



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 3 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja Poselska nr 17488
Znak sprawy: DZP1.K43.40.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17488 z 15 czerwca 2026 r. Postów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Pawła Śliza, Pani Bożeny Hołowni, Pana Adama Lubońskiego, Pana Łukasza Osmalaka i Pani Wiolety Tomczak, w sprawie rozszerzenia systemu SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1. i ad 2.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), przewóz odzieży i obuwia, od 17 marca 2026 r., został objęty systemem SENT¹. W przedmiotowym rozporządzeniu wprowadzony został sześciomiesięczny okres przejściowy, co stanowiło uwzględnienie postulatów zgłoszonych przez podmioty gospodarcze oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, w stosunku do pierwotnych założeń.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze.

Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

ewidencją, które organizują swoją działalność w sposób rozdrobniony w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Na problem z nieoficjalnym importem zwróciła uwagę Komisja Europejska, która przyjęła *Strategię UE na rzecz zrównoważonych wyrobów włókienniczych w obiegu zamkniętym*. Dokument ten oprócz swojego głównego wątku dotyczącego recyklingu wskazuje również na aspekty związane z importem szeroko rozumianych tekstyliów do UE. Problem ten przedstawiony został również w dokumentach: „Study on undervaluation of imported goods” - Badanie dotyczące zaniżania wartości towarów importowanych, „VAT in the Digital Age – Impact Assessment” - Ocena skutków inicjatywy VAT w erze cyfrowej, „VAT Gap in the EU” - Luka w podatku VAT w UE, „EU Strategy for Sustainable and Circular Textiles” - Strategia UE na rzecz zrównoważonych i cyrkularnych wyrobów włókienniczych, „Circular Economy Perspectives in the EU Textile Sector” - Perspektywy gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze tekstyliów UE.

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku kontrolnym (JPK) i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego - ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów. Oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W okresie obowiązywania nowych przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdziliśmy istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg odzieży z państwa trzeciego albo zgłoszenie 287,51 kg odzieży, w miejsce faktycznie przewożonych 573,21 kg.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich, zawierających m.in. szkodliwe substancje chemiczne i metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie,

a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Ad 3., ad 4., ad 8. i ad 9.

Objęcie przewozu odzieży i obuwia systemem SENT od 17 marca 2026 r., zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi*, umożliwiło KAS pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia.

Celem objęcia wybranych kategorii odzieży i obuwia systemem SENT jest pozyskanie dodatkowych danych umożliwiających skuteczniejszą analizę ryzyka i kierowanie działań w sposób bardziej selektywny, ograniczający konieczność prowadzenia szerokich działań kontrolnych wobec podmiotów prawidłowo wywiązujących się z obowiązków podatkowych.

Od 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813). Na podstawie nowego rozporządzenia wyłączono z obowiązku monitorowania w systemie SENT przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, czyli sprzedaż krajową, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów oraz eksport. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Jednocześnie, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 814), uchylono przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska. Rozporządzenia to również weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Ad 5., ad 6. i ad 7.

Ministerstwo Finansów, zarówno na etapie projektowania, jak i wdrażania nowych przepisów prawa analizuje wszystkie istotne elementy mające wpływ na funkcjonowanie podmiotów gospodarczych oraz na zapewnienie szczelności systemu podatkowego, z uwzględnieniem poziomu ryzyka wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego, a także sposobu dokumentowania obrotu danego towaru.

Ad 10.

Przypadki nakładania kar administracyjnych za poszczególne naruszenia, wysokość tych kar, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone w ustawie

SENT. Wprowadzenie mechanizmu korekty błędów i czynnego żalu wymaga nowelizacji tej ustawy. Informuję przy tym, że aktualizacja zgłoszenia w zakresie danych innych niż dane dotyczące towaru jest obecnie możliwa i wymagana (art. 8 ustawy SENT). Dane te powinny być aktualizowane w okresie ważności zgłoszenia i odzwierciedlać stan faktyczny.

Ponadto informuję, że w Ministerstwie Finansów prowadzone są prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych. Ich celem jest ocena ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności tych przepisów do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych systemem.

Ad 11.

Obowiązujące przepisy ustawy nie zakazują dokonania zgłoszenia SENT w sztukach. W związku z tym możliwe jest zgłaszanie przewozu z podaniem liczby sztuk, zgodnie ze stanem faktycznym. Niemniej jednak dla ustalenia obowiązku dokonania zgłoszenia SENT (próg powstania obowiązku) weryfikowana jest masa przesyłki.

Oznacza to, że obowiązek monitorowania przewozu nadal zależy od przekroczenia progu wyrażonego w kilogramach. Dzięki temu zachowany zostaje dotychczasowy poziom kontroli i spójność systemu, bez uszczerbku dla jego skuteczności. Jednocześnie w samym zgłoszeniu SENT można podawać liczbę przewożonych sztuk albo masę w kilogramach.

Ad 12.

W rejestrze SENT od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. zarejestrowano 201 836 zgłoszeń przewozu odzieży i obuwia oraz przeprowadzono 2 607 kontroli przewozu tych towarów na drodze, podczas których ujawniono 360 przypadków nieprawidłowości.

Nieprawidłowości dotyczące naruszeń obowiązków wynikających z ustawy SENT przez:

- 1) przewoźników, podmioty wysyłające i podmioty odbierające – skutkują wszczęciem postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, której rozstrzygnięcie o nałożeniu kary albo odstąpieniu od jej nałożenia zawarte będzie w stosownej decyzji naczelnika urzędu celno-skarbowego. Od tej decyzji, podmiotowi który nie zgadza się z jej rozstrzygnięciem, przysługuje prawo złożenia odwołania do organu wyższej instancji – dyrektora izby administracji skarbowej. Decyzja dyrektora izby administracji skarbowej jest ostateczna i w przypadku jej zaskarżenia podlega kontroli sądu administracyjnego;
- 2) kierujących pojazdami podlegają karze grzywny w drodze mandatu karnego. Do 22 czerwca 2026 r. zostało wymierzonych 149 kar grzywny na kierujących środkiem transportu przewożących towary w postaci odzieży lub obuwia.

Ad 13.

Do Ministerstwa Finansów wpływają propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane, a jednocześnie monitorowany jest wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców.

Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy SENT, skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Efektem tych analiz jest, jak wskazano wyżej rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi*.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów