



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DN-I.054.6.2026
Warszawa, 15 lipca 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji nr 17967 w sprawie rodzinnych ogrodów działkowych

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 17967 Pana Posła Tadeusza Tomaszewskiego w sprawie rodzinnych ogrodów działkowych uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Zasady zakładania, funkcjonowania i likwidacji rodzinnych ogrodów działkowych, prawa i obowiązki działkowców, zasady ich zrzeszania się oraz zadania organizacji działkowców reguluje ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1073), zwana dalej „ustawą o ROD”.

Stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku. Dotacja ta ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy polegającym na tworzeniu warunków dla rozwoju ROD i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

Jednocześnie zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o ROD istnieje możliwość uzyskiwania przez gminy dotacji z budżetu państwa na wyżej wymieniony cel. Ustawodawca stworzył w ten sposób jednostkom samorządowym podstawę prawną do pozyskiwania ewentualnych dotacji z przeznaczeniem na wsparcie stowarzyszeń ogrodowych i działkowców.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że **beneficjentem dotacji celowej w omawianym przypadku nie są osoby fizyczne lecz stowarzyszenie ogrodowe**, czyli stowarzyszenie w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach (Dz.U. z 2020 r. poz. 2261) powołane wyłącznie w celu zakładania i prowadzenia rodzinnych ogrodów działkowych. Z samej definicji stowarzyszenia ogrodowego wynika zatem, że skoro zakresem jego działania objęte jest zakładanie i prowadzenie rodzinnych ogrodów działkowych, to terytorialny zakres jego funkcjonowania ograniczony jest do miejsca położenia nieruchomości.

Należy przy tym zauważyć, że w obowiązującym systemie prawa co do zasady w kwestiach związanych z nieruchomościami właściwość miejscową organów administracji ocenia się według położenia nieruchomości (por. m. in. art. 21 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego).

Istotną kwestią w tym zakresie jest również okoliczność, że, zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym przez pojęcie gminy należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium. Władztwo gminy jest zatem co do zasady ograniczone do jej granic. Potwierdza to również treść art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z

którym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Gmina może podejmować działania na obszarze innej gminy wyłącznie w drodze porozumień, np. poprzez utworzenie związku międzygminnego lub zawarcia porozumienia komunalnego. W takich przypadkach gmina przejmuje realizację zadania na rzecz innej gminy, ale dzieje się to na ściśle określonych warunkach i za zgodą drugiej strony. Powyższe zasady dotyczące zakresu działania gmin realizowane są m.in. w przepisach ustawy o ROD, m.in. w art. 17 tej ustawy, który dopuszcza możliwość przyznania stowarzyszeniu ogrodowemu dotacji celowej z budżetu danej gminy, wyłącznie na cele prowadzenia ROD-u położonego na terenie tej gminy.

Należy również zauważyć, że zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy o ROD działkowiec w drodze umowy może przenieść prawa i obowiązki wynikające z prawa do działki na rzecz pełnoletniej osoby fizycznej (przeniesienie praw do działki). Proponowane zmiany mogłyby zatem prowadzić do sytuacji, w której gmina sfinansowałaby budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej położonej na terenie innej gminy, celem wsparcia własnych mieszkańców, a wskutek zmian struktury stowarzyszenia wynikających z przeniesienia praw do działek, mieszkańcy gminy udzielającej dotacji celowej nie korzystaliby z efektów tej dotacji.

Odnosząc się do proponowanej zmiany brzmienia art. 17 ustawy o ROD należy również zauważyć, że uzależnienie dopuszczalności udzielenia dotacji od miejsca zamieszkania jednej osoby wydaje się niecelowe. Co więcej, mogłoby doprowadzić do sytuacji, w której jedno stowarzyszenie ogrodowe otrzymywałoby dotacje od wielu gmin, jeżeli w ramach jednego ROD prawa do działek przysługiwałyby osobom mającym miejsce zamieszkania w różnych gminach.

Należy zatem przyjąć, że ustawodawca, powierzając gminie realizację celu publicznego, związanego z zadaniem gminy polegającym na tworzeniu warunków dla rozwoju ROD, **zasadnie ograniczył dopuszczalność realizacji tego do szczebla lokalnego, tj. do terytorium danej gminy.**

W związku z powyższym uprzejmie informuję, iż w Ministerstwie Rozwoju i Technologii nie są aktualnie prowadzone ani też planowane prace legislacyjne mające na celu zmianę przepisów obowiązujących w omawianym obszarze.

Ponadto informuję, że do Ministerstwa Rozwoju i Technologii nie docierały sygnały dotyczące problemów samorządów z przekazywaniem dotacji celowej dla stowarzyszeń ogrodowych, w tym w przypadkach, gdy działki znajdują się w sąsiedniej gminie.

Przedstawiając niniejsze informacje ufam, że przyczynią się one do wyjaśnienia kwestii przedstawionych w interpelacji Pana Posła.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii