



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Dariusz Standerski

BM.WP.057.113.2026
Warszawa, 18 lipca 2026 r.

**Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 15 czerwca br. Pośla na Sejm RP Pana Dariusza Mateckiego w sprawie masowego potwierdzania profili zaufanych cudzoziemcom przeprowadzanym przez przedstawicieli agencji zatrudnienia (interpelacja nr 17504)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Pośła pytania.

Ad 1) Ilu cudzoziemcom potwierdzono profil zaufany na terenie województwa zachodniopomorskiego od dnia 13 grudnia 2023 r. do dnia udzielenia odpowiedzi na niniejszą interpelację? A ilu w całej Polsce?

W przypadku potwierdzenia profilu zaufanego w punkcie potwierdzającym profil zaufany zawiera:

- oznaczenie tego punktu (co wynika z § 10 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego¹);
- informację na temat daty potwierdzenia profilu (zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 3 przywołanego rozporządzenia).

Nie są natomiast gromadzone informacje dotyczące obywatelstwa osoby, której profil zaufany został potwierdzony.

Dane dotyczące obywatelstwa stanowić będą obowiązkowy element europejskiego portfela tożsamości cyfrowej. Wynika to z załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2977 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie ustanowienia zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014, w odniesieniu do danych identyfikujących osobę i elektronicznych poświadczeń atrybutów wydawanych europejskim portfelom tożsamości cyfrowej².

Ad 2) Ilu cudzoziemcom potwierdzono profil zaufany w punktach potwierdzających działających w Szczecinie od dnia 13 grudnia 2023 r.?

W przypadku potwierdzenia profilu zaufanego w punkcie potwierdzającym profil zaufany zawiera:

- oznaczenie tego punktu (co wynika z § 10 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego³);
- informację na temat daty potwierdzenia profilu (zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 3 przywołanego rozporządzenia).

Nie są natomiast gromadzone informacje dotyczące obywatelstwa osoby, której profil zaufany został potwierdzony.

¹ Dz.U. 2023, poz. 2551

² Dz.U. UE L 2024, poz. 2977

³ Dz.U. 2023, poz. 2551

Dane dotyczące obywatelstwa stanowić będą obowiązkowy element europejskiego portfela tożsamości cyfrowej. Wynika to z załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2977 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie ustanowienia zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014, w odniesieniu do danych identyfikujących osobę i elektronicznych poświadczeń atrybutów wydawanych europejskim portfelom tożsamości cyfrowej⁴.

Ad 3) Czy Ministerstwo Cyfryzacji posiada dane dotyczące liczby profili zaufanych potwierdzonych obywatelom Kolumbii, Wenezueli, Gwatemali oraz innych państw Ameryki Południowej i Środkowej?

W przypadku potwierdzenia profilu zaufanego w punkcie potwierdzającym profil zaufany zawiera:

- oznaczenie tego punktu (co wynika z § 10 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego⁵);
- informację na temat daty potwierdzenia profilu (zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 3 przywołanego rozporządzenia).

Nie są natomiast gromadzone informacje dotyczące obywatelstwa osoby, której profil zaufany został potwierdzony.

Dane dotyczące obywatelstwa stanowić będą obowiązkowy element europejskiego portfela tożsamości cyfrowej. Wynika to z załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2977 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie ustanowienia zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014, w odniesieniu do danych identyfikujących osobę i elektronicznych poświadczeń atrybutów wydawanych europejskim portfelom tożsamości cyfrowej⁶.

Ad 4) Czy Ministerstwo Cyfryzacji monitoruje przypadki masowego lub grupowego potwierdzania profili zaufanych cudzoziemcom w punktach potwierdzających?

Nie jest możliwe masowe ani grupowe potwierdzanie profili zaufanych w punktach potwierdzających. Działania tego rodzaju byłyby sprzeczne zarówno z przepisami rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego, jak i z instrukcją dla osoby potwierdzającej profil zaufany (aktualna wersja z 30 kwietnia 2026 r., poprzednia – z 14 marca 2023 r.), udostępnioną punktem potwierdzającym.

Ograniczenie to wynika też z samej konstrukcji systemu, który wymaga, aby osoba potwierdzająca każdorazowo:

- podpisała indywidualny wniosek o profil zaufany,
- wydrukowała go,
- uzyskała odręczny podpis wnioskodawcy na wydrukowanym dokumencie,
- włączyła odrębny egzemplarz do akt sprawy.

Ad 5) Czy system profilu zaufanego umożliwia identyfikowanie nietypowych wzorców, takich jak duża liczba potwierdzeń profili zaufanych dla cudzoziemców w krótkim czasie w jednym punkcie potwierdzającym?

System umożliwia monitorowanie nietypowych zdarzeń. W opisanym przypadku pozwala on na identyfikację sytuacji polegających na potwierdzaniu dużej liczby profili zaufanych

⁴ Dz.U. UE L 2024, poz. 2977

⁵ Dz.U. 2023, poz. 2551

⁶ Dz.U. UE L 2024, poz. 2977

w krótkim czasie. Nie ma jednak możliwości zastosowania parametru ograniczającego takie monitorowanie tylko do przypadków dotyczących cudzoziemców. Powodem tego – jak wskazano w odpowiedziach na pytania 1 i 2 – jest to, że dane dotyczące obywatelstwa osoby, której wydano profil zaufany, nie były i nie są gromadzone.

Ad 6) Czy Ministerstwo Cyfryzacji otrzymywało sygnały o sytuacjach, w których cudzoziemcy byli przyprowadzani do punktów potwierdzających profil zaufany przez przedstawicieli agencji zatrudnienia?

W latach 2021, 2023 i 2024 Ministerstwo Spraw Zagranicznych sygnalizowało zwiększone zainteresowanie potwierdzaniem profilu zaufanego przez konsulów. Zwróciło jednocześnie uwagę, że wiele osób zgłaszających się w tym celu nie ma wiedzy na temat charakteru i przeznaczenia tego narzędzia. Wskazywano również, że istnieje prawdopodobieństwo składania wniosków o potwierdzenie profilu zaufanego za pośrednictwem strony gov.pl przez osoby trzecie (pośredników). Osoby te przybywają następnie do konsulatów ze swoimi klientami, aby potwierdzić, a w dalszej kolejności – przypuszczalnie – wykorzystywać cudze profile zaufane.

Zidentyfikowane problemy dotyczyły wyłącznie zagranicznych punktów potwierdzających funkcjonujących przy placówkach konsularnych, a nie punktów działających na terytorium kraju.

W ramach wyjaśnień wskazywanych kwestii podkreślano, że problemy te nie wynikają z konstrukcji przepisów regulujących potwierdzanie profilu zaufanego, lecz mają inne przyczyny. W szczególności są to:

- nieuzasadnione nadawanie numeru PESEL cudzoziemcom niemającym miejsca zamieszkania w Polsce ani związku z krajem, którzy jako jedyny powód ubiegania się o numer PESEL wskazują chęć uzyskania profilu zaufanego;
- brak świadomości po stronie osób uprawnionych do uzyskania profilu zaufanego (zatem takich, które mają numer PESEL) co do istoty profilu zaufanego i zakresu jego zastosowania.

Biorąc to pod uwagę, Minister Cyfryzacji w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw – w związku z rozwojem rejestrów publicznych prowadzonych z wykorzystaniem systemu rejestrów państwowych (UD337) – zaproponował przepis, aby obowiązek podania numeru PESEL celem potwierdzenia profilu zaufanego nie stanowił podstawy do nadania numeru PESEL. Projekt tej ustawy jest na etapie uzgodnień, konsultacji i opiniowania.

Ad 7) Czy Ministerstwo Cyfryzacji prowadziło analizę ryzyka związaną z zakładaniem i potwierdzaniem profili zaufanych cudzoziemcom obsługiwanych przez pośredników?

Nie jest możliwe zakładanie ani potwierdzanie profili zaufanych dla osób obsługiwanych przez pośredników – niezależnie od tego, czy chodzi o cudzoziemców, czy o obywateli RP. Co do zasady, do punktu potwierdzającego musi stawić się osobiście osoba, której dotyczy wniosek – nie może jej zastępować pośrednik.

Nie jest dopuszczalne potwierdzenie profilu zaufanego dla innej osoby ani działanie w tym zakresie na podstawie pełnomocnictwa. Jest to spowodowane wymogami § 4 ust. 1–4 rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego. Przepisy te jednoznacznie wskazują na konieczność osobistego stawiennictwa osoby ubiegającej się o potwierdzenie profilu zaufanego w punkcie potwierdzającym i przeprowadzenia weryfikacji jej tożsamości na podstawie okazanego dokumentu tożsamości.

Ad 8) Czy Ministerstwo Cyfryzacji współpracuje w tym zakresie z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Strażą Graniczną, Krajową Administracją Skarbową lub Państwową Inspekcją Pracy?

Ministerstwo Cyfryzacji nie współpracowało ze wskazanymi organami w zakresie zakładania i potwierdzania profili zaufanych dla cudzoziemców obsługiwanych przez pośredników. Taki sposób potwierdzania profilu zaufanego nie jest dopuszczalny.

Ad 9) Czy Ministerstwo Cyfryzacji przekazało punktom potwierdzającym profil zaufany wytyczne dotyczące postępowania w przypadku podejrzenia masowego działania pośredników lub agencji zatrudnienia?

Punkty potwierdzające działają na podstawie przepisów i instrukcji wskazanych w odpowiedziach udzielonych w odniesieniu do tej interpelacji. Oznacza to, że jeżeli do punktu potwierdzającego zgłosi się osoba zamierzająca uzyskać potwierdzenie profilu zaufanego dla siebie, okaże ważny dokument tożsamości (np. paszport) i własnoręcznie podpisze wniosek, profil zaufany – zgodnie z obowiązującymi przepisami – powinien zostać potwierdzony.

Ad 10) Czy pracownik punktu potwierdzającego profil zaufany ma możliwość zgłoszenia podejrzenia nadużycia, jeżeli cudzoziemcy są przyprowadzani grupowo przez tę samą osobę lub ten sam podmiot?

W sytuacji gdy do punktu potwierdzającego zgłosi się osoba zamierzająca uzyskać potwierdzenie profilu zaufanego dla siebie, okaże ważny paszport i własnoręcznie podpisze wniosek, profil zaufany – zgodnie z obowiązującymi przepisami – zostanie potwierdzony. Bez znaczenia pozostaje przy tym, czy osoba ta stawiała się sama, czy w towarzystwie innych osób.

W przypadku powzięcia podejrzenia popełnienia przestępstwa zastosowanie znajdują ogólne zasady wynikające z ustawy – Kodeks postępowania karnego⁷.

Ad 11) Czy Ministerstwo Cyfryzacji planuje wprowadzenie mechanizmów ostrzegawczych w systemie profilu zaufanego, które pozwalałyby wychwytywać nietypowe wzorce potwierdzania profili dla cudzoziemców?

W przypadku gdy do punktu potwierdzającego zgłosi się osoba zamierzająca uzyskać potwierdzenie swojego profilu zaufanego, okaże ważny paszport i własnoręcznie podpisze wniosek, profil zaufany – zgodnie z obowiązującymi przepisami – zostanie potwierdzony. Jest to standardowa procedura, przy której bez znaczenia pozostaje sposób przybycia wnioskodawcy do punktu potwierdzającego, w tym to, czy działał samodzielnie, czy w towarzystwie innych osób.

Ad 12) Czy Ministerstwo Cyfryzacji analizowało, czy obecne procedury potwierdzania profilu zaufanego są wystarczające z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa i ochrony systemów administracji publicznej?

Procedury bezpieczeństwa związane z potwierdzaniem profilu zaufanego podlegają stałej analizie. Wszystkie zgłaszane incydenty bezpieczeństwa są traktowane z należytą powagą, a zgromadzone doświadczenia wykorzystywane są do systematycznego doskonalenia rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa systemu. Udostępniona została również szczegółowa instrukcja dotycząca procesu potwierdzania profilu zaufanego, a dla punktów potwierdzających organizowane są regularne szkolenia.

Ad 13) Czy Ministerstwo Cyfryzacji zamierza przeprowadzić kontrolę lub audyt dotyczący potwierdzania profili zaufanych cudzoziemcom w województwie zachodniopomorskim?

W przypadku pojawienia się przesłanek uzasadniających przeprowadzenie kontroli w punkcie potwierdzającym – kontrola taka zostałaby podjęta. Nie ma jednak podstaw do

⁷ art. 304 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (t.j. Dz.U. 2026, poz. 490 ze zm.)

prowadzenia kontroli na poziomie całego województwa, ponieważ funkcjonują w nim liczne, odrębne i niezależne punkty potwierdzające profil zaufany, działające m.in. w urzędzie wojewódzkim, oddziałach ZUS, urzędach skarbowych, urzędach gmin, ARiMR i NFZ.

Ad 14) Czy rząd Donalda Tuska dostrzega ryzyko, że instrumenty cyfrowej administracji mogą być wykorzystywane przez prywatnych pośredników w procesach masowego sprowadzania cudzoziemców do Polski?

Rząd dostrzega potencjalne ryzyka związane z możliwością wykorzystywania instrumentów cyfrowej administracji przez podmioty trzecie w sposób niezgodny z celem czy przeznaczeniem tych instrumentów. Obowiązujące rozwiązania prawne i organizacyjne zawierają mechanizmy ograniczające takie zjawiska.

Opisany w odpowiedzi na pytanie 6 proces wydawania profilu zaufanego cudzoziemcom, w konsulatach – przy wsparciu wyspecjalizowanych podmiotów – sygnalizowany był już w 2021 r. Zjawisko to mogło zostać ograniczone poprzez stosowanie jednoznacznych wytycznych, zgodnie z którymi nadanie numeru PESEL cudzoziemcowi przebywającemu za granicą, wyłącznie w celu uzyskania profilu zaufanego, nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa. W szczególności trudno uznać taką przesłankę za spełniającą wymogi ustawy o ewidencji ludności⁸, skoro posiadanie profilu zaufanego nie jest obowiązkowe, a przepisy te nie nakładają na cudzoziemców obowiązku występowania o nadanie numeru PESEL w tym celu.

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami interpretacyjnymi dotyczącymi tego, czy wskazany przepis w sposób jednoznaczny wyklucza możliwość uzyskania numeru PESEL wyłącznie z powodu zamiaru posiadania profilu zaufanego, zaproponowano jego doprecyzowanie. W projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem rejestrów publicznych prowadzonych z wykorzystaniem systemu rejestrów państwowych (nr z wykazu prac Rady Ministrów UD337) przewidziano dodanie do art. 7 ustawy o ewidencji ludności ust. 2a w brzmieniu:

„Obowiązek podania numeru PESEL celem potwierdzenia profilu zaufanego, o którym mowa w art. 3 pkt 14 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, nie stanowi podstawy do nadania numeru PESEL.”

Proponowana zmiana ma na celu jednoznaczne wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych i wzmocnienie systemowych zabezpieczeń przed wykorzystywaniem instrumentów cyfrowej administracji w sposób niezgodny z ich przeznaczeniem.

Z wyrazami szacunku
Dariusz Standerski
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów – Departament Spraw Parlamentarnych

⁸ art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz.U. 2026 poz. 384)