



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 09 lipca 2026 r.
Znak sprawy: DŻW.orz.058.29.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: zapytania nr 3569

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 3569 Pana Szymona Pogody Posła na Sejm RP, w sprawie doprecyzowania przepisów dotyczących wyposażenia bud dla psów w schroniskach dla zwierząt oraz funkcjonowania wolontariatu w schroniskach, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Wymagania dla schronisk dla zwierząt określone zostały w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 lutego 2026 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt¹⁾. Rozporządzenie to określa m.in. wymagania dotyczące infrastruktury, warunków utrzymania zwierząt czy warunków sanitarnych, jednak przepisy te nie określają szczegółowych wymagań dotyczących materiałów, którymi powinny być wyścielane budy dla psów przebywających w schronisku dla zwierząt.

Przyjęte rozwiązanie pozostawia podmiotom prowadzącym schroniska możliwość doboru sposobu zapewniania zwierzętom odpowiednich warunków bytowania, zgodnych z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt²⁾, z uwzględnieniem rodzaju obiektu, warunków atmosferycznych oraz potrzeb gatunkowych utrzymywanych zwierząt.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w związku z nowelizacją ustawy o ochronie zwierząt²⁾ planowane jest wydanie nowego rozporządzenia regulującego wymagania dla schronisk dla zwierząt. Ministerstwo podda analizie kwestie ewentualnego uregulowania wymagań dotyczących materiałów używanych do wyścielania bud dla psów w schroniskach dla zwierząt.

Odnosząc się do pytań dotyczących wolontariatu w schroniskach dla zwierząt, należy wskazać, że obowiązujące przepisy prawa nie nakładają na podmioty prowadzące schroniska dla zwierząt obowiązku organizowania lub prowadzenia wolontariatu ani też zapewnienia udziału wolontariuszy w funkcjonowaniu schroniska. Zgodnie z ustawą o ochronie zwierząt²⁾ oraz rozporządzeniem w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt¹⁾, obowiązki podmiotu prowadzącego schronisko polegają przede wszystkim na zapewnieniu zwierzętom odpowiednich warunków bytowania, opieki weterynaryjnej, właściwego żywienia, bezpieczeństwa oraz przestrzegania wymogów sanitarnych i organizacyjnych.

Decyzja o wprowadzeniu wolontariatu w danym schronisku pozostaje w gestii podmiotu prowadzącego te schronisko i może być uzależniona przede wszystkim od możliwości organizacyjnych, kadrowych, bezpieczeństwa zwierząt, bezpieczeństwa osób przebywających na terenie obiektu oraz wewnętrznych procedur obowiązujących w danym schronisku dla zwierząt. Ewentualne kwestie związane z wolontariatem w schroniskach dla zwierząt oraz relacjami pomiędzy podmiotami prowadzącymi schroniska a wolontariuszami, podlegają regulacjom ogólnym wynikającym z przepisów prawa pracy, prawa cywilnego oraz przepisów o ochronie danych osobowych.

Jednocześnie należy wskazać, że ustawodawca kompleksowo uregulował kwestie związane z wolontariatem, w tym zadania wolontariuszy, ich kwalifikacje, umowę o wolontariacie, obowiązki korzystającego wobec wolontariusza oraz ubezpieczenie i uprawnienia wolontariusza w dziale III ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie³⁾.

Zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie³⁾ wolontariusze mogą wykonywać świadczenia na rzecz:

- 1) organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 tej ustawy w zakresie ich działalności statutowej, w szczególności w zakresie

- działalności pożytku publicznego, z wyłączeniem prowadzonej przez nie działalności gospodarczej,
- 2) organów administracji publicznej, z wyłączeniem prowadzonej przez nie działalności gospodarczej,
 - 3) jednostek organizacyjnych podległych organom administracji publicznej lub nadzorowanych przez te organy, z wyłączeniem prowadzonej przez te jednostki działalności gospodarczej,
 - 4) podmiotów leczniczych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej w zakresie wykonywanej przez nie działalności leczniczej.

Odpowiednio do powyższego, wykonywanie świadczeń przez wolontariuszy na rzecz innych podmiotów (np. przedsiębiorców) nie jest dopuszczalne, a tym samym, nie jest możliwe wprowadzenie obowiązku umożliwienia wolontariatu w schroniskach dla zwierząt bez zmian w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wpływających w sposób fundamentalny na istotę i charakter instytucji wolontariatu.

W kontekście tej kwestii należy ponadto podkreślić, że świadczenia wolontariuszy wykonywane są, zgodnie z art. 44 ust. 1 tej ustawy³⁾ „w zakresie, w sposób i w czasie określonych w porozumieniu z korzystającym”, tj. ustawodawca uzależnia nawiązanie tego porozumienia od woli stron – zarówno wolontariusza, jak i korzystającego. Zważywszy na różnorodność potrzeb organizacji pożytku publicznego oraz kwalifikacji i możliwości wolontariuszy, ingerencja w porozumienie pomiędzy wolontariuszem a korzystającym głębsza niż przewidział ustawodawca nie wydaje się uzasadniona.

Należy ponadto podkreślić, że organem administracji rządowej właściwym w sprawach pożytku publicznego i wolontariatu, w tym programowania, koordynowania i organizowania współpracy organów administracji publicznej i podmiotów działających w sferze pożytku publicznego jest Komitet do spraw Pożytku Publicznego. Wydaje się, że właściwym do odpowiedzi na pytania odnośnie do wprowadzenia ewentualnych zmian w sposobie świadczenia wolontariatu jest Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie przewiduje podjęcia prac legislacyjnych zmierzających do określenia przepisów dotyczących funkcjonowania wolontariatu w schronisku dla zwierząt, a tym samym do określenia minimalnych wymagań dotyczących funkcjonowania koordynatorów wolontariatu w schronisku dla zwierząt.

Odnosząc się do pytania o wpływające do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi sygnały dotyczące ww. kwestii należy wskazać, że do resortu wpływają wystąpienia dotyczące różnych aspektów funkcjonowania schronisk dla zwierząt oraz warunków utrzymywania przebywających w nich zwierząt. W odniesieniu do wolontariatu w schroniskach dla zwierząt w 2026 r. do Ministerstwa wpłynęły dwie interpelacje poselskie.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 lutego 2026 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt (Dz. U. z 2026 r. poz. 154)
- (2) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, z późn. zm.)
- (3) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów