



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 3 lipca 2026 roku

Sprawa: odpowiedź na interpelację nr 17759
Znak sprawy: DP2.054.8.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 17759 pośła Mariusza Błaszczaka w sprawie kosztów obsługi pożyczki SAFE oraz jej wpływu na finanse publiczne przekazuję następujące wyjaśnienia:

- 1. Jakie jest dokładne oprocentowanie środków pozyskiwanych przez Polskę w ramach SAFE?*
- 2. Czy oprocentowanie jest identyczne dla wszystkich transz finansowania?*

Pożyczki SAFE są finansowane poprzez emisję obligacji Unii Europejskiej (UE). Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, Komisja Europejska zaciąga zobowiązania na rynkach finansowych realizując zróżnicowaną strategię finansowania. Metodykę ustalania kosztu finansowania dla pożyczek oferowanych państwom członkowskim przez UE (zarówno w ramach RRF jak i SAFE) określa decyzja wykonawcza Komisji (UE, Euratom) 2024/1974 z dnia 12 lipca 2024 r. ustanawiająca ramy alokacji kosztów związanych z operacjami zaciągania pożyczek i zarządzania długiem w ramach zróżnicowanej strategii finansowania.

Umowa pożyczki w zakresie warunków finansowych obejmujących terminy płatności, oprocentowanie i inne koszty pożyczki (w tym koszty zarządzania płynnością, koszty obsługi ogólnych kosztów administracyjnych, odsetki za zwłokę) odwołuje się do metodologii alokacji kosztów określonej w decyzji wykonawczej Komisji.

Zgodnie z obowiązującymi zasadami stosowanymi przez KE oprocentowanie pożyczek SAFE będzie uzależnione od bieżącego ważonego kosztu emisji obligacji emitowanych przez KE na rzecz Unii Europejskiej na finansowanie realizowanych programów w półroczu, w którym nastąpi ciągnięcie transzy, jak ma to już miejsce

dla pożyczek w ramach RRF. Oprocentowanie jest ustalane na okres roku i aktualizowane w kolejnych latach w zależności od zmian w koszyku obligacji, który finansował daną transzę – zgodnie z metodologią określoną w powyższej decyzji wykonawczej Komisji, każda nowo zaciągana transza jest przypisywana do nowego koszyka obligacji określającego koszt finansowania Komisji Europejskiej w danym półrocznym przedziale obejmującym okresy styczeń-czerwiec oraz lipiec-grudzień. Ostatni raportowany przez KE średni koszt finansowania pożyczek (w ramach RRF) w drugim półroczu 2025 r. wynosił 3,32% a ich średnia zapadalność wynosiła ok. 12 lat. Koszt finansowania uwzględniający program SAFE nie był jeszcze przez KE raportowany.

3. Jakie oprocentowanie zastosowano dla poszczególnych umów podpisanych lub aneksowanych w 2026 roku?

4. Jaka jest całkowita wartość zobowiązań SAFE zaciągniętych przez Polskę według stanu na dzień udzielenia odpowiedzi?

Pożyczki w ramach instrumentu SAFE zaciąga Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych. Kwota pożyczki jest zaliczana do długu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg definicji UE.

Minister Finansów i Gospodarki działając na podstawie art. 45 ust. 11 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, z późn. zm.) zaakceptował w dniu 7 maja 2026 r. wniosek BGK dotyczący parametrów ekonomicznych pożyczki SAFE w zakresie zaliczki w wysokości 6,56 mld EUR. Z wypłatą zaliczki wiąże się zaciągnięcie zobowiązania dłużnego o wartości nominalnej 6,56 mld EUR.

Zgodnie z zasadami wyznaczania oprocentowania przytoczonymi w pkt 1-2, stopa oprocentowania od kwoty zaliczki w ramach SAFE nie została jeszcze ustalona.

5. Jaką kwotę odsetek Polska zapłaci przy obecnym poziomie oprocentowania?

Oprocentowanie transz pożyczek z SAFE będzie znane po zakończeniu danego okresu odsetkowego i będzie uzależnione od przyszłych warunków rynkowych po jakich KE będzie pozyskiwała finansowanie, jednak co do zasady koszty zaciągania zobowiązań przez KE na finansowanie SAFE powinny być dla Polski istotnie niższe niż rynkowe koszty samodzielnej emisji długu na rynkach finansowych z uwagi na wyższą wiarygodność kredytową UE niż Polski oraz większą płynność emisji w euro obligacji UE niż polskich obligacji w euro. Komisja przekazuje państwu członkowskiemu kwotę kosztów finansowania, kosztów administracyjnych i kosztów zarządzania płynnością nie później niż 20 dni roboczych przed datą płatności. Pierwsza spłata odsetek nastąpi rok po wypłacie, a ostatnia po 45 latach od ostatniej wypłaconej transzy.

6. Jaka będzie łączna kwota do spłaty przez Polskę dla zobowiązań już uruchomionych?

7. Jakie będą roczne koszty obsługi SAFE w latach 2026–2035?

8. Jakie będą koszty obsługi SAFE w całym okresie spłaty?

Łączna kwota pożyczki dla Polski wynosi 43,73 mld EUR i została przyznana z następującymi parametrami:

- kwota zaliczki: EUR 6 560 115 120,75 z 45-letnim okresem spłaty,
- okres dostępności: 31 grudnia 2030 r.,
- okres finansowania: do 45 lat liczone dla każdej transzy odrębnie,
- okres karencji: 10 lat liczone dla każdej transzy odrębnie (w tym dla 15% zaliczki wypłaconej po wejściu w życie umowy pożyczki),

- koszty: koszt finansowania, koszt zarządzania płynnością i koszt obsługi ogólnych kosztów administracyjnych, naliczane zgodnie z metodologią określoną w decyzji wykonawczej Komisji (UE, Euratom) 2024/1974 z dnia 12 lipca 2024 r. ustanawiającej ramy alokacji kosztów związanych z operacjami zaciągania pożyczek i zarządzania długiem w ramach zróżnicowanej strategii finansowania, płatne w okresach rocznych z dołu,
- harmonogram spłaty: równe raty roczne; spłaty kapitału po zakończeniu okresu karencji.

Harmonogram spłat rat kapitałowych będzie wynikał z wyżej przytoczonych warunków pożyczki oraz harmonogramu ciągnień poszczególnych jej transz. Łączna kwota do spłaty oraz jej harmonogram, obejmujące również koszty obsługi długu, będzie ponadto uwzględniać przyszłe wartości zmiennych rynkowych, związanych z kosztami ponoszonymi przez UE w związku z emisją obligacji będących źródłem pokrycia pożyczek udzielanych państwom członkowskim w ramach SAFE.

9. Czy Ministerstwo Finansów posiada wyliczenia wskazujące całkowity koszt finansowania kontraktów objętych SAFE?

Ministerstwo Finansów nie posiada wyliczeń wskazujących całkowity koszt obsługi pożyczki w ramach instrumentu SAFE w horyzoncie jej spłaty. Koszt ten zależeć będzie od zrealizowanego harmonogramu ciągnień oraz przyszłych, nieznanych obecnie wartości zmiennych rynkowych.

Pożyczka w ramach Instrumentu na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”) poprzez Wzmocnienie Europejskiego Przemysłu Obronnego (rozporządzenie 2025/1106; „rozporządzenie SAFE”), zaciągnięta przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych ma na celu finansowanie zadań określonych w krajowym planie inwestycji w europejskim przemyśle obronnym (zaakceptowanym przez UE 17.02.2026 r., plan może podlegać modyfikacjom wymagającym zgody Unii Europejskiej). Stronami umowy pożyczki są:

- Unia Europejska działająca przez Komisję Europejską oraz
- Rzeczpospolita Polska działająca przez Ministra Obrony Narodowej, Ministra Finansów i Gospodarki oraz dodatkowo przez Bank Gospodarstwa Krajowego jako operatora Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych i zaciągającego pożyczkę na rzecz Funduszu; każdy z ww. podmiotów działa w ramach swoich uprawnień wynikających z ustawy o obronie Ojczyzny.

Za kontrakty zawierane w ramach planu podmiotem właściwym działającym w ramach swoich uprawnień jest Minister Obrony Narodowej (MON).

10. Jakie jest średnioważone oprocentowanie wszystkich zobowiązań SAFE zaciągniętych przez Polskę?

Średnioważone oprocentowanie wszystkich zobowiązań SAFE zaciągniętych przez Polskę będzie znane po zakończeniu całego okresu finansowania pożyczki. Wyjaśnienia dotyczące oprocentowania pożyczki SAFE zawierają odpowiedzi na pytania 1-8.

11. Czy prawdą jest, że część kosztów finansowania nie jest obecnie prezentowana przy ogłaszaniu kontraktów obronnych?

12. Czy Ministerstwo Finansów może przedstawić zestawienie pokazujące:

- wartość kontraktu,

- wartość finansowania SAFE,
- koszt odsetek,
- całkowitą kwotę spłaty?

Odpowiedź zawarta w odpowiedzi na pytania 6-8 oraz 9.

13. Czy Ministerstwo Finansów porównywało koszt SAFE z kosztem emisji obligacji skarbowych?

14. Która forma finansowania byłaby korzystniejsza dla Skarbu Państwa?

W Ministerstwie Finansów została przeprowadzona analiza ekonomiczna oczekiwanych oszczędności z pożyczki SAFE w stosunku do finansowania rynkowego w euro w odpowiadających terminach emisji, odpowiednio dla hipotetycznej emisji Skarbu Państwa oraz długu BGK. Z analizy wynika, że wykorzystanie pożyczki z SAFE jest finansowo znacząco korzystniejsze zarówno w porównaniu do rynkowego kosztu finansowania Skarbu Państwa, jak i Banku Gospodarstwa Krajowego na rzecz FWSZ. Przy przyjętych założeniach oczekiwane łączne oszczędności w całym horyzoncie obsługi pożyczek oszacowano na ok. 36 mld zł względem Skarbu Państwa i ok. 67 mld zł względem BGK.

15. Czy Ministerstwo Finansów posiada analizę wskazującą, o ile wzrośnie koszt modernizacji technicznej Sił Zbrojnych RP po uwzględnieniu odsetek wynikających z SAFE?

Z wyników analizy, o której mowa w pkt 13 i 14 wynika, że koszt modernizacji technicznej Sił Zbrojnych RP po uwzględnieniu kosztów obsługi długu zaciąganego na jego finansowanie przy wykorzystaniu instrumentu SAFE nie wzrośnie, lecz znacząco spadnie w porównaniu do alternatywnych źródeł finansowania dłużnego.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów