



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 20 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja Poselska nr 17539
Znak sprawy: DZP1.K43.48.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17539 z 15 czerwca 2026 r. Postów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Bartłomieja Wróblewskiego, Pana Patryka Wichra, Pana Grzegorza Lorka, Pani Bogumiły Olbryś i Pana Grzegorza Matusiaka, w sprawie ograniczenia systemu SENT, przedstawiam następujące informacje.

Odnosząc się do postulatu „*ograniczenia obowiązku zgłoszenia do systemu SENT wyłącznie do przewozów związanych z importem towarów na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz pierwszym miejscem wprowadzenia towaru do obrotu na terenie kraju*”, uprzejmie informuję, że objęcie przewozu odzieży i obuwia systemem SENT¹ od 17 marca 2026 r., zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), umożliwiło Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) pozyskanie rzeczywistych danych dotyczących przepływów towarowych (dostaw krajowych, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów, importu, eksportu i tranzytu) w sektorze odzieży i obuwia.

Objęcie odzieży i obuwia systemem SENT wynikało z przeprowadzonych analiz ryzyka i kontroli celno-skarbowych wskazujących na występowanie podwyższonego ryzyka dla tego sektora. Analizy wykorzystywały dane pozostające w dyspozycji KAS, w szczególności informacje pochodzące z rozliczeń podatkowych, danych z systemów celnych, wyników czynności analitycznych i kontrolnych, w tym ujawnionych przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, informacji o przepływach towarowych oraz danych o strukturze rynku. Ocenie podlegały

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

m.in. rozbieżności pomiędzy wolumenem wprowadzanych na rynek towarów, a deklarowanym obrotem, identyfikowane modele działalności o podwyższonym ryzyku, częstotliwość stwierdzanych nieprawidłowości oraz skala obrotu realizowanego poza formalnym kanałem.

Wprowadzenie przedmiotowych regulacji wynikało z konieczności przeciwdziałania nieprawidłowościom w obrocie ww. towarami, jak również zapobiegania ewolucji oszustw podatkowych w tym obszarze. Branża odzieży i obuwia – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na zaniżanie wartości towarów, z dużym udziałem podmiotów działających w sposób nierejestrowy lub częściowo poza ewidencją, które organizują swoją działalność w sposób rozdrobniony w celu uniknięcia obowiązków podatkowych. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Celem objęcia wybranych kategorii odzieży i obuwia systemem SENT jest pozyskanie dodatkowych danych umożliwiających skuteczniejszą analizę ryzyka i kierowanie działań w sposób bardziej selektywny, ograniczający konieczność prowadzenia szerokich działań kontrolnych wobec podmiotów prawidłowo wywiązujących się z obowiązków podatkowych. Po analizie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od dnia wejścia w życie obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu SENT, a także na podstawie doświadczeń wynikających ze stosowania tych przepisów, dokonano, z uwzględnieniem tych danych, szczegółowej analizy ryzyka wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego w zakresie podatku od towarów i usług, związanego z przewozem tych towarów.

Ryzyka związane z nielegalnym obrotem odzieżą i obuwiem koncentrują się na m.in. etapie wprowadzania towarów na rynek krajowy, tj. w przypadku importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów oraz tranzytu przez terytorium kraju. Na tym etapie występuje nieujawnianie rzeczywistej ilości przywożonych wyrobów, szeroko rozumiany przemyt, uczestnictwo podmiotów o podwyższonym ryzyku celnym i podatkowym, a także wykorzystywanie fikcyjnych łańcuchów dostaw. Dlatego konieczne jest dalsze utrzymywanie obowiązków zgłaszania tych przewozów do systemu SENT.

Od 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813), na podstawie których krajowe przewozy odzieży i obuwia, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, zostały wyłączone z obowiązku monitorowania w systemie SENT – dotyczy to sprzedaży krajowej, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz eksportu. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Przedstawiona zmiana przepisów polega na wyłączeniu z obowiązku zgłaszania przewozu odzieży i obuwia do systemu SENT, rozpoczynającego się na terytorium Polski (art. 5 ustawy SENT) w związku z przewozem tych towarów do sklepów

detalicznych, przewozem hurtowym, przewozem związanym z handlem targowiskowym, przewozem związanym z e-commerce, przewozem realizowanym przez producentów, transportem zwrotnym oraz przewozem związanym z handlem komisowym.

Jednocześnie informuję, że przewóz odzieży i obuwia pomiędzy własnymi magazynami, albo własnym magazynem i własnym sklepem (niezwiązane ze zmianą właściciela towaru), który nie jest związany z wykonaniem czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług, rozumiany jest jako przesunięcie magazynowe. Zatem, jeżeli przewożonym towarom towarzyszy dokument potwierdzający przesunięcia międzymagazynowe zawierający dane, o których mowa w art. 3 ust. 7 ustawy SENT, to przewóz tych towarów nie podlega zgłoszeniu w systemie SENT, na mocy obowiązujących przepisów tej ustawy.

W związku z powyższymi zmianami, przepisy dotyczące przewozu odzieży i obuwia na targowisko i z targowiska zostały uchylone rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie wyłączenia niektórych obowiązków w zakresie zgłoszeń przewozu towarów* (Dz. U. poz. 814). Niniejsze rozporządzenia weszło w życie 20 czerwca 2026 r.

Informuję również, że Ministerstwo Finansów jest w bieżącym kontakcie z przedstawicielami branży odzieżowo-obuwniczej. Wszystkie postulaty zgłaszane przez przedstawicieli branży odzieżowej i obuwniczej w zakresie propozycji zmian lub doprecyzowania niektórych przepisów są na bieżąco analizowane. Monitorowany jest także wpływ nowych obowiązków na funkcjonowanie przedsiębiorców. Każda propozycja zmian podlega ocenie pod kątem zgodności z celami ustawy SENT, skuteczności w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom oraz wpływu na warunki prowadzenia działalności gospodarczej. Efektem tych analiz jest, jak wskazano wyżej, rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi*.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów