



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.36.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14660 Pana Posła Marcina Skonieczki, w sprawie analiz skutków reformy Państwowej Inspekcji Pracy dotyczącej kontroli umów cywilnoprawnych i samozatrudnienia, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Informuję, że przeprowadzone w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej analizy skutków reformy Państwowej Inspekcji Pracy (PIP) miały charakter wewnętrzny i były związane z pracami legislacyjnymi nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz niektórych innych ustaw. W ich ramach oceniono wpływ proponowanych rozwiązań na funkcjonowanie rynku pracy, przedsiębiorców oraz osób wykonujących pracę w różnych formach, w tym na podstawie umów B2B.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz niektórych innych ustaw poddano konsultacjom publicznym i opiniowaniu między 1 września a 1 października 2025 r. i zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny¹.

Wszystkie uwagi poddano rzetelnej analizie, a jej wyniki wraz ze stanowiskiem projektodawcy przedstawiono w odpowiednich tabelach załączonych do raportu z konsultacji publicznych i opiniowania oraz opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy był ponadto przedmiotem obrad Zespołu problemowego do spraw prawa pracy działającego w ramach Rady Dialogu Społecznego. Treść projektowanych regulacji opracowano w sposób spójny i możliwie jednoznaczny, tak by zminimalizować ryzyko niejednolitego interpretowania przepisów w praktyce kontrolnej.

Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy oraz niektórych innych ustaw 11 marca 2026 r., a Prezydent podpisał ją 2 kwietnia 2026 r. Akt ogłoszono w Dzienniku Ustaw RP pod pozycją 473.

Ustawa kompleksowo reguluje kwestię kontroli zdalnych wskazując przesłanki ich prowadzenia oraz wymagania dotyczące bezpieczeństwa informatycznego w tym zakresie. Akt określa też formy udostępniania dokumentów na potrzeby kontroli. Przewidziano możliwość przeprowadzenia transmisji online, która umożliwi kontrolę dokumentów, wysłuchanie strony czy przesłuchanie podmiotu kontrolowanego przy zastosowaniu urządzeń technicznych umożliwiających przekaz telekomunikacyjny, a w szczególności urządzeń umożliwiających dwukierunkową łączność.

W celu ograniczenia niejednolitego stosowania przepisów zobowiązano Głównego Inspektora Pracy do określenia zarządzeniem metod i standardów administrowania

¹ link do strony umożliwiającej przesłanie procesu konsultacji: <https://legislacja.gov.pl/projekt/12401602>

kontrolami w Państwowej Inspekcji Pracy. Spójną realizację nowych zadań PIP ma też zapewnić opracowanie przez Głównego Inspektora Pracy:

- rocznych i wieloletnich programów działania dotyczących ukierunkowanych kontroli w oparciu o analizę ryzyka;
- wieloletniej strategii budowania zdolności i poprawy warunków pracy PIP, która obejmuje wprowadzenie narzędzi informatycznych na potrzeby skutecznych kontroli, opracowanie metod zarządzania i narzędzi oceny ryzyka, a także opracowanie planu szkoleń (m.in. w zakresie wdrażania nowych przepisów i narzędzi informatycznych).

Zdecydowano przy tym o wprowadzeniu instytucji interpretacji indywidualnej, mającej na celu ograniczenie ryzyka naruszeń prawa pracy oraz zwiększenie jego pewności po stronie pracodawców. Na wniosek podmiotu wskazanego w ustawie właściwy organ PIP będzie wydawać interpretację indywidualną dotyczącą kwalifikacji danego stosunku prawnego jako umowy o pracę w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277, z późn. zm.). Interpretacja indywidualna wydawana będzie w formie decyzji administracyjnej podlegającej kontroli sądu. Nie będzie wiążąca dla wnioskodawcy, ale będzie wiązała organy Państwowej Inspekcji Pracy, co ma zapewnić ochronę przed sankcjami w takim zakresie, w jakim podmiot zastosował się do jej treści. Interpretacja będzie zatem pełniła funkcję prewencyjną, gwarancyjną i stabilizującą, a jej publikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej zapewni jednolitość stosowania prawa.

Przyjęte rozwiązania były poprzedzone analizą skutków regulacji i zostały szeroko skonsultowane z partnerami społecznymi.

Wprowadzone regulacje uwzględniają konieczność zapewnienia skutecznego egzekwowania prawa – także w ramach planowanego rozszerzenia uprawnień kontrolnych i w zakresie kontroli zdalnych, bez potrzeby dalszego doprecyzowywania lub upraszczania zasad kontroli. Podnoszą one przewidywalność działań PIP uwzględniając potrzebę cyfryzacji procesów kontrolnych i wzmacniając ochronę prawną podmiotów kontrolowanych poprzez zwiększenie przejrzystości i standaryzacji procedur.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/