



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGW-3.054.2.2026
Warszawa, 17 lipca 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 14965 Poseł na Sejm RP Danuty Jazłowieckiej, dotyczącej stanowiska Ministra Infrastruktury wobec poselskiego projektu ustawy o uznaniu osobowości prawnej rzeki Odry (druk sejmowy nr 2082), przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie należy zauważyć, że w ramach prac Ministerstwa Infrastruktury realizowanych jest wiele priorytetów, do których można zaliczyć m.in. poprawę gospodarki wodnej, w szczególności stanu ekologicznego wód, na obszarze całej zlewni rzeki Odry, a także wzmacnianie roli rzeki Odry w rozwoju regionów nadodrzańskich. Uwzględniając wymagania środowiskowe podejmowane są działania na rzecz bezpieczeństwa rzeki Odry. Prowadzone działania skupiają się na poprawie i utrzymaniu warunków nawigacyjnych pozwalających na bezpieczną i niezakłóconą pracę armatorów, jak również realizowane są działania w zakresie renaturyzacji rzeki Odry. Tym samym przedmiotowe działania realizują zasadę zrównoważonego rozwoju we wskazanych obszarach pozostających w zakresie właściwości Ministerstwa infrastruktury.

Odnosząc się natomiast do rozwiązań przewidywanych w poselskim projekcie ustawy o uznaniu osobowości prawnej rzeki Odry, należy zauważyć, że przedmiotowe rozwiązania oprócz wpływu na gospodarkę wodną, ukierunkowane są na wprowadzenie nowej formy ochrony przyrody dla tej rzeki. Przedmiotowe rozwiązania mogą mieć znaczący wpływ na życie społeczne, gospodarcze, funkcjonowanie wymiaru sprawiedliwości oraz na inne sektory, w tym:

- 1) rolnictwo;
- 2) przemysł, w tym energetykę i przemysł ciężki, działalność gospodarczą prowadzoną z wykorzystaniem wód rzeki Odry;
- 3) sport i turystykę oraz amatorski połów ryb;
- 4) zbiorowe zaopatrzenie ludności w wodę;
- 5) rybactwo śródlądowe;
- 6) ochronę przeciwpowodziową społeczeństwa.

Z tego względu ewentualna ocena poselskiego projektu ustawy dokonana wyłącznie w zakresie Ministerstwa Infrastruktury byłaby niepełna oraz obciążona ryzykiem wskazania wyłącznie sektorowego (tylko odnoszących się do jednego zagadnienia), a nie kompleksowego wpływu projektowanych rozwiązań. Ocena dokonana wyłącznie w odniesieniu do wpływu projektowanych rozwiązań na sektor gospodarki wodnej prowadziłaby do pominięcia szeregu istotnych aspektów związanych z kwestiami społecznymi, gospodarczymi oraz środowiskowymi, pozostającymi we właściwości innych

ministrów, na które niewątpliwie projektowane regulacje mają istotny wpływ. Minister Infrastruktury nie posiada kompetencji do oceny oddziaływania projektowanych rozwiązań prawnych (niezależnie od ich autora) na inne działy administracji rządowej, np. środowisko, klimat czy rolnictwo. Tym samym wydaje się, że nie jest możliwe miarodajne i całościowe przedstawianie oceny nowego, nieznanego w polskim systemie prawnym, instrumentu prawnego, dokonanej wyłącznie przez Ministerstwo Infrastruktury, gdyż z takiej oceny – dotyczącej tylko jednego zagadnienia, mogłyby być wyciągane mylne wnioski dotyczące rzeczywistych, całkowitych skutków prawnych, społecznych, gospodarczych i finansowych rozwiązań zawartych w poselskim projekcie ustawy.

Mając na względzie sektor gospodarki wodnej oraz żeglugi śródlądowej, pozostające w zakresie właściwości Ministerstwa Infrastruktury, oraz potrzebę oceny poselskiego projektu ustawy pod kątem jego wpływu na te obszary, trudno jest oszacować całkowite skutki wejścia w życie projektowanych rozwiązań, np. w zakresie potencjalnego zastosowania dla celów ochrony wód rzeki Odry innej formy ochrony przyrody niż te przewidziane w obowiązujących już przepisach. Kwestia form ochrony przyrody jest we właściwości Ministra Klimatu i Środowiska a zatem Minister Infrastruktury nie ma podstaw do zajmowania stanowiska w tej kwestii.

Jednocześnie należy zauważyć, że przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i organizacyjne projektowanej ustawy zostały w pewnym zarysie przedstawione w uzasadnieniu do niej oraz Deklarowanych Skutkach Regulacji, które zostały przekazane do Kancelarii Sejmu.

Podsumowując Ministerstwo Infrastruktury dostrzegając potrzebę ciągłego doskonalenia obowiązujących instrumentów prawnych w gospodarce wodnej podejmuje w tym zakresie odpowiednie inicjatywy legislacyjne, mając jednocześnie na uwadze konieczność zachowania spójności systemu prawnego regulującego racjonalne zarządzanie gospodarką wodną kraju.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Arkadiusz Marchewka

Sekretarz Stanu