



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 30 lipca 2026 r.
Znak sprawy: DŻW.orz.058.33.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 18489

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18489 z dnia 15 lipca 2026 r. Pani Marty Stożek
Pośtanki na Sejm RP w sprawie podhodowli psów i kotów rasowych oraz rejestracji
rzeczywistych miejsc utrzymywania zwierząt w hodowlach, uprzejmie proszę o przyjęcie
poniższych wyjaśnień.

*1. Czy Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi odnotowuje praktykę określaną przez
środowiska hodowlane jako „podhodowla” i czy uznaje ją za zjawisko wymagające interwencji
regulacyjnej, nadzorczej lub kontrolnej?*

Obecnie obowiązujące przepisy prawa nie dotyczą organizacji hodowli psów i kotów.
Określają natomiast obowiązki w zakresie miejsc utrzymywania zwierząt. Zgodnie z art.
84 ust. 1 rozporządzenia 2016/429¹⁾, podmioty prowadzące zakłady, w których
utrzymywane są zwierzęta lądowe lub w których jest pozyskiwany, produkowany,
przetwarzany lub przechowywany materiał biologiczny, dokonują przed rozpoczęciem
takiej działalności następujących czynności w celu rejestracji swoich zakładów zgodnie z
art. 93:

- a) powiadamiają właściwy organ o każdym zakładzie, za który odpowiadają;
- b) przekazują właściwemu organowi następujące informacje:
 - (i) imię i nazwisko lub nazwę i adres danego podmiotu;
 - (ii) położenie zakładu i opis jego obiektów;

(iii) kategorie, gatunki, liczbę lub ilości utrzymywanych zwierząt lądowych lub materiału biologicznego, które podmioty te zamierzają odpowiednio utrzymywać lub przetrzymywać w zakładzie, oraz potencjał zakładu;

(iv) rodzaj zakładu; oraz

(v) inne kwestie dotyczące zakładu, które są istotne dla ustalenia stwarzanego przez niego ryzyka.

Natomiast zgodnie z art. 84 ust. 2. ww. rozporządzenia, podmioty prowadzące zakłady, o których mowa w ust. 1, powiadamiają właściwy organ o:

a) wszelkich zmianach w danym zakładzie dotyczących kwestii, o których mowa w ust. 1 lit. b);

b) każdym zaprzestaniu działalności przez dany podmiot lub zakład.

Powiadomień tych dokonuje się niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 7 dni od dnia zaistnienia danego zdarzenia, co wynika z art. 68 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt²⁾.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie przewiduje wprowadzania rozwiązań prawnych dotyczących organizacji hodowli psów i kotów wykraczających poza niezbędne przepisy wykonujące rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów oraz ich identyfikowalności (oczekuje na publikację w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej).

2. Czy obowiązujące przepisy zawierają jednoznaczną definicję hodowcy, hodowli oraz rzeczywistego miejsca utrzymywania psów i kotów przeznaczonych do rozrodu albo odchovu? Proszę o wskazanie właściwych podstaw prawnych.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów oraz ich identyfikowalności zawiera w art. 4 m.in. następujące definicje:

- „hodowla” oznacza działalność polegającą na utrzymywaniu psów lub kotów w zakładach hodowli w celu rozrodu,

- „zakład hodowli” oznacza pomieszczenia lub obiekty, w tym gospodarstwa domowe, w których utrzymuje się psy lub koty w celach rozrodu z zamiarem wprowadzenia ich potomstwa do obrotu,

- „podmiot odpowiedzialny” – oznacza osobę fizyczną lub prawną, która wprowadza do obrotu psy lub koty i która jest odpowiedzialna za zakład hodowli, zakład sprzedający lub schronisko, a także za utrzymywane w nich psy lub koty, lub która umieszcza psy lub koty w domu tymczasowym i jest odpowiedzialna za utrzymywane w nim psy lub koty.

Definicje te będą obowiązywały wprost po wejściu w życie ww. rozporządzenia.

3. Czy Ministerstwo albo Inspekcja Weterynaryjna posiada dane dotyczące liczby zgłoszeń, kontroli lub ujawnionych przypadków prowadzenia hodowli psów i kotów poza miejscem wskazanym we wpisie do właściwego rejestru? Jeżeli tak, proszę o podanie danych za lata 2024- 2026, z podziałem na województwa.

W ramach obowiązującej weterynaryjnej sprawozdawczości statystycznej nie jest przewidziane gromadzenie danych w zakresie liczby kontroli przeprowadzonych przez organy Inspekcji Weterynaryjnej w hodowlach psów i kotów. Ponadto, hodowle te zostały objęte obowiązkową rejestracją w związku z wejściem w życie od 18 marca 2026 r. ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt²⁾, z trzymiesięcznym okresem na dokonanie zgłoszenia do powiatowego lekarza weterynarii, czyli do 18 czerwca 2026 r.

4. W jaki sposób egzekwowany jest albo będzie obowiązek wskazania rzeczywistego miejsca utrzymywania zwierząt objętych hodowlą, w szczególności w sytuacji, gdy zwierzęta przebywają poza adresem wskazanym jako siedziba hodowli?

Przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt wymagają zarejestrowania hodowli²⁾, a zatem miejsca, w którym faktycznie utrzymywane są zwierzęta.

5. Czy w przypadku czasowego albo stałego przebywania zwierząt w innej lokalizacji niż wskazana we wpisie przewidziany jest obowiązek zgłoszenia tej lokalizacji właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, a jeżeli tak - w jakim terminie, przez kogo i na jakiej podstawie prawnej?

Jak wskazano w odpowiedzi na pkt 1, zgodnie z art. 84 ust. 1 rozporządzenia 2016/429¹⁾, podmioty prowadzące zakłady, w których utrzymywane są zwierzęta ładowe lub w których jest pozyskiwany, produkowany, przetwarzany lub

przechowywany materiał biologiczny, dokonują przed rozpoczęciem takiej działalności następujących czynności w celu rejestracji swoich zakładów zgodnie z art. 93:

a) powiadamiają właściwy organ o każdym zakładzie, za który odpowiadają;

b) przekazują właściwemu organowi następujące informacje:

(i) imię i nazwisko lub nazwę i adres danego podmiotu;

(ii) położenie zakładu i opis jego obiektów;

(iii) kategorie, gatunki, liczbę lub ilość utrzymywanych zwierząt lądowych lub materiału biologicznego, które podmioty te zamierzają odpowiednio utrzymywać lub przetrzymywać w zakładzie, oraz potencjał zakładu;

(iv) rodzaj zakładu; oraz

(v) inne kwestie dotyczące zakładu, które są istotne dla ustalenia stwarzanego przez niego ryzyka.

Natomiast zgodnie z art. 84 ust 2. ww. rozporządzenia, podmioty prowadzące zakłady, o których mowa w ust. 1, powiadamiają właściwy organ o:

a) wszelkich zmianach w danym zakładzie dotyczących kwestii, o których mowa w ust. 1 lit. b);

b) każdym zaprzestaniu działalności przez dany podmiot lub zakład.

Powiadomień tych dokonuje się niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 7 dni od dnia zaistnienia danego zdarzenia, co wynika z art. 68 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt²⁾.

6. Czy Ministerstwo rozważy doprecyzowanie przepisów albo wytycznych tak, aby obowiązkiem zgłoszenia obejmować także dodatkowe miejsca utrzymywania zwierząt oraz osoby faktycznie wykonujące czynności hodowlane, rozrodcze lub odchowowe?

W ocenie Ministerstwa przepisy jasno określają obowiązki dotyczące podmiotów prowadzących zakłady, w których utrzymywane są zwierzęta lądowe.

7. Jakimi narzędziami prawnymi, organizacyjnymi i informatycznymi dysponuje obecnie Inspekcja Weterynaryjna w celu ustalenia rzeczywistego miejsca utrzymywania zwierząt w hodowlach psów i kotów?

Kompetencje Inspekcji Weterynaryjnej w zakresie ustalenia rzeczywistego miejsca utrzymywania zwierząt w hodowlach psów i kotów określa ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt²⁾. W przypadku stwierdzenia niezgodności przez organy

Inspekcji Weterynaryjnej zastosowanie mają art. 137 i art. 138 rozporządzenia 2017/625³⁾ oraz art. 98 ust. 1 i art. 101 ustawy o zdrowiu zwierząt²⁾.

8. Czy obowiązujące procedury kontrolne są oceniane przez Ministerstwo jako wystarczające do wykrywania nieprawidłowości związanych z prowadzeniem hodowli albo odchowu poza zarejestrowanym miejscem? Jeżeli tak, proszę o uzasadnienie tej oceny; jeżeli nie - proszę o wskazanie planowanych zmian.

Ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt²⁾ obowiązuje od 18 marca 2026 r., natomiast w dniu 18 czerwca 2026 r. upłynął okres przejściowy na dokonanie rejestracji hodowli psów i kotów. W ocenie Ministerstwa jest to zbyt krótki okres, aby dokonać oceny stosowania przepisów tej ustawy.

9. Czy planowane jest wzmocnienie uprawnień kontrolnych, zasobów kadrowych lub narzędzi informatycznych Inspekcji Weterynaryjnej w odniesieniu do hodowli zwierząt towarzyszących?

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt²⁾ Inspekcja Weterynaryjna nie została wzmocniona w zakresie zasobów kadrowych.

10. Jakie sankcje administracyjne, karne albo inne środki prawne mogą obecnie zostać zastosowane za prowadzenie hodowli z naruszeniem obowiązków rejestracyjnych lub za utrzymywanie zwierząt poza miejscem wskazanym we wpisie?

Podmioty utrzymujące zwierzęta obowiązane są do przestrzegania wymagań w zakresie zdrowia zwierząt. W przypadku stwierdzenia niezgodności przez organy Inspekcji Weterynaryjnej zastosowanie mają art. 137 i art. 138 rozporządzenia 2017/625³⁾ oraz art. 98 ust. 1 i art. 101 ustawy o zdrowiu zwierząt²⁾.

11. Czy Ministerstwo dostrzega potrzebę doprecyzowania przepisów w zakresie odpowiedzialności za dobrostan zwierząt w sytuacji przekazania ich do utrzymywania, krycia, porodu lub odchowu osobie trzeciej?

Jak wskazano w pkt 1 Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie przewiduje wprowadzania rozwiązań prawnych dotyczących organizacji hodowli psów i kotów wykraczających poza niezbędne przepisy wykonujące rozporządzenie Parlamentu

Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów oraz ich identyfikowalności (oczekuje na publikację w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej).

12. Czy rozważane jest wprowadzenie dodatkowych sankcji administracyjnych, środków nadzorczych lub obowiązków dokumentacyjnych wobec podmiotów obchodzących obowiązki rejestrowe?

Ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt²⁾ obowiązuje od 18 marca 2026 r., natomiast w dniu 18 czerwca 2026 r. upłynął okres przejściowy na dokonanie rejestracji hodowli psów i kotów. W ocenie Ministerstwa jest to zbyt krótki okres, aby dokonać oceny stosowania przepisów tej ustawy i proponować ewentualne zmiany.

13. Czy Ministerstwo prowadzi konsultacje z organizacjami zrzeszającymi hodowców psów i kotów, lekarzami weterynarii oraz organizacjami społecznymi zajmującymi się ochroną zwierząt w zakresie przeciwdziałania tego rodzaju praktykom?

Wszystkie projekty aktów prawnych przygotowywanych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi podlegają konsultacjom społecznym na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa⁴⁾ oraz uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów⁵⁾.

14. W jaki sposób przyjęte na poziomie Unii Europejskiej przepisy dotyczące dobrostanu, hodowli, identyfikacji i identyfikowalności psów i kotów wpłyną na zakres obowiązków hodowców, sprzedawców, schronisk, platform internetowych oraz organów kontrolnych w Polsce?

Wejścia w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów oraz ich identyfikowalności powinno skutkować uporządkowaniem spraw dotyczących hodowli psów i kotów, w tym w szczególności w zakresie warunków utrzymywania zwierząt w hodowlach, prowadzenia selekcji zwierząt, dopuszczania do rozrodu i sprawowania opieki nad zwierzętami, a także sprzedaży zwierząt za pośrednictwem internetowych platform sprzedażowych. W zakresie zakładów sprzedających przepisy tego rozporządzenia nie będą miały zastosowania w Polsce, ponieważ polskie przepisy zabraniają sprzedaży psów i kotów w sklepach zoologicznych. W odniesieniu do schronisk, przepisy rozporządzenia uzupełnią i doprecyzują polskie

regulacje określone w przepisach ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt⁶⁾. Zasady identyfikacji i rejestracji psów i kotów zostały określone w przepisach ustawy z dnia 15 maja 2026 r. o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów⁷⁾, a wejście w życie przepisów rozporządzenia będzie wymagało jedynie korekty niektórych przepisów tej ustawy.

15. Czy planowane są działania informacyjne, wzory zgłoszeń albo wytyczne dla hodowców, organizacji hodowlanych i organów kontrolnych dotyczące nowych obowiązków rejestracyjnych, aktualizacji danych o miejscach utrzymywania zwierząt oraz zasad nadzoru?

Główny Lekarz Weterynarii w dniu 30 marca 2026 r. wydał wytyczne dotyczące rejestracji schronisk dla zwierząt oraz innych zakładów utrzymujących psy i koty, w których szczegółowo określił zasady rejestracji m. in. hodowli psów i kotów przez powiatowych lekarzy weterynarii.

Natomiast kwestie dotyczące aktualizacji danych wynikają z art. 84 ust 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429¹⁾, zgodnie z którym podmioty prowadzące zakłady, o których mowa w ust. 1, powiadamiają właściwy organ o:

- a) wszelkich zmianach w danym zakładzie dotyczących kwestii, o których mowa w ust. 1 lit. b);
- b) każdym zaprzestaniu działalności przez dany podmiot lub zakład.

Powiadomień tych dokonuje się niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 7 dni od dnia zaistnienia danego zdarzenia, co wynika z art. 68 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt²⁾.

Na obecnym etapie MRiRW nie planuje podejmowania innych działań informacyjnych w wyżej wymienionym zakresie.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 w sprawie przenośnych chorób zwierząt oraz zmieniające i uchylające niektóre akty w dziedzinie zdrowia zwierząt (Prawo o zdrowiu zwierząt) (Dz. Urz. UE L 84 z 31.03.2016, str. 1, z późn. zm.),
- 2) ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt (Dz. U. 2025 poz. 1795),
- 3) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz. Urz. UE L 95 z 07.04.2017, str. 1, z późn. zm.),
- 4) ustawa z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677)
- 5) uchwała nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (tj. M.P. z 2024 r. poz. 806)
- 6) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, z późn. zm.)
- 7) ustawa z dnia 15 maja 2026 r. o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów (Dz. U. poz. 755)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów