



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.0500.66.2026.AS

4474049.18389739.14882385

Warszawa, 29-07-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 18455 Posłanki na Sejm RP Pani Gabrieli Lenartowicz

Temat: niejasny podział kompetencji oraz zasad finansowania działań związanych z odłowem i redukcją populacji dzików na terenach zurbanizowanych.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją Posłanki na Sejm RP Pani Gabrieli Lenartowicz w sprawie podziału kompetencji oraz zasad finansowania działań związanych z odłowem i redukcją populacji dzików na terenach zurbanizowanych, przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Aktualnie obowiązujące przepisy prawa umożliwiają ograniczanie zagrożeń powodowanych m.in. przez dziki. Zgodnie z art. 33a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt¹ w sytuacji, gdy zwierzęta stanowią nadzwyczajne zagrożenie dla życia, zdrowia lub gospodarki człowieka, dopuszczalne jest podejmowanie działań mających na celu ograniczenie ich populacji. Natomiast ustawa – Prawo łowieckie² przewiduje możliwość wydania przez starostę decyzji o odłowie, odłowie z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny w sytuacjach szczególnego zagrożenia, także na terenach zurbanizowanych.

W opinii Ministerstwa Klimatu i Środowiska odłowy, odłowy wraz z uśmierceniem oraz odstrzały redukcyjne są zadaniami własnymi powiatu, wykonywanymi przez starostę. Wynika to z analizy ustawy – Prawo łowieckie, w której art. 45 ust. 3 nie został wskazany jako zadanie z zakresu administracji rządowej. Charakter tych działań, związany z ochroną życia, zdrowia i mienia, wpisuje się w kompetencje powiatu w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa. Nie wszystkie działania dotyczące zwierzyny mają bowiem charakter działań z zakresu gospodarki łowieckiej.

Tematyka regulacji populacji dzików na terenach zurbanizowanych była przedmiotem wielu petycji adresowanych do Ministra Klimatu i Środowiska. W okresie objętym pytaniem Pani Poseł do Ministerstwa Klimatu i Środowiska wpłynęło 49 spraw (skarg, wniosków i wystąpień) dotyczących problemów z podziałem kompetencji oraz finansowaniem działań związanych z dzikami. Dostrzegając istniejące problemy wynikające z nieprecyzyjnych regulacji prawnych, Minister Klimatu i Środowiska w 2024 roku wystąpił do Ministra

¹ Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2025 r. poz. 539, z późn. zm.).

Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) oraz do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) celem rozważenia przez te organy ewentualnych zmian w przepisach – w zakresie ich właściwości. Rozwiązania sygnalizowane w petycjach pozostawały bowiem na styku kilku aktów prawnych. W ocenie MSWiA oraz MRiRW obecny stan prawny w wystarczającym stopniu określa obowiązki i uprawnienia poszczególnych organów administracji oraz zasady finansowania zadań polegających na kontroli populacji dzików na terenach zurbanizowanych.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska dostrzega **rozbieżności pomiędzy stanowiskami administracji rządowej, sądów administracyjnych oraz regionalnych izb obrachunkowych** w zakresie podziału kompetencji pomiędzy poszczególnymi organami oraz zasad finansowania odłowu i odstrzału redukcyjnego dzików przez jednostki samorządu terytorialnego. Sytuacja ta utrudnia sprawne reagowanie na zagrożenia i wymaga doprecyzowania obowiązujących regulacji.

Tematyka postępowania ze zwierzętami na obszarach zurbanizowanych była przedmiotem prac Zespołu do spraw zmian systemowych w łowiectwie – organu pomocniczego Ministra Klimatu i Środowiska, którego zadaniem było wypracowanie rekomendacji do zmian przepisów prawa w zakresie łowiectwa. Biorąc pod uwagę wyniki prac ww. zespołu MKiŚ podejmie działania zmierzające do doprecyzowania regulacji prawnych. Celem jest wprowadzenie rozwiązań usprawniających reagowanie w sytuacjach występowania dzikich zwierząt w miastach, w tym także doprecyzowanie przepisów w zakresie odpowiedzialności oraz zasad finansowania podejmowanych działań.

Niezależnie od ww. niezbędnych zmian w regulacjach prawnych zwracam uwagę na potrzebę wdrażania przez samorządy działań prewencyjnych.

Zwiększona obecność dzików na terenach miejskich wynika w głównej mierze z postępującej urbanizacji terenów podmiejskich, związanej ze zjawiskiem synantropizacji. Ekspansja miast odbiera bowiem dzikom ich naturalne siedliska. W tym kontekście niezbędne jest odpowiednie planowanie przestrzenne.

Innymi, koniecznymi działaniami są m.in.:

- regularne i sprawne wywożenie odpadów komunalnych oraz stosowanie pojemników na odpady z mechanizmem zabezpieczającym przed ich otwarciem lub wywróceniem przez zwierzęta;
- kampanie informacyjne i edukacyjne skierowane do mieszkańców dotyczące zakazu dokarmiania dzikich zwierząt oraz nieporzucania śmieci w miejscach publicznych – zwłaszcza odpadów pochodzenia organicznego, które stanowią łatwo dostępne źródło pokarmu dla zwierzyny;
- wykaszane i porządkowane nieużytków oraz miejsc umożliwiających bytowanie zwierząt (trawy, trzciny, zakrzaczenia).

Ograniczanie obecności dzików w miastach związane jest ponadto ze ścisłą współpracą samorządu na poziomie lokalnym m.in. ze służbami weterynaryjnymi, organami okręgowymi

Polskiego Związku Łowieckiego, kołami łowieckimi oraz jednostkami Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe.

Dostrzegając potrzebę zapewnienia wsparcia jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie zarządzania problemem obecności dzików na terenach zurbanizowanych, Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi obecnie prace nad przygotowaniem rekomendacji skierowanych do jednostek samorządu terytorialnego. Opracowanie będzie obejmować opis działań możliwych do podjęcia przez gminy w celu ograniczenia atrakcyjności miast jako miejsca bytowania dzików. Przygotowywane rekomendacje będą zawierały katalog dobrych praktyk oraz nieletalnych działań prewencyjnych, które mogą być wdrażane na obszarach miejskich jeszcze zanim konieczne okaże się sięgnięcie po rozwiązania przewidziane w art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM