



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.054.31.2026
Warszawa, 01 lipca 2026 r.

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 17626 w sprawie transparentności procedur planistycznych oraz standardów partycypacji społecznej przy zmianie przeznaczenia terenów miejskich

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 17626 Pani Poseł Ewy Schädler z 15 czerwca 2026 r. przesyłam odpowiedzi na zadane pytania:

Ad 1.

Monitorowanie zmian przeznaczenia konkretnych nieruchomości nie należy do zadań Ministerstwa Rozwoju i Technologii

Ad 2.

Zgodnie z procedurami zawartymi w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwaną dalej: upzp) [1] o zmianę przeznaczenia terenów w aktach planowania przestrzennego mogą wnioskować:

- rada gminy;
- wójt, burmistrz albo prezydenta miasta;
- mieszkańcy w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, o której mowa w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym [2];
- w przypadku zintegrowanego planu inwestycyjnego (ZPI) inwestor za pośrednictwem wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

W przypadku procedury dotyczącej ZPI, dedykowanej do przyjęcia planu miejscowego w kształcie proponowanym przez inwestora, w Rejestrze Urbanistycznym będzie udostępniany wniosek inwestora. Ponadto, w Rejestrze Urbanistycznym będą udostępniane wszystkie projekty planów miejscowych (niezależnie od procedury, w jakiej będą sporządzane) wraz z uzasadnieniem i oceną oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana.

Ad 3.

Standardy konsultacji społecznych stosowane przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego były analizowane na potrzeby nowelizacji upzp, która

miała miejsce w 2023 r. [3] W analizie posłużono się wynikami badań realizowanych przez Główny Urząd Statystyczny oraz opracowaniami naukowymi i doświadczeniami gmin. Stwierdzono, że głównymi problemami są zbyt długi czas opracowywania dokumentów, ograniczony dostęp do informacji oraz mała różnorodność form konsultacji społecznych. W wyniku analizy:

- skrócono procedurę o działania, które ją niepotrzebnie wydłużały, np. wielokrotne wyłożenia;
- rozszerzono obowiązki informowania o konsultacjach społecznych;
- rozpoczęto prace nad Rejestrem Urbanistycznym, w którym będą zamieszczone wszystkie akty planowania przestrzennego i ich projekty na kolejnych etapach przygotowania;
- zwiększono minimalną liczbę form konsultacji społecznych z dwóch do trzech oraz zwiększono różnorodność możliwych do zastosowania form.

Niektóre gminy przyjęły własne regulacje dotyczące standardów konsultacji społecznych w planowaniu przestrzennym, które są znacznie szersze niż ustawowe minimum. Do tych gmin należy miasto Poznań, które w procedurze opracowywania planów miejscowych prowadzi konsultacje społeczne trzykrotnie, choć ustawa wymaga przeprowadzenia ich jeden raz.

Ad 4.

Procedura sporządzania planów miejscowych nie zawiera obowiązku opracowywania alternatywnych wariantów rozwiązań. Taki obowiązek znacznie wydłużyłby czas ich opracowywania, co stało w sprzeczności z wnioskami z analiz. Nie ma także potrzeby, aby warianty alternatywne były opracowywane dla każdego planu miejscowego lub jego zmiany. Dlatego nie rozważamy wprowadzenia takiego obowiązku do procedury planu miejscowego. W ramach własnych regulacji gminy mogą dodać do procedury sporządzania planów miejscowych opracowywanie wariantów alternatywnych. Przykładem gminy, która tak robi jest Warszawa.

Ad 5.

Upzp [1] umożliwia dialog między różnymi interesariuszami w ramach procedury sporządzania aktów planowania przestrzennego. Obecnie obowiązujące regulacje ustawowe uznajemy za wystarczające.

Ad 6.

Zmiany w upzp [1], które wprowadzono w 2023 r. [3] miały na celu zwiększenie transparentności procedur. Przewidujemy ich ewaluację po uruchomieniu Rejestru Urbanistycznego i wprowadzeniu do niego danych przez samorządy. Wprowadzenie obowiązku rejestrowania spotkań podczas sporządzania aktów planowania przestrzennego doprowadziłaby procedurę do jej paraliżu, gdyż taki obowiązek musiałby dotyczyć wszystkich spotkań. Dlatego taka zmiana prawa nie jest przewidywana.

Ad 7.

Potrzeba zwiększenia jawności treści aktów planowania przestrzennego była jednym z elementów nowelizacji upzp z 2023 r. [3] Dlatego zostanie uruchomiony Rejestr

urbanistyczny, który będzie zapewniać dostęp do wszystkich istotnych dokumentów opracowywanych w toku procedury ich sporządzania. Przewidywane skutki zmian powinny być zamieszczone w uzasadnieniu planu miejscowego. Uzasadnienia także będą publikowane w Rejestrze Urbanistycznym.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny
/

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Podstawa prawna

[1] Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2026 poz. 538)

[2] Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2025 poz. 1153 i 1436 oraz 2026 poz. 252)

[3] Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowania przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 1688)