



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 20 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 17160
Znak sprawy: DZP1.K43.30.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17160 z 18 maja 2026 r. Pani Poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Bożeny Lisowskiej w sprawie rozszerzenia SENT o branżę odzieżową i obuwniczą, przedstawiam następujące wyjaśnienia i informacje odnośnie poszczególnych postulatów.

Ad 1.

Od 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813). Na podstawie nowego rozporządzenia wyłączono z obowiązku monitorowania w systemie SENT¹ przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, czyli sprzedaż krajową, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów oraz eksport. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), podwyższony został minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Jednocześnie, na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 814) uchylono przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska. Rozporządzenie to również weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Ad 2.

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. u. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

W przypadku przewozu odzieży używanej (towarów o kodzie CN 6309 00 00) i postulatu dotyczącego wyłączenia odpadów tekstylnych z systemu SENT z uwagi na funkcjonowanie systemu BDO, który obejmuje kontrolę tego rodzaju przepływów uprzejmie wyjaśniam, że postulat ten jest przedmiotem konsultacji z Ministrem Klimatu i Środowiska. Wstępnie Minister Klimatu i Środowiska poparł ten postulat, jednakże sprawa wymaga dalszej konsultacji z uwagi na wejście w życie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi*. Biorąc pod uwagę fakt wyłączenia z obowiązku monitorowania w systemie SENT przewozów związanych ze sprzedażą krajową, wewnątrzwspólnotową dostawą towarów oraz eksportem odzieży używanej, do rozstrzygnięcia pozostaje czy rzeczywiście konieczne jest wyłączanie przywozu odpadów tekstylnych importowanych lub wewnątrzwspólnotowo nabywanych do Polski albo przewożonych w tranzycie przez terytorium Polski.

Podkreślić należy, że zarówno kwestia odpadów, jak i systemu BDO pozostają bowiem we właściwości resortu klimatu i ewentualne uwzględnienie go w toku prac legislacyjnych w zakresie proponowanego wyłączenia wymaga zajęcia stanowiska tego resortu. Włączenie tego towaru do systemu monitorowania wynika z możliwości obchodzenia obowiązków SENT, poprzez nieuprawnione, przykrywkowe klasyfikowanie nowych partii odzieży i obuwia do tego kodu CN.

Ad 3.

Analizy oraz wieloletnie doświadczenia wynikające ze stale podejmowanych działań, w tym z wdrożenia systemów uszczelniających wskazują, że w tym sektorze powszechne są działania polegające na dzieleniu transportów na mniejsze partie, aby uniknąć obowiązków podatkowych i ewidencyjnych oraz rozpraszaniu dostaw pomiędzy wielu odbiorców. Pozostawienie niskich progów ilości/masy towarów przywożonych do Polski albo przewożonych przez nasz kraj, wpisuje się w szersze działania Państwa mające na celu przeciwdziałanie zaniżaniu wartości importu, ograniczanie szarej strefy w handlu towarami wysokiego ryzyka oraz zwiększanie transparentności obrotu gospodarczego. Dlatego też limity te muszą pozostać na stosunkowo niskim poziomie, jednakże dla zapewnienia jednolitości systemu SENT, w przypadku przywozu odzieży i obuwia do kraju (art. 6 ustawy SENT) albo przewozu tego towaru przez Polskę (art. 7 ustawy SENT), limity te zostały podwyższone – w odzieży do 31,5 kg, a w obuwiu do 64 szt. butów.

Ad 4.

Odnosząc się do postulatu odejścia od kryterium wagowego na rzecz jednostek handlowych (sztuk) przyjęto, że podstawową jednostką ewidencyjną jest sztuka, natomiast masa ma znaczenie pomocnicze i służy głównie celom transportowym. Obowiązujące przepisy ustawy nie zakazują dokonania zgłoszenia SENT w sztukach, tym samym jest możliwe dokonywanie zgłoszenia w SENT z podaniem liczby sztuk, zgodnie ze stanem faktycznym, niemniej jednak dla potrzeb ustalania obowiązku dokonania zgłoszenia w SENT (próg powstania obowiązku) weryfikowana będzie masa danej przesyłki. Oznacza to, że obowiązek monitorowania przewozu nadal będzie uzależniony od przekroczenia progu wyrażonego w kilogramach, co zapewni zachowanie dotychczasowego poziomu kontroli i spójność systemu, bez uszczerbku dla skuteczności monitorowania przewozu towarów, natomiast w zgłoszeniach SENT będzie można wpisywać liczbę przewożonych sztuk albo masę w kilogramach.

Ad 5.

W kontekście postulatu dotyczącego przewozów międzymagazynowych sytuacja prawna pozostaje bez zmian. Przewóz ten odbywa się i będzie się odbywał na podstawie dokumentu MM. Wynika to wprost z obowiązujących przepisów ustawy SENT, zgodnie z którymi zgłoszeniu nie podlega przewóz towarów pomiędzy magazynami jednego podmiotu, jeżeli przewożonym towarom towarzyszy dokument potwierdzający przesunięcie międzymagazynowe, zawierający dane wskazane w art. 3 ust. 7 ustawy SENT.

Ad 6.

W kwestii kar pieniężnych za naruszenia obowiązków wynikających z ustawy SENT uprzejmie informuję, że zarówno przypadki nakładania kar administracyjnych za poszczególne naruszenia, wysokość tych kar, jak również odstępowania od ich nakładania zostały określone we wspomnianej ustawie. Wprowadzenie instytucji czynnego żalu, ograniczenie wysokości kar oraz ustanowienie okresu przejściowego w nakładaniu kar administracyjnych za brak realizacji obowiązków nałożonych ustawą SENT, związanych z przewozem nowych towarów (tj. odzieży i obuwia), wymaga zmiany tej ustawy.

Dodatkowo informuję, że w Ministerstwie Finansów zakończyły się prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Ad 7. i ad 10.

Odnosząc się do jednolitej wykładni przepisów ustawy SENT informuję, że wszystkie niezbędne materiały dotyczące systemu monitorowania przewozu i obrotu SENT i wprowadzonych zmian znajdują się na stronie <https://puesc.gov.pl/> w zakładce „Przewóz towarów objęty monitorowaniem (SENT)”. Materiał ten zawiera również „krok po kroku” ścieżkę rejestracji i aktualizacji takiej rejestracji na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC).

Dodatkowo w celu przybliżenia przepisów prawa dotyczących objęcia przewozu odzieży i obuwia systemem SENT oraz zapewnienia wszystkim przedsiębiorcom równego dostępu do stanowisk Ministerstwa Finansów w tym zakresie, na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych publikowane są pytania i odpowiedzi, które są sukcesywnie uzupełniane – w części [Pomoc - Help Desk i FAQ](#). Stanowią one swoistą bazę wiedzy w formie pytań i merytorycznych odpowiedzi stanowiących wykładnię autentyczną przepisów o SENT.

W związku z licznymi zapytaniami w zakresie SENT, KAS od 6 maja 2026 r. uruchomiła dodatkowe wsparcie merytoryczne dla zainteresowanych podmiotów – szczegóły w komunikacie pod adresem <https://www.gov.pl/web/kas/odziez-i-obuwie-w-systemie-sent--wsparcie-merytoryczne>.

Dla zainteresowanych przedsiębiorców przeprowadzane były w każdym województwie nieodpłatne szkolenia przybliżające funkcjonowanie systemu SENT.

Pragnę zwrócić uwagę, że system SENT przyczynił się do uporządkowania obrotu towarowego na krajowym rynku, zapewniając podmiotom gospodarczym funkcjonowanie w warunkach zachowania konkurencyjności, a budżetowi państwa zapewniając dochód z legalnie prowadzonej działalności. Zastąpienie tego systemu innym, nowym rozwiązaniem wiązałoby się z koniecznością poniesienia dodatkowych wydatków z budżetu państwa co jest nieracjonalne i nieuzasadnione biznesowo i finansowo. Poza tym, jak wskazują wieloletnie doświadczenia resortu finansów, każde wdrożenie nowego narzędzia wiąże się z oporem środowisk gospodarczych w obawie

przed spełnieniem nowych wymagań, a także zmusiłoby wiele podmiotów gospodarczych do poniesienia dodatkowych kosztów, co wynika z faktu, że obecnie z systemem SENT jest zintegrowanych kilkadziesiąt systemów operacyjnych tych podmiotów. Niemniej jednak, jesteśmy otwarci na propozycje zmian i ulepszenia funkcjonalności systemu SENT i każdy konstruktywny wniosek w tej sprawie jest rzetelnie analizowany i wdrażany.

Ad 8.

Postulat ograniczenia odpowiedzialności polskich przedsiębiorców za błędy zagranicznych kontrahentów oraz wprowadzenia szczególnych uproszczeń dla podmiotów współpracujących jest w części zrealizowany. Każdy podmiot dokonujący obrotu towarowego z państwami trzecimi może uzyskać status upoważnionego przedsiębiorcy (AEO). Duże podmioty mogą ubiegać się o zawarcie umowy o współdziałanie z Szefem KAS. Te dwie instytucje wyłączają w ogóle z obowiązków SENT. Jednocześnie zauważam, że odpowiedzialność polskiego odbiorcy nie ma charakteru absolutnego. System SENT opiera się przede wszystkim na obowiązkach informacyjnych dotyczących zgłoszenia przewozu lub nabycia towarów. Przedsiębiorca odpowiada za realizację obowiązków, które pozostają pod jego kontrolą, natomiast w toku postępowań administracyjnych organy KAS są zobowiązane do badania wszystkich okoliczności sprawy, w tym stopnia zawinienia oraz rzeczywistego wpływu danego podmiotu na powstanie naruszenia.

Ad 9.

Odpowiadając na pytanie o postępowanie przy odmowie przyjęcia towaru wyjaśniam, że po rozpoczęciu przewozu nie można anulować zgłoszenia SENT. Jeżeli podmiot odbierający pierwotnie wskazany w zgłoszeniu SENT „zamknął” to zgłoszenie wskazując w dostawie „0” i podał przyczyny odmowy przyjęcia dostawy, to podmiot wysyłający powinien wysłać nowe zgłoszenie SENT. W przeciwnym przypadku należy zaktualizować zgłoszenie poprzez zmianę danych podmiotu obierającego oraz miejsca dostawy.

Końcowo, pragnę podkreślić, że celem przyjętej regulacji jest walka z szarą i czarną strefą. Realizując swoje zadania organy KAS opierają się na analizie ryzyka, kierując swe działania wobec podmiotów naruszających prawo. Dotychczasowe wyniki działań w ograniczaniu szarej i czarnej strefy przy wykorzystaniu systemu SENT pozytywnie wpłynęły na konkurencyjność krajowych przedsiębiorców. Pragnę też dodać, że wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej są na bieżąco analizowane, a także monitorowany jest wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na zgodność z celami ustawy SENT. Efektem tych analiz jest jak wskazano wyżej rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi*.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów