



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 13 lipca 2026 roku

---

Sprawa: Zapytanie nr 3551  
Znak sprawy: FS8.054.3.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan**  
**Włodzimierz Czarzasty**  
**Marszałek Sejmu RP**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na otrzymane Zapytanie nr 3551 Pani poseł na Sejm RP Iwony  
Małgorzaty Krawczyk proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Środki na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego przekazywane są przez właściwych dysponentów części budżetowych, przy czym głównie są to wojewodowie. Zgodnie z art. 149 ust. 1 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,<sup>1</sup> dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego przez wojewodę w terminie umożliwiającym pełne i terminowe wykonywanie zadań. Nadzór i kontrolę wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa sprawują również dysponenci części budżetowych, w tym wojewodowie – art. 175 ust.1 pkt 2 ww. ustawy. Minister Finansów nie przekazuje dotacji dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i nie rozlicza wykorzystanych kwot dotacji przez poszczególne jednostki. W przypadku zaistnienia sporów z jednostkami samorządu terytorialnego co do wysokości środków niezbędnych na realizację zadań zleconych, stroną postępowania jest organ dotujący. Zatem Minister Finansów nie dysponuje informacjami o wartości roszczeń dochodzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Szczegółowe informacje o wartości świadczeń zasądzonych lub wypłaconych przez Skarb Państwa na rzecz jednostek samorządu terytorialnego w związku z niedofinansowaniem zadań zleconych z zakresu administracji rządowej również są w posiadaniu poszczególnych dysponentów.

Z uwagi na powyżej przedstawione wyjaśnienia, w tym głównie w zakresie podziału kompetencji, nie jest możliwe udzielenie odpowiedzi na pytanie: *Czy ministerstwo prowadzi ocenę ryzyka finansowego dla budżetu państwa wynikającego z toczących się oraz potencjalnych przyszłych postępowań dotyczących finansowania zadań zleconych, a jeżeli tak – jakie są najważniejsze wnioski z tych analiz?*

Niezależnie informuję, iż źródło finansowania zobowiązań Skarbu Państwa stanowią wydatki zaplanowane w ramach budżetów poszczególnych dysponentów, jak również środki ujęte w rezerwach celowych budżetu państwa.

Z dokonanej analizy skierowanych do Ministra Finansów wniosków o przyznanie środków z rezerwy celowej na sfinansowanie zobowiązań wymagalnych Skarbu Państwa wynika, iż w latach 2020-2025 zostały przyznane dla poszczególnych dysponentów środki w wysokości ok. 81 mln zł na wypłatę zasądzonych wyrokami sądowymi kwot na rzecz jednostek samorządu terytorialnego z tytułu niedofinansowania zadań zleconych. Sprawy dotyczyły m.in. tzw. zadań z zakresu spraw obywatelskich, geodezji i kartografii, gospodarki mieszkaniowej oraz zadań z zakresu nadzoru budowlanego.

Wyroki obejmowały realizację przez jednostki samorządu terytorialnego zadań w określonych przedziałach czasowych w latach 2004 – 2018, z czego zdecydowana większość dotyczy okresu do 2015 r. Należy mieć przy tym na uwadze, iż począwszy od 2015 roku, podział środków na realizację zadań z zakresu spraw obywatelskich pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego dokonywany jest przez właściwych wojewodów według kryterium liczby zrealizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw, z

uwzględnieniem ujednoliconego czasu realizacji zadań oraz przyjętej stawki roboczogodziny.

W roku 2017 wprowadzona została natomiast jednolita metodologia kalkulacji dotacji w obszarze gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa. Standaryzacją objęte są zadania w części obsługi administracyjnej. Dotacje w tym obszarze również są planowane i rozliczane zgodnie z katalogiem zadań z uwzględnieniem ujednoliconego czasu realizacji zadań oraz przyjętej stawki roboczogodziny. Dodatkowo, w ustawie budżetowej na dany rok - począwszy od roku 2015 - ujmowana jest rezerwa celowa z przeznaczeniem na zadania, których koszt realizacji kalkulowany jest w ujednolicony sposób. W związku z powyższym, w przypadku uzasadnionego niedoboru środków na realizację zadań wynikających z ww. ustaw, istnieje możliwość dofinansowania kosztów ich realizacji z przedmiotowej rezerwy celowej, po rozliczeniu środków ujętych na ich realizację w budżetach poszczególnych województw (tj. w sytuacji wystąpienia większej liczby zadań niż zakładano pierwotnie).

Od początku 2026 r. obowiązują także jednolite zasady kalkulacji dotacji na zadania z zakresu geodezji i kartografii realizowane przez powiaty. Standaryzacja zadań została wypracowana w oparciu o obowiązujące przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>2</sup>. Prace nad standaryzacją zadań prowadzone były w ramach powołanego przez Głównego Geodetę Kraju: Zespołu do spraw standaryzacji kosztów realizacji zadań rządowych z zakresu geodezji i kartografii oraz określenia jednolitych w skali kraju zasad ich finansowania. Środki na zadania realizowane przez powiaty z zakresu geodezji i kartografii, z wyłączeniem prac geodezyjnych i kartograficznych na potrzeby organów administracji geodezyjnej i kartograficznej, przekazywane są i rozliczane według liczby zrealizowanych spraw (zgodnie z katalogiem), ujednoliconego czasu realizacji zadań oraz stawki roboczogodziny.

Na podstawie uzasadnionych wniosków dysponentów kierowanych do Ministra Finansów o zwiększenie budżetów, przyznawane są także środki z odpowiednich rezerw celowych na uzupełnienie finansowania realizacji przez samorządy zadań zleconych w innych obszarach. Przykładowo we wskazanym okresie przekazywane były środki z rezerw celowych dla działu 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (kwota ok. 14 mln zł) z przeznaczeniem głównie na uregulowanie przez Komendy Powiatowe Państwowej Straży Pożarnej zobowiązań wymagalnych wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne, Fundusz Pracy oraz Fundusz Emerytur Pomostowych za funkcjonariuszy zwolnionych ze służby.

## **Podstawa Prawna**

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Dz.U.2025.1483 t.j.
2. Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, Dz.U.2024.1151 t.j.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Hanna Majszczyk**  
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów