



DLD.050.33.2026.EMK
Warszawa, 14 lipca 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji Pani Poseł Urszuli Nowogórskiej, z dnia 19 czerwca 2026 r. (nr 17757), w sprawie postulatu gmin uzdrowiskowych dotyczącego przywrócenia ładu przestrzennego oraz aktywnego udziału samorządów w procesach lokalizacji inwestycji telekomunikacyjnych, zwłaszcza na terenach gmin uzdrowiskowych, przekazanej Ministrowi Zdrowia przez Ministra Finansów i Gospodarki do realizacji, zgodnie z właściwością, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego.

Ad. 1 *Czy rozważana jest możliwość większego niż dotychczas ograniczenia możliwości zabudowy przemysłowej na terenach o statusie uzdrowiskowym lub obszarze ochrony uzdrowiskowej?*

Zgodnie z art. 6 pkt 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami¹ inwestycja polegająca na budowie sieci telekomunikacyjnej stanowi inwestycję celu publicznego z zakresu łączności. Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym², ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu dla inwestycji celu publicznego ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego (art. 4 ust. 2 lit. 1 ww. ustawy).

W systemie planowania przestrzennego przewidziane jest uwzględnienie w aktach planowania przestrzennego oraz decyzjach o warunkach zabudowy i lokalizacji inwestycji celu publicznego ochrony obszarów uzdrowisk. W przypadku uchwalenia planu miejscowego podczas procedury jego sporządzania wójt, burmistrz albo prezydent miasta występuje o uzgodnienie projektu planu miejscowego z ministrem właściwym do spraw zdrowia w zakresie zagospodarowania obszarów ochrony uzdrowiskowej (art. 17 pkt 6 lit. b tiret siódmy). Również decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wydaje się po uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia – w odniesieniu do inwestycji

¹ Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2026 r. poz. 399 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538 z późn. zm.).

lokalizowanych w miejscowościach uzdrowiskowych, zgodnie z odrębnymi przepisami (art. 53 ust. 4 pkt 1 ww. ustawy).

W tym miejscu należy także wskazać, że kwestie związane z kształtowaniem i prowadzeniem polityki przestrzennej na terenie danej gminy (w tym również uzdrowiskowej) pozostają w zakresie zadań własnych gminy, o czym stanowią regulacje zawarte w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Również ustawa o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych³, zwana dalej: „ustawą uzdrowiskową”, stanowi, że gmina uzdrowiskowa realizuje zadania własne związane z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, w szczególności w zakresie ochrony warunków naturalnych uzdrowiska (...) oraz spełniania wymagań w zakresie dopuszczalnych norm zanieczyszczeń powietrza, natężenia hałasu, odprowadzania ścieków do wód lub do ziemi, gospodarki odpadami, emisji pól elektromagnetycznych, o których mowa w odrębnych przepisach (art. 46 pkt 2 ustawy).

Ponadto podkreślenia wymaga fakt, że na obszarze uzdrowiska wydzielone są trzy rodzaje stref ochrony uzdrowiskowej, „A”, „B” i „C”, a ustawa uzdrowiskowa określa zakres obostrzeń na poszczególnych strefach, polegających na enumeratywnym wskazaniu, która działalność lub wykonywanie jakich czynności podlega bezwzględny zakazom.

Ad. 2 *Czy rozważane jest wprowadzenie obowiązkowych badań oddziaływania na zdrowie człowieka i dobrostan środowiska, wież telekomunikacyjnych do komunikacji bezprzewodowej, jeszcze na etapie wyboru lokalizacji takiej budowli?*

Ministerstwo Zdrowia, jak też Ministerstwo Klimatu i Środowiska, nie prowadzi analiz dotyczących wpływu masztów telekomunikacyjnych na krajobraz kulturowy oraz walory przyrodnicze terenów uzdrowiskowych.

Natomiast w ocenie resortu zdrowia – odnosząc się do aspektu wprowadzenia mechanizmów ochronnych dla uzdrowisk – nie ma takiej potrzeby, bowiem obowiązujące regulacje prawne określają chociażby standardy ochrony przed polami elektromagnetycznymi, o czym stanowi rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku⁴. Rozporządzenie to określa zróżnicowane dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych w środowisku dla terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową i miejsc dostępnych dla ludności (w tym terenów obejmujących miejscowości uzdrowiskowe) poprzez wskazanie:

- 1) zakresów częstotliwości pól elektromagnetycznych, dla których określa się parametry fizyczne, charakteryzujących oddziaływanie pól elektromagnetycznych na środowisko, do których odnoszą się poziomy pól elektromagnetycznych;
- 2) dopuszczalnych wartości parametrów fizycznych, o których mowa w pkt 1, dla poszczególnych zakresów częstotliwości, do których odnoszą się poziomy pól elektromagnetycznych.

Wskazane powyżej regulacje dotyczące czy to obostrzeń obowiązujących w poszczególnych strefach ochrony uzdrowiskowej, zakresu zadań własnych realizowanych przez władze gmin uzdrowiskowych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, obowiązku uzgodnienia inwestycji celu publicznego z ministrem właściwym do spraw zdrowia (w przypadku terenów objętych statusem uzdrowiska) bądź określone normy dotyczące emisji pól elektromagnetycznych, w sposób pełny zabezpieczają tereny cenne przyrodniczo (uzdrowiska) przed niekontrolowanym rozwojem infrastruktury telekomunikacyjnej.

³ Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 225 r. poz. 1135)

⁴ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. poz. 2448).

Dodatkowo należy wskazać, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi analizy, którym podlegają m.in. zestawienia oraz statystyki i dane związane z pomiarami pól elektromagnetycznych, a także zgłoszenia instalacji dla stacji bazowych na terenie kraju (w tym uwzględniające tereny uzdrowisk). Analiza ta dotyczy także norm natężenia pola elektrycznego, pola magnetycznego oraz gęstości mocy.

Ponadto podkreślenia wymaga fakt, że jednym z głównych zadań prowadzonej działalności przez służby Inspekcji Ochrony Środowiska, to kontrola przestrzegania przepisów o ochronie środowiska oraz badanie stanu środowiska (w tym infrastruktury telekomunikacyjnej na obszarach gmin uzdrowiskowych). Inspekcja Ochrony Środowiska prowadzi monitoring pól elektromagnetycznych w ramach państwowego monitoringu środowiska, także na terenach objętych statusem uzdrowiska, a wyniki z prowadzonych badań wskazują, na brak przekroczeń dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych na tych obszarach.

Ad. 3 *Czy brane jest na wzgląd wprowadzenie obowiązkowego elementu inwestycji budowania wież telekomunikacyjnych, jakim są społeczne konsultacje z mieszkańcami gminy, na terenie której miałyby zostać posadowiona konstrukcja.*

Procedurą umożliwiającą przeprowadzenie konsultacji społecznych, polegających m.in. na zbieraniu uwag i przeprowadzaniu spotkań z mieszkańcami jest procedura uchwalenia planu miejscowego (art. 17 pkt 13 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Natomiast podczas procedury wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, na podstawie art. 53 ust. 1 ww. ustawy, o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, o wydanych w jego toku postanowieniach oraz o decyzji kończącej to postępowanie strony zawiadamia się w drodze udostępnienia zawiadomienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ prowadzący postępowanie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości inwestora oraz właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości, na których będą lokalizowane inwestycje celu publicznego, zawiadamia się w sposób, o którym mowa w art. 39 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Jednak należy zaznaczyć, że ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych⁵ wprowadziła wyjątki dla inwestycji z zakresu infrastruktury telekomunikacyjnej. Obecnie trwa procedura legislacyjna projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (nr w wykazie UC116), do którego Minister Finansów i Gospodarki zgłosił uwagi. Wnioskodawcą projektu ustawy jest Ministerstwo Cyfryzacji.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Tomasz Maciejewski
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

⁵ Ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 562 z późn. zm.).