



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 8 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 17197
Znak sprawy: DZP1.K43.31.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17197 z 21 maja 2026 r. Pośła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Bartłomieja Pejo w sprawie rozszerzenia systemu SENT na odzież i obuwie oraz rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 12 maja 2026 r. wprowadzającego częściowe wyłączenia z obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia dla wybranych mikroprzedsiębiorców, przedstawiam następujące informacje.

Objęcie przewozu odzieży i obuwia systemem SENT¹ wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze. Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, które organizują swoją działalność w sposób rozdrobniony w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Na problem z nieoficjalnym importem zwróciła uwagę Komisja Europejska, która przyjęła *Strategię UE na rzecz zrównoważonych wyrobów włókienniczych w obiegu zamkniętym*. Dokument ten oprócz swojego głównego wątku dotyczącego recyklingu wskazuje również na aspekty związane z importem szeroko rozumianych tekstyliów do Unii Europejskiej (UE).

Organy podatkowe posługują się różnymi metodami wykrywania tych nieprawidłowości, m.in. analizą danych zgromadzonych w jednolitym pliku

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

kontrolnym (JPK) i weryfikacją informacji o kontrahentach. Jak wskazane zostało w uzasadnieniu wprowadzanych zmian, w zakresie objęcia odzieży i obuwia systemem SENT, w 2024 r. w toku kontroli celno-skarbowych prowadzonych w zakresie podatku od towarów i usług - tylko w samym obszarze podmiotów będących właścicielami lub głównymi udziałowcami pochodzenia azjatyckiego, których przedmiotem działalności jest obrót tekstyliami, odzieżą i obuwiem pochodzenia azjatyckiego - ujawniono ponad 125 tys. fikcyjnych faktur na łączną kwotę podatku od towarów i usług 665 mln zł.

Informacje gromadzone przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) wskazują na znaczące straty dla Skarbu Państwa wynikające z tego typu działalności. W 2024 r. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej zabezpieczyli ponad 296 tys. szt. podrabianej odzieży, galanterii i obuwia, a w 2025 r. już ponad 766 tys. szt. takich towarów. Oznacza to wzrost o niemal 160%. Działania KAS zapobiegły wielomilionowym stratom Skarbu Państwa z tytułu nieodprowadzonych podatków. Straty z tego tytułu ponoszą również legalnie funkcjonujący przedsiębiorcy/importerzy/ producenci, bowiem oferowane przez nich towary nie są konkurencyjne.

W okresie obowiązywania nowych przepisów rozszerzających system SENT na branżę odzieżową i obuwniczą, stwierdzono istotne naruszenia wskazujące na intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, np. niezgłoszenie połowy z 50 752 szt. obuwia, 10 600 kg dodatków odzieżowych pochodzących z państwa trzeciego albo zgłoszenie 287,51 kg odzieży, w miejsce faktycznie przewożonych 573,21 kg.

Ponadto miało miejsce wiele przypadków ujawnienia niebezpiecznych tekstyliów i obuwia pochodzących z państw trzecich zawierających, m.in. szkodliwe substancje chemiczne i metale ciężkie. W procesie produkcji tekstyliów stosuje się około 3,5 tys. różnych substancji chemicznych, z których 750 uznaje się za niebezpieczne dla zdrowia ludzi, a 440 za szkodliwe dla środowiska. Przykładem jest formaldehyd, używany do nadania tkaninom gładkości, który może powodować alergie, a w większych stężeniach nawet nowotwory. Szczególnie niepokojące jest to w kontekście ubrań importowanych z państw trzecich, gdzie normy bezpieczeństwa mogą być mniej restrykcyjne. Substancje te mogą powodować poważne problemy zdrowotne, zwłaszcza u dzieci, w tym reakcje alergiczne, podrażnienia skóry, a nawet ryzyko nowotworów.

Ministerstwo Finansów prowadzi bieżący dialog z przedstawicielami branży odzieżowej i obuwniczej, dodatkowo do Ministerstwa Finansów wpływają propozycje zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane, a także monitorowany jest wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców. Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218), skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

Decyzja o wprowadzeniu ewentualnych kolejnych uproszczeń czy wyłączeń w stosowaniu prawa w tym zakresie jest podejmowana na podstawie analizy ryzyka ewentualnego rozszczelnienia systemu monitorowania przewozu, skutków dla naruszeń przepisów prawa podatkowego oraz na podstawie doświadczeń z praktycznego stosowania przepisów.

Dotychczasowe objęcie odzieży i obuwia systemem SENT umożliwiło KAS pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych,

wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia.

Po analizie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu SENT, tj. od 17 marca 2026 r., a także na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano przeglądu ryzyk wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów.

Od 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813). Na podstawie nowego rozporządzenia wyłączono z obowiązku monitorowania w systemie SENT przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, czyli sprzedaż krajową, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów oraz eksport. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), podwyższony został minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Jednocześnie, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 814) uchylono przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska. Rozporządzenie to również weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Końcowo pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów