



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Dariusz Standerski

BM.WP.057.56.2026
Warszawa, 21 lipca 2026 r.

**Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 9 marca br. Pośła na Sejm RP Pana Jacka Tomczaka w sprawie skali przesyłek e-commerce z Azji, w tym z Chin, trafiających do Polski oraz roli prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej jako regulatora rynku pocztowego (interpelacja nr 15748)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Pośła pytania przygotowane wspólnie z Urzędem Komunikacji Elektronicznej.

Ad 1) Czy Prezes UKE, jako regulator rynku pocztowego, prowadzi systematyczny monitoring liczby i wolumenu przesyłek pocztowych napływających do Polski z krajów azjatyckich, w szczególności z Chin? Jeśli tak, proszę o udostępnienie danych za lata 2022–2025 w podziale na:

- a) liczbę przesyłek;
- b) łączną wagę;
- c) kraj nadania.

W ramach obowiązku wynikającego z art. 43 ust. 1 Prawa pocztowego¹ oraz art. 4 ust. 3 rozporządzenia 2018/644², Prezes UKE nie otrzymuje danych o wolumenie przesyłek pocztowych napływających do Polski z krajów azjatyckich, w szczególności z Chińskiej Republiki Ludowej.

W celu przeprowadzenia szczegółowej analizy funkcjonowania segmentu przesyłek kurierskich Prezes UKE zrealizował w 2024 i 2025 r. badania ankietowe wśród operatorów pocztowych o największym udziale w rynku. Zakres zebranych danych obejmował między innymi miesięczne wolumeny (w 2023 r. i 2024 r.) przesyłek kurierskich nadesłanych z zagranicy w podziale na obszar nadania (Azja) oraz odbioru (Polska). Waga przesyłek kurierskich nie była przedmiotem analizy.

Z informacji przekazanej przez UKE wynika, że miesięczne wolumeny w 2023 r. przesyłek kurierskich (szt.) według obszaru nadania w Azji i rzeczywistego odbioru w Polsce:

- 1) styczeń- 23 158 szt.;
- 2) luty- 24 429 szt.;
- 3) marzec- 31 085 szt.;
- 4) kwiecień – 28 092 szt.;
- 5) maj – 28 151 szt.;
- 6) czerwiec – 28 167 szt.;
- 7) lipiec – 28 110 szt.;
- 8) sierpień – 27 486 szt.;
- 9) wrzesień – 27 170 szt.;
- 10) październik – 26 227 szt.;
- 11) listopad – 29 634 szt.;

¹ Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 366)

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/644 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie transgranicznych usług doręczania paczek (Dz. Urz. UE L 112 z 02.05.2018, str. 19)

12) grudzień – 32 101 szt.
Razem – 333 810 szt.

Natomiast w 2024 r. miesięczne wolumeny przesyłek kurierskich (szt.) według obszaru nadania (Azja) i rzeczywistego odbioru w Polsce, kształtowały się tak:

- 1) styczeń - 7 808 szt.;
 - 2) luty – 5 855 szt.;
 - 3) marzec - 8 668 szt.;
 - 4) kwiecień – 8 974 szt.;
 - 5) maj – 8 338 szt.;
 - 6) czerwiec – 7 761 szt.;
 - 7) lipiec – 9 080 szt.;
 - 8) sierpień – 8 523 szt.;
 - 9) wrzesień – 8 632 szt.;
 - 10) październik – 9 005 szt.;
 - 11) listopad – 9 340 szt.;
 - 12) grudzień – 10 981 szt.
- Razem – 102 965 szt.

Przedmiotowe dane są opracowane przez UKE, które wskazało, że ich źródłem są opracowania własne sporządzone na podstawie formularzy ankietowych otrzymanych od operatorów pocztowych.

W 2026 r. Prezes UKE zwrócił się do wytypowanych operatorów pocztowych o przekazanie danych w zakresie wolumenu przesyłek kurierskich nadesłanych z zagranicy w podziale na obszar nadania (Azja) oraz odbioru (Polska) dotyczących 2025 r. Według przekazanych przez UKE informacji, dane te zostaną udostępnione w tym roku w raporcie o przesyłkach kurierskich w 2025 r.

Ad 1) Czy dane ze sprawozdań regulacyjnych składanych Prezesowi UKE przez operatora wyznaczonego (Pocztę Polską) pozwalają na identyfikację skali przesyłek z Chin? Jakie kategorie danych są zbierane i czy obejmują one podział przesyłek międzynarodowych według kraju pochodzenia?

W ramach obowiązku wynikającego z art. 43 ust. 1 Prawa pocztowego oraz art. 4 ust. 3 rozporządzenia 2018/644 Prezes UKE nie otrzymuje od operatora wyznaczonego danych o wolumenie przesyłek pocztowych z Chińskiej Republiki Ludowej. Zbierane dane nie obejmują podziału przesyłek międzynarodowych według kraju pochodzenia.

Jak wskazał w swoim stanowisku UKE, zakres informacji przekazywanych Prezesowi UKE w sprawozdaniu z działalności pocztowej (na podstawie art. 43 Prawa pocztowego) obejmuje dane dotyczące sprzedaży usług pocztowych w ujęciu ilościowym i wartościowym, w podziale na usługi powszechne, usługi wchodzące w zakres usług powszechnych, przesyłki kurierskie oraz inne usługi pocztowe. Ponadto Prezes UKE otrzymuje dane dotyczące średniorocznego zatrudnienia, liczby placówek pocztowych, liczby nadawczych skrzynek pocztowych oraz automatów do pocztowej obsługi klientów, złożonych reklamacji oraz wypłaconych odszkodowań, dostępu do elementów infrastruktury pocztowej.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 Rozporządzenia 2018/644 do dnia 30 czerwca każdego roku kalendarzowego wszyscy operatorzy świadczący usługi doręczania paczek przekazują krajowemu organowi regulacyjnemu w państwie członkowskim, w którym prowadzą działalność następujące informacje (chyba że krajowy organ regulacyjny zwrócił się już o nie i je otrzymał):

- a) wielkość rocznego obrotu w ramach usług doręczania paczek w poprzednim roku kalendarzowym w państwie członkowskim, w którym prowadzą oni działalność, w podziale na usługi doręczania paczek krajowych oraz przychodzących i wychodzących paczek transgranicznych;
- b) liczbę osób zatrudnionych przez nich w poprzednim roku kalendarzowym, uczestniczących w świadczeniu usług doręczania paczek w państwie członkowskim, w którym prowadzą oni działalność, w tym w podziale ukazującym liczbę osób posiadających określony status zatrudnienia, a w szczególności osób zatrudnionych w pełnym wymiarze godzin, w niepełnym wymiarze godzin, pracowników tymczasowych i samozatrudnionych;
- c) liczbę paczek obsługiwanych w poprzednim roku kalendarzowym w państwie członkowskim, w którym prowadzą oni działalność, w podziale na paczki krajowe oraz przychodzące i wychodzące paczki transgraniczne;
- d) nazwy podwykonawców, wraz z informacjami posiadanymi przez operatorów świadczących usługę doręczania paczek na temat charakteru usług doręczania paczek świadczonych przez tych podwykonawców;
- e) w miarę dostępności wszelkie publicznie dostępne cenniki dotyczące usług doręczania paczek obowiązujące w dniu 1 stycznia każdego roku kalendarzowego.

Ad 2) Czy Ministerstwo Cyfryzacji lub UKE dysponują danymi dotyczącymi udziału poszczególnych operatorów pocztowych i kurierskich w obsłudze przesyłek z chińskich platform e-commerce na terenie Polski? Jaki jest udział Poczty Polskiej w stosunku do operatorów prywatnych?

Jak wskazane zostało w odpowiedzi UKE, Prezes UKE nie dysponuje danymi dotyczącymi udziału poszczególnych operatorów pocztowych w obsłudze przesyłek z chińskich platform e-commerce na terenie Polski, tym samym nie posiada informacji jaki jest udział Poczty Polskiej³ w stosunku do innych operatorów pocztowych.

Pytanie dotyczy operatorów pocztowych oraz operatorów kurierskich. Odnosząc się do tej kwestii Prezes UKE wskazał, że Prawo pocztowe nie zawiera definicji pojęcia „operator kurierski”⁴.

Odpowiadając w zakresie pytania skierowanego do Ministerstwa Cyfryzacji należy wskazać, że przesyłki pocztowe oraz działalność pocztowa, należy do działu "łączość"⁵, który definiuje niniejszy zakres w art. 16 ustawy o działach, a który należy do zakresu działania ministra właściwego w sprawach aktywów państwowych. Natomiast dział "informatyzacja", o którym mowa w art. 5 pkt 7a ustawy o działach, należy do zakresu działania ministra właściwego w sprawach informatyzacji, którego funkcje pełnił Minister Cyfryzacji. Jednocześnie dział informatyzacja obejmuje sprawy telekomunikacji (art. 12a ust. 1 pkt 9 ustawy o działach). Ponadto zgodnie z § 1 ust. 5 rozporządzenia Prezesa Rady

³ Poczta Polska S.A. z siedzibą w Warszawie.

⁴ Zgodnie z art 3 pkt 19 Prawa pocztowego przesyłką kurierską jest przesyłka listowa rejestrowana lub paczka pocztowa przyjmowana, sortowana, przemieszczana i doręczana w sposób łącznie zapewniający:

- a) rejestrację dnia i godziny nadania przesyłki pocztowej,
- b) śledzenie przesyłki pocztowej od momentu nadania do momentu doręczenia,
- c) doręczenie przesyłki pocztowej w gwarantowanym terminie określonym w regulaminie świadczenia usług pocztowych lub w umowach o świadczenie usług pocztowych,
- d) doręczenie przesyłki pocztowej adresatowi lub osobie uprawnionej do odbioru w miejscu określonym przez nadawcę lub uzgodnionym z adresatem, w sposób zapewniający rejestrację dnia i godziny doręczenia przesyłki pocztowej.

W związku z powyższym przesyłka kurierska stanowi szczególny rodzaj przesyłki pocztowej, o cechach określonych powyżej, do których świadczenia jest uprawniony operator pocztowy, o którym mowa w art. 3 pkt 12 Prawa pocztowego.

⁵ Art. 5 pkt 11 Ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1275 z późn.zm.).

Ministrów⁶ Minister Cyfryzacji sprawuje nadzór nad Prezesem UKE. Warte podkreślenia jest, że sprawozdanie Prezesa UKE w zakresie działalności pocztowej opiniuje Minister właściwy ds. łączności, a Minister Cyfryzacji w zakresie telekomunikacji. Tym samym Minister Cyfryzacji nie jest władny udzielić odpowiedzi na przedmiotowe pytanie, w związku z brakiem właściwości w zakresie poczty i działu łączność.

Ad 3) Według dostępnych danych, w 2022 roku Poczta Polska doręczyła 26,5 mln listów nadanych za granicą. Czy UKE dysponuje zaktualizowanymi danymi za lata 2023–2025 uwzględniającymi eksplozję przesyłek z chińskich platform e-commerce? Jaki jest aktualny wolumen roczny?

Z przekazanej korespondencji wynika, że Prezes UKE nie dysponuje danymi dotyczącymi Poczty Polskiej w zakresie wolumenów przesyłek listowych nadanych za granicą w podziale na kraj nadania.

Jednocześnie należy wskazać, że zakres danych przekazywanych w sprawozdaniach z działalności pocztowej nie obejmuje szczegółowego podziału przesyłek zagranicznych według kraju nadania ani identyfikacji przesyłek według rodzaju nadawcy.

Ad 4) Czy analizowana jest dynamika wzrostu liczby przesyłek z Chin trafiających do Polski za pośrednictwem poszczególnych kanałów (poczta, firmy kurierskie, transport lotniczy cargo)? Czy istnieje system pozwalający na kompleksowe monitorowanie tego zjawiska w czasie rzeczywistym?

Jak przekazano w stanowisku UKE, Prezes UKE nie otrzymuje danych o liczbie przesyłek z Chińskiej Republiki Ludowej trafiających do Polski za pośrednictwem poszczególnych kanałów (poczta, firmy kurierskie, transport lotniczy cargo), jak również nie posiada systemu umożliwiającego monitorowanie tego zjawiska w czasie rzeczywistym.

Ad 1) Czy Prezes UKE badał wpływ masowego napływu przesyłek z Chin na kondycję finansową Poczty Polskiej jako operatora wyznaczonego?

Przedkładane przez Poczta Polską w ramach realizacji ustawowych obowiązków operatora wyznaczonego informacje i dane odnoszą się do globalnych (całościowych) wolumenów usług powszechnych oraz przychodów i kosztów związanych ze świadczeniem tych usług bez podziału na państwa, w których nadawane są przesyłki pocztowe. W związku z powyższym, w przekazanym stanowisku wskazano, że Prezes UKE nie dysponuje danymi o liczbie przesyłek pocztowych nadesłanych z Chińskiej Republiki Ludowej, podlegających sortowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu w ramach obowiązku świadczenia usług powszechnych przez Poczta Polską.

Ad 2) Jak Ministerstwo Cyfryzacji ocenia adekwatność obecnych stawek rozliczeniowych Światowego Związku Pocztowego (UPU) w kontekście masowego napływu przesyłek e-commerce z Chin? Według regulacji UPU Polska jest klasyfikowana jako kraj bardziej rozwinięty od Chin, w związku z czym Chiny korzystają z uprzywilejowanych taryf pocztowych, co w dobie handlu elektronicznego działa na szkodę naszego operatora pocztowego. Czy podejmowane są działania na forum UPU w celu zmiany tych zasad?

Zgodnie z ww. przepisami, wiodącym Ministrem w niniejszym obszarze jest Minister Aktywów Państwowych, a nie Minister Cyfryzacji. Jednocześnie, jak wskazał UKE w przedłożonym stanowisku, ocena adekwatności obecnych stawek rozliczeniowych UPU oraz kwestie związane z klasyfikacją krajów – państw członkowskich UPU, nie leżą w kompetencjach Prezesa UKE. Klasyfikacja państw członkowskich UPU dla celów opłat

⁶ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 2720).

końcowych (systemu rozliczeń) wynika z metodologii ustalonej przez Kongres UPU, w oparciu o wskaźniki rozwoju pocztowego.

Ad 3) Czy Prezes UKE, jako Koordynator ds. Usług Cyfrowych w rozumieniu DSA, podejmował lub planuje podjąć działania wobec chińskich platform e-commerce w zakresie:

a) zgodności z obowiązkami wynikającymi z Aktu o usługach cyfrowych;

Prezes UKE został wyznaczony jako Koordynator ds. usług cyfrowych na podstawie uchwały w sprawie wyznaczenia koordynatora do spraw usług cyfrowych⁷. Zakres umocowania Prezesa UKE obejmuje realizację enumeratywnie wskazanych w uchwale przepisów rozporządzenia DSA⁸, tj. pozyskiwanie i gromadzenie informacji przekazywanych przez państwa członkowskie, jak i Komisję Europejską (art. 33 ust. 6, art. 57 ust. 1 „w zakresie otrzymywania informacji” oraz art. 75 ust. 3 rozporządzenia DSA), udział w posiedzeniach Europejskiej Rady ds. Usług Cyfrowych (art. 62 rozporządzenia DSA), wymianę wiedzy eksperckiej (art. 64 rozporządzenia DSA) bądź współpracę z Komisją Europejską przy opracowywaniu wytycznych w zakresie zarządzania ryzykiem systemowym (art. 35 ust. 3 rozporządzenia DSA).

Ustanowienie krajowych ram prawnych umożliwiających wykonywanie przez Prezesa UKE zadań Koordynatora ds. usług cyfrowych w rozumieniu art. 49 rozporządzenia DSA miało nastąpić w drodze ustawy wdrażającej przepisy rozporządzenia DSA do polskiego porządku prawnego, tj. w drodze ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną oraz niektórych innych ustaw. Projekt wpłynął do Sejmu 29 września 2025 r. (druk nr 1757), który uchwalił ustawę w dniu 21 listopada 2025 r., a następnie – po rozpatrzeniu poprawek Senatu - przyjął jej ostateczne brzmienie w dniu 18 grudnia 2025 r. W dniu 9 stycznia 2026 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej odmówił podpisania tej ustawy, w związku z powyższym nie weszła ona w życie, a krajowe ramy ustawowe umożliwiające wykonywanie zadań wynikających z rozporządzenia DSA przez organy krajowe nie zostały ustanowione.

Jednocześnie należy wskazać, że prowadzone są dalsze prace legislacyjne mające na celu ustanowienie w polskim porządku prawnym przepisów umożliwiających wykonywanie zadań wynikających z rozporządzenia DSA przez Prezesa UKE jako Koordynatora ds. usług cyfrowych. Procedowane są bowiem dwa projekty ustaw mających na celu wdrożenie przepisów rozporządzenia DSA do prawa krajowego (projekty nr UC141 oraz UC141). Projekty te przewidują m.in. określenie właściwych organów odpowiedzialnych za nadzór nad stosowaniem przepisów rozporządzenia DSA, ustanowienie krajowego Koordynatora ds. usług cyfrowych wraz z zakresem jego zadań i uprawnień, a także wprowadzenie procedur egzekwowania obowiązków wynikających z rozporządzenia oraz mechanizmów współpracy z Komisją Europejską i organami innych państw członkowskich.

Co jednak ważne, w odniesieniu do bardzo dużych platform internetowych zasadnicze uprawnienia nadzorcze, w tym prowadzenie formalnych postępowań dotyczących naruszeń przepisów rozporządzenia DSA, przysługują bezpośrednio Komisji Europejskiej (art. 56 ust. 3 oraz art. 66 i następne rozporządzenia DSA).

Jak wskazał UKE, na poziomie Unii Europejskiej Komisja prowadzi działania wobec wybranych platform e-commerce. W szczególności:

⁷ Uchwała nr 67 Rady Ministrów z dnia 13 maja 2025 r. w sprawie wyznaczenia koordynatora do spraw usług cyfrowych (M.P. poz. 447), zwana dalej „uchwałą”.

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych) (Dz. Urz. UE L 277 z 27.10.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 149 z 09.06.2023, str. 16, Dz. Urz. UE L 163 z 29.06.2023, str. 107 oraz Dz. Urz. UE L 2024/436 z 02.02.2024).

- wobec platformy Temu Komisja wszczęła formalne postępowanie w październiku 2024 r., a następnie przedstawiła wstępne ustalenia wskazujące na możliwość naruszenia przepisów rozporządzenia DSA w związku z niewystarczającą oceną ryzyka rozpowszechniania nielegalnych produktów na platformie,
- wobec platformy Shein Komisja skierowała wezwania do przekazania informacji dotyczące m.in. sprzedaży nielegalnych produktów, a w lutym 2026 r. wszczęła formalne postępowanie, na podstawie rozporządzenia DSA, obejmujące m.in. kwestie przeciwdziałania sprzedaży nielegalnych produktów, przejrzystości systemów rekomendacji oraz tzw. uzależniającego projektowania usługi.

Ponadto w odniesieniu do platformy AliExpress Komisja prowadziła postępowanie dotyczące zgodności z przepisami rozporządzenia DSA, w wyniku którego przyjęła i uczyniła prawnie wiążącymi zobowiązania zaproponowane przez platformę, obejmujące m.in. wzmocnienie mechanizmów wykrywania nielegalnych produktów oraz zwiększenie przejrzystości funkcjonowania platformy.

Z przekazanego stanowiska UKE wynika, że w związku z powyższym Prezes UKE nie podejmował i obecnie nie podejmuje działań na podstawie rozporządzenia DSA wobec wskazanych platform internetowych, gdyż w świetle obowiązującego prawa krajowego nie został wyposażony w mandat ustawowy do wykonywania takich zadań.

b) współpracy z Komisją Europejską w toczących się postępowaniach wobec Temu i Shein?

Postępowania wobec bardzo dużych platform internetowych prowadzone są przez Komisję Europejską w ramach uprawnień przyznanych jej w rozporządzeniu DSA. UKE przekazał, że Prezes UKE monitoruje rozwój praktyki stosowania przepisów rozporządzenia DSA wobec platform działających na rynku cyfrowym oraz uczestniczy w mechanizmach współpracy przewidzianych w tym rozporządzeniu poprzez uczestnictwo w Europejskiej Radzie ds. Usług Cyfrowych. Jednocześnie, z uwagi na brak pełnego umocowania ustawowego, Prezes UKE nie jest obecnie uprawniony do prowadzenia samodzielnej analizy zgodności działalności bardzo dużych platform internetowych z przepisami rozporządzenia DSA ani do rozpatrywania sygnałów lub zgłoszeń z rynku dotyczących potencjalnych naruszeń tych przepisów. Ponadto zostało dodane, że Prezes UKE pozostaje jednak w gotowości do współdziałania z Komisją Europejską w zakresie wynikającym z przepisów rozporządzenia DSA.

Ad 1) Czy Ministerstwo Cyfryzacji planuje inicjatywę legislacyjną dotyczącą nałożenia na operatorów pocztowych i kurierskich obowiązku szczegółowego raportowania danych o przesyłkach z państw trzecich, w tym z Chin, z podziałem na platformy nadawcze?

Niniejsze pytanie, dotyczące spraw poczty, tak jak wskazano powyżej nie jest we właściwości Ministra Cyfryzacji, zgodnie z przywołanymi przepisami ustawy o działach.

Ad 2) Czy w ramach współpracy międzyresortowej (Ministerstwo Cyfryzacji, Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Rozwoju i Technologii) prowadzone są prace nad zintegrowanym systemem monitorowania przesyłek e-commerce z państw trzecich, który łączyłby dane celne, pocztowe i podatkowe

W ubiegłym roku Pani Małgorzata Krok, podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, podjęła działania zmierzające do nawiązania współpracy MC, MRiT i MF w tym zakresie. Właściwy w obszarze odpowiedzi na pytania dotyczące aktualnego podziału obowiązków w kierownictwie MF oraz dalszych planów, jest Minister Finansów i Gospodarki.

Z wyrazami szacunku
Dariusz Standerski
Sekretarz Stanu

/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych