



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 3 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 17712
Znak sprawy: DZP1.K43.43.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17712 z 15 czerwca 2026 r. Pośtątki na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej w sprawie skutków gospodarczych rozszerzenia systemu SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1. i ad 2.

W Ocenie Skutków Regulacji (OSR) projektu rozporządzenia nr 947, którego następstwem było rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 1244), na podstawie którego przewóz odzieży i obuwia został objęty systemem SENT¹ przyjęto, że grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 Wspólnej Taryfy Celnej do odprawy importowej w kraju liczy 18 tys. (bez podziału na ich wielkość). Na podstawie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od 17 marca do 22 czerwca 2026 r. zgłoszenia do systemu SENT przesłało ok. 7 400 podmiotów.

Ad 3., ad 4. i ad 5.

Biorąc pod uwagę dostępne dane opisujące funkcjonowanie rynku oraz dane Krajowej Administracji Skarbowej (dalej „KAS”), w dokumencie OSR ww. projektu rozporządzenia nr 947, oszacowano, że możliwe jest uzyskanie wpływów do budżetu państwa w wysokości ok. 100 mln zł z tytułu dochodu z podatku od towarów i usług. Kwota taka winna utrzymać się przez wszystkie lata obowiązywania przepisów. Z uwagi na charakter regulacji, tj. obowiązek zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do rejestru SENT (nie jest to obowiązek *stricte* podatkowy), nie jest możliwe przypisanie konkretnych kwot wpływów budżetowych z tego tytułu. Objęcie określonych grup

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

towarowych systemem SENT ma na celu monitorowanie przewozu tych towarów, co pośrednio wpływa na porządkowanie się rynku zapewniającego konkurencyjne reguły funkcjonowania legalnie działającym podmiotom.

Dokument OSR wraz z uzasadnieniem wprowadzonych zmian i przebiegiem procesu legislacyjnego znajduje się na stronie Rządowego Centrum Legislacji przy projekcie rozporządzenia nr 947 <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12395453>.

Ad 6., ad 7. i ad 8.

Wyżej wymieniony projekt rozporządzenia nr 947 był przedmiotem pre-konsultacji ze Związkiem Pracodawców Przemysłu Odzieżowego i Tekstylnego, Polską Grupą Producentów Obuwia oraz Polską Izbą Przemysłu Skórzanego. A następnie był konsultowany publicznie w ramach trwającego procesu legislacyjnego przez 21 dni (10-31 marca 2025 r.). W konsultacjach uczestniczyły Federacje, Izby, Zrzeszenia i Grupy związane z produkcją i obrotem odzieżą i obuwiem oraz Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców. Lista podmiotów, do których skierowany był projekt do konsultacji publicznych została wyszczególniona w OSR projektu nr 947. Zgłoszone uwagi i odniesienie się resortu finansów do tych uwag zostały udostępnione na ww. stronie RCL.

Ad 9. i ad 11.

Ministerstwo Finansów w trakcie projektowania, jak również wdrażania nowych przepisów prawa analizuje wszystkie istotne elementy mające wpływ zarówno na funkcjonowanie podmiotów gospodarczych, jak również na zapewnienie szczelności systemu podatkowego, z uwzględnieniem poziomu ryzyka wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego, a także sposobu dokumentowania obrotu danego towaru.

Ad 10.

Odnosząc się do pytania o wpływ nowych regulacji na liczbę likwidowanych lub zawieszonych działalności gospodarczych w sektorze handlu odzieżą i obuwiem należy wyjaśnić, że sektor ten – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, organizujących swoją działalność w sposób „rozdrobniony” w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych. Wprowadzenie obowiązku zgłaszania przewozów trudno łączyć z likwidacją lub zawieszeniem działalności niektórych podmiotów gospodarczych.

Ad 12.

Objęcie przewozu odzieży i obuwia systemem SENT od 17 marca 2026 r., zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi*, umożliwiło KAS pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia.

Celem objęcia wybranych kategorii odzieży i obuwia systemem SENT jest pozyskanie dodatkowych danych umożliwiających skuteczniejszą analizę ryzyka i kierowanie działań w sposób bardziej selektywny, ograniczający konieczność prowadzenia szerokich działań kontrolnych wobec podmiotów prawidłowo wywiązujących się z obowiązków podatkowych. Po analizie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu

SENT, tj. od 17 marca 2026 r., a także na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano przeglądu ryzyk wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów.

Od 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813), na podstawie których krajowe przewozy odzieży i obuwia, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, zostały wyłączone z obowiązku monitorowania w systemie SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Tym samym, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 814), przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska, zostały uchylone. Niniejsze rozporządzenia weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów