



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 30 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 18392
Znak sprawy: PM9.054.2.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18392 w sprawie oceny stanu wykonania budżetu państwa w zakresie podatku od towarów i usług (VAT) oraz makroekonomicznych i społecznych efektów wdrożenia programu osłonowego Ceny Paliwa Niżej (CPN) Poślanki Doroty Marek przesyłam odpowiedzi na następujące pytania:

1. *Jak Ministerstwo Finansów ocenia ogólny stan wykonania dochodów budżetowych z podatku VAT za okres obowiązywania programu „Ceny Paliwa Niżej” i czy w świetle dotychczasowych danych potwierdziły się pierwotne szacunki dotyczące kosztów tego programu oraz skali zmniejszenia dochodów budżetu państwa?*

W odpowiedzi na globalny kryzys paliwowy i skoki cen ropy rząd wprowadził pakiet CPN (Ceny Paliwa Niżej). Zakładał on obniżenie stawki VAT na paliwa (z 23% do 8%), redukcję akcyzy do unijnego minimum oraz wprowadzenie maksymalnych cen detalicznych na stacjach. Obowiązywał od 31 marca do 30 czerwca 2026 r.

W okresie styczeń-czerwiec 2026 r. wykonanie dochodów z VAT wyniosło ok. 161,2 mld zł i było wyższe o ok. 0,3 mld zł (tj. 0,2%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń-czerwiec 2025 r., natomiast wykonanie dochodów z podatku akcyzowego wyniosło ok. 44 mld zł i było wyższe o ok. 1 mld zł (tj. 2,3%) w stosunku do wykonania w okresie styczeń-czerwiec 2025 r.

Pierwsze efekty dla dochodów budżetu państwa z VAT mogły być widoczne w maju, ponieważ podatki VAT i akcyzę należy rozliczyć i opłacić do 25. dnia miesiąca następującego po okresie rozliczeniowym.

Porównanie wykonanie dochodów budżetu państwa z VAT i akcyzy w miesiącach maj i czerwiec lat 2025 i 2026 przedstawia poniższa tablica.

	2025		2026		2025		2026	
	maj	czerwiec	maj	czerwiec	maj	czerwiec	maj	czerwiec
	w mln zł				analogiczny okres roku poprzedniego = 100			
VAT	26 516	22 660	27 061	20 679	119,7	107,5	102,1	91,3
akcyza	7 779	7 786	6 614	7 815	106,3	106,6	85,0	100,4

Dane o wykonanie dochodów w lipcu nie są jeszcze dostępne.

W miesiącach maj i czerwiec wzrosty obu podatków były niższe niż rok wcześniej lub nastąpiły spadki w porównaniu z rokiem 2025. Należy jednak zauważyć, że pakiet CPN nie jest jedynym czynnikiem wpływającym na wysokość podatków VAT i akcyzy.

Uwzględniając średnią miesięczną sprzedaż krajową, import i nabycie wewnątrzwspólnotowe w 2025 r. benzyny silnikowej i oleju napędowego oraz obniżki stawek akcyzy na olej napędowy z poziomu 1180 zł do 880 zł za 1000 l (obniżka o 24%) oraz na benzynę silnikową z poziomu 1529 zł do poziomu 1239 zł za 1000 l (obniżka o 19%), średni miesięczny skutek funkcjonowania pakietu CPN to ok. 0,7-0,8 mld zł ubytku dochodów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. W czerwcu skutek był o połowę niższy, ponieważ pakiet wygaś 16 czerwca.

2. *Jakie realne oszczędności – w ujęciu makroekonomicznym oraz w przeliczeniu na przeciętne gospodarstwo domowe – przyniósł Polakom obniżony do 8% podatek VAT na paliwa w szczytowym momencie kryzysu naftowego?*
3. *Czy Ministerstwo Finansów dysponuje analizami wskazującymi, w jakim stopniu niższa stawka VAT na stacjach benzynowych ograniczyła ogólny wskaźnik inflacji (CPI) i wpłynęła na pobudzenie innych sektorów gospodarki, co pośrednio zrekompensowało ubytek dochodów w tej konkretnej matrycy podatkowej?*

Obecnie nie są dostępne analizy dot. wpływu pakietu CPN na budżety gospodarstw domowych. Należy jednak zauważyć, że zmniejszone wpływy do budżetu z tytułu obniżonych podatków VAT i akcyzy oznaczają niższe ceny dla gospodarstw domowych.

Ceny paliw na rynku krajowym kształtują się pod wpływem wielu różnorodnych czynników, w tym przede wszystkim zmian cen surowców energetycznych (głównie ropy naftowej) na rynkach światowych oraz kształtowania się kursu walutowego. W okresie od kwietnia do czerwca br. na poziom cen paliw wpływał także program „Ceny Paliwa Niżej”, wprowadzający obniżone stawki VAT na benzynę i olej napędowy z 23% do 8% oraz obniżone stawki podatku akcyzowego, a także ustalanie cen maksymalnych przez Ministra Energii. Nie jest jednak możliwe precyzyjne rozdzielenie i oszacowanie wpływu poszczególnych czynników.

Według danych portalu e-petrol ceny benzyny i oleju napędowego na przełomie marca i kwietnia, tj. po wprowadzeniu programu CPN obniżyły się o ok. 1,0-1,1 zł/l, co oznacza ich spadek o ok. 13-14%. Jednak na skutek wzrostu cen ropy naftowej w

tym okresie odnotowany przez GUS spadek cen paliw w kwietniu br. wyniósł średnio 1,8% w porównaniu do miesiąca wcześniejszego.

W kolejnych dwóch miesiącach, tj. w maju i czerwcu wg danych GUS ceny paliw obniżyły się odpowiednio o 0,1% i 7,4%, głównie dzięki stabilizacji sytuacji geopolitycznej w rejonie Zatoki Perskiej i związanemu z tym spadkowi cen ropy naftowej. Inflacja CPI spadła w tym okresie z 3,2% w kwietniu do 2,5% w czerwcu, obniżając się do poziomu celu inflacyjnego.

Należy jednak oczekiwać, że w lipcu, w wyniku zakończenia okresu stosowania obniżonej stawki VAT oraz w związku z ponowną eskalacją konfliktu na Bliskim Wschodzie prowadzącą do wzrostu cen ropy naftowej na rynkach światowych w drugiej połowie lipca, ceny paliw na rynku krajowym wzrosną, co w konsekwencji prawdopodobnie przyczyni się do wzrostu inflacji w tym miesiącu.

Ubytek dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług na skutek obniżenia stawki VAT z 23% do 8% na paliwa w okresie od 31 marca do 30 czerwca br. wynosi około -2 947 mln zł. Koszt programu CPN z tytułu obniżenia stawki podatku od towarów i usług z 23% do 8% na paliwa w ramach programu CPN w okresie:

- od 31 marca do 30 kwietnia br. został oszacowany na około -930 mln zł;

Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 28 marca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 417) znowelizowane następnie rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 29 marca 2026 r. w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 418) – przewidywało stosowanie stawki 8 % na paliwa od 31 marca 2026 r. – do 30 kwietnia 2026 r.

- od 1 do 31 maja br. został oszacowany na około -1 025 mln zł;

Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 27 kwietnia 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 573) – przedłużało stosowanie stawki 8 % na paliwa do 15 maja 2026 r.

Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 13 maja 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 642) – przedłużało stosowanie stawki 8 % na paliwa do 31 maja 2026 r.

- od 1 do 15 czerwca br. został oszacowany na około -492 mln zł (dla całego miesiąca czerwca wynosi około -992 mln zł)

Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 27 maja 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 699) – przedłużało stosowanie stawki 8 % na paliwa do 15 czerwca 2026 r. Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 12 czerwca 2026 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 771) – przedłużało stosowanie stawki 8 % na paliwa do 30 czerwca 2026 r.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop

podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów