



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Warszawa, 21 lipca 2026 r.

znak sprawy: WPR.wao.058.1.2026

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu RP.

Dotyczy: udzielenie informacji na Interpelację nr 18131 w sprawie podstaw prawnych i zasadności finansowania wybranych projektów ze środków Unii Europejskiej w ramach konkursu Lokalnej Grupy Działania "Trzy Doliny".

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18131 Pana posła Bartosza Kownackiego w sprawie wątpliwości dotyczących zasadności finansowania niektórych przedsięwzięć i zgodności przyznawanego wsparcia z celami interwencji I13.1 wdrażania podejścia LEADER / Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej (PS WPR), przekazania podstaw prawnych i merytorycznych, a także skuteczności mechanizmów nadzoru nad wykorzystaniem środków publicznych uprzejmie przekazuję wyjaśnienia.

Na wstępie informuję, że w ramach naboru 2/2025/PSWPR/RDG trwa obecnie w samorządzie województwa (SW) ocena prawidłowości wyboru operacji dokonanego przez Radę Lokalnej Grupy Działania (LGD). Żadna ze wskazanych operacji nie została jeszcze zweryfikowana i rozpatrzona – SW nie zawarł jeszcze z żadnym podmiotem umowy o przyznaniu pomocy.

Podstawy prawne LEADER/RLKS.

LEADER to sposób wdrażania interwencji I.13.1 LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej (PS WPR) (1) na mocy Ustawy o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Ustawa o PS WPR) (2). Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 (3), **to LGD posiada wyłączną kompetencję do wyboru operacji do finansowania oraz ustalenia kwoty przyznawanego im wsparcia.** Kompetencję tę LGD wykonuje w oparciu o własną Lokalną Strategię Rozwoju (LSR). Ustawa o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności RLKS (4) przyznaje LGD odrębne prawo do samodzielnego opracowania tego dokumentu, w tym lokalnych kryteriów wyboru i katalogu typów wspieranych przedsięwzięć. SW wybiera LGD wraz z jej LSR w drodze konkursu, a każdą późniejszą zmianę LSR, LGD musi każdorazowo przedłożyć SW do zatwierdzenia. SW nie działa samodzielnie – rozpatruje wnioski jako zadanie delegowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), która pełni rolę agencję płatniczą akredytowaną na podstawie unijnych rozporządzeń 2021/2116 (5) i 2022/127 (6) oraz ustawy o ARiMR (7), a zakres tej delegacji precyzuje ustawa o PS WPR (2).

Nabór i ocena wniosków w LGD.

Nabór to konkurs LGD z określonym limitem środków. Wnioski ocenia Rada LGD – organ decyzyjny LGD, odpowiedzialny za wybór operacji do finansowania- w składzie zapewniającym wymagane kworum, z zachowaniem wymogów określonych w art. 34 ustawy o RLKS (4) – min. 50% głosów partnerów spoza sektora publicznego i wyłączenie osób powiązanych z wnioskodawcą. LGD ocenia zgodność operacji z celami LSR, spełnienie lokalnych kryteriów punktowych oraz wybiera operacje do finansowania i ustala kwotę wsparcia w ramach dostępnego limitu. LGD ocenia zgodność operacji z celami LSR i spełnienie lokalnych kryteriów punktowych określonych w LSR, a następnie wybiera operacje do finansowania i ustala kwotę wsparcia w ramach dostępnego limitu. Sposób przeprowadzania tej oceny – w tym wymogi proceduralne dla Rady LGD oraz zasady dokumentowania wyboru – określają Wytyczne podstawowe (8) i szczegółowe (9) Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW). Dokumenty te są wiążące dla ARiMR, SW oraz LGD. Dodatkowo, aby zapewnić pełną bezstronność procedury, Rada LGD przy wyborze projektów konkursowych musi stosować wspólne wytyczne (10) MRiRW i Ministra Funduszy i

Polityki Regionalnej (MFIPR) dotyczące unikania konfliktu interesów. Rada LGD po konkursie tworzy listę operacji wybranych do finansowania wskazując jednocześnie, które z wybranych operacji mieszczą się w limicie środków określonym w konkursie, a które się nie. Następnie operacje wybrane przez LGD są przekazywane do SW.

Ostateczne zatwierdzenie kwalifikowalności samej operacji należy jednak do SW – to on, rozpatrując wniosek o przyznanie pomocy (WoPP), weryfikuje, czy wybór LGD i treść wniosku spełniają wymogi formalne i merytoryczne PS WPR (1), zanim dojdzie do zawarcia umowy.

Ad 1. Zasadność zakupu jachtu i houseboata.

Zgodnie z informacją SW, w naborze 2/2025/PSWPR/RDG Rada LGD wybrała do finansowania m.in. operacje: „Innowacyjny Jacht Terapeutyczny...” (396 383 zł), „Dywersyfikacja i rozwój usług gastronomicznych oraz turystyki wodnej firmy PPHU PATRYKAL...” (355 203 zł) oraz „Rozwój oferty w zakresie przeciwdziałania ASF” (51 593 zł). W limicie środków mieści się wyłącznie pierwsza z nich, dlatego po sprawdzeniu przez SW poprawności przeprowadzonego przez LGD konkursu, tylko ten WoPP będzie przez SW oceniany pod kątem zatwierdzenia kwalifikowalności wydatków. Pozostałe dwie operacje są poza limitem – spełniły kryteria dostępu, ale zabrakło dla nich środków, nie zostały odrzucone, czekają do 6 miesięcy na ewentualne uwolnienie puli (10).

Ocena zasadności nastąpi dopiero na etapie rozpatrywania WoPP przez SW. Musi ona wykazać, zgodnie z Wytycznymi (8) i (9), że operacja jest wykonalna, uzasadniona względem celu i zakresu oraz racjonalna kosztowo – co powinien potwierdzić uproszczony biznesplan wnioskodawcy, obejmujący cel, planowane nakłady oraz zasoby, kwalifikacje i doświadczenie wnioskodawcy względem przedmiotu operacji. To na tym etapie zostanie zweryfikowana ewentualna rozbieżność między profilem wnioskodawcy a przedmiotem operacji – zanim dojdzie do wypłaty jakichkolwiek środków. Jeśli SW potwierdzi zgodność z tymi wymogami, wezwie wnioskodawcę do podpisania umowy o przyznanie pomocy, w przeciwnym razie wyda decyzję odmawiającą przyznania pomocy.

Ad 2. Nadzór nad wykorzystaniem jednostek pływających.

Jeśli dojdzie do zawarcia umowy, określi ona cel operacji, wskaźniki, zobowiązania dotyczące trwałości projektu oraz przesłanki i warunki jej rozwiązania. Dopiero na etapie realizacji umowy i składania wniosku o płatność SW weryfikuje kwalifikowalność faktycznie poniesionych wydatków – w tym rzetelność rozliczenia oraz osiągnięcie zakładanych wskaźników. W ramach zadań oddelegowanych przez ARiMR, SW prowadzi zarówno kontrolę administracyjną – czyli weryfikację dokumentów składanych na etapie WoPP oraz wniosku o płatność (WoP) – jak i kontrolę na miejscu realizowanych operacji, obejmującą m.in. potwierdzenie faktycznego zakupu i właściwego użytkowania jednostki pływającej, w tym w okresie 3–5 lat po wypłacie. ARiMR jako agencja płatnicza zachowuje nadzór nad SW i weryfikuje, czy zadania delegowane są wykonywane prawidłowo – zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu UE 2021/2116 (5) i 2022/127 (6). Po wypłacie środków umowa może zostać rozwiązana zgodnie z określonymi w niej warunkami, jeżeli w okresie trwałości operacji ujawni się np. niezgodne z celem wykorzystanie przedmiotu dofinansowania lub zaprzestanie prowadzonej działalności przed upływem wymaganego okresu. Skutkuje to obowiązkiem zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami (2).

Ad 3. Kancelaria księgowo-podatkowa i ASF.

Operacja „Rozwój oferty w zakresie przeciwdziałania ASF” znajduje się poza limitem środków tego naboru, dla którego – podobnie jak dla pozostałych operacji – trwa obecnie w SW ocena prawidłowości wyboru dokonanego przez Radę LGD. MRiRW nie dysponuje obecnie dokumentacją tego wniosku. Konkretny zakres działań kancelarii oraz zasadność powiązania z celami LSR zostaną ocenione przez SW dopiero po ewentualnym uwolnieniu środków dla tej operacji, na tych samych zasadach co w pkt Ad 1.

Podsumowując **Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie decyduje o wyborze konkretnych operacji do finansowania, lecz stworzył mocne ramy prawne służące do oceny i potwierdzania wyboru wniosków** dokonywanych przez LGD, jak i późniejszą weryfikację merytoryczną i kontrolną na każdym etapie realizacji PS WPR (1).

Powyższe mechanizmy kontrolne, zawarte w Wytycznych (8) i (9), są stosowane w sposób ciągły na każdym etapie procesu – od wyboru operacji przez Radę LGD, przez

rozpatrzenie wniosku i przyznanie pomocy, po realizację operacji i dotrzymanie zobowiązań w okresie trwałości projektu.

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027
- (2) Ustawa z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027
- (3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące funduszy objętych wspólnym zarządzaniem, w szczególności przepisy dot. rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność
- (4) Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności
- (5) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013
- (6) Rozporządzenie Delegowane Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro
- (7) Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
- (8) Wytyczne podstawowe w zakresie pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027
- (9) Wytyczne szczegółowe w zakresie przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach Planu strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na

lata 2023-2027 dla Interwencji I 13.1 LEADER/RLKS – komponent
Wdrażanie LSR

- (10) Wytyczne w zakresie niektórych zasad dokonywania wyboru operacji
lub grantobiorców przez lokalne grupy działania.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów