzgodnienia z konserwatorem zabytków (140 gmin);
- konsultacje społeczne (167 gmin);
- nadzór wojewody (54 gminy);
- rozstrzygnięcia sądów (71 gmin).

Ad 7.

W ramach obecnie prowadzonej analizy uchwał krajobrazowych ministerstwo nie badało rozwiązań funkcjonujących w innych państwach europejskich.

Ad 8.

Prowadzona przez ministerstwo analiza funkcjonowania uchwał krajobrazowych zakończy się raportem analitycznym. Od wyników raportu zależeć będzie decyzja o ewentualnym podjęciu działań legislacyjnych.

Ad 9.

W ramach reformy systemu planowania przestrzennego przyjętej ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 1688 z późn. zm.), wprowadzono zmiany w procedurze sporządzania uchwał krajobrazowych w zakresie zwiększenia standardów konsultacji społecznych oraz publikacji w Rejestrze Urbanistycznym dokumentów sporządzanych w toku procedury. Inne powiązania przepisów dotyczących uchwał krajobrazowych z reformą systemu planowania przestrzennego (w tym wdrażania planów ogólnych) nie są na chwilę obecną planowane przez ministerstwo.

Ad 10.

Ocena ministerstwa dotycząca realizacji celów ustawy krajobrazowej zostanie przedstawiona w raporcie z analizy funkcjonowania uchwał reklamowych w najbliższych miesiącach.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii