



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 29 lipca 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 15497 w sprawie kosztów budżetowych pomocy udzielonej Ukrainie w latach 2024-2026

Znak sprawy: FS12.054.4.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na Interpelację nr 15497¹ przekazaną przez Pana Posła Wiesława Krajewskiego w sprawie kosztów budżetowych pomocy udzielonej Ukrainie w latach 2024-2026 przekazuję następujące informacje.

Uprzejmie informuję, że Minister Finansów w dniu 1 lipca 2024 roku przejął zadania i kompetencje Prezesa Rady Ministrów w zakresie nadzoru nad Funduszem Pomocy na podstawie ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej².

Zgodnie z art. 14 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa³ (dalej: ustawa pomocowa) Fundusz Pomocy został utworzony w Banku Gospodarstwa Krajowego w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w szczególności obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, w tym zadań realizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i poza nim, a także realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem żywnościowym kraju w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy.

Podkreślenia wymaga, że w dniu 5 marca 2026 weszła w życie ustawa o wygaszeniu rozwiązań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw⁴ (dalej: ustawa o wygaszeniu), która wygasza specjalne rozwiązania

¹ z dnia 24 lutego 2026 roku

² z dnia 15 maja 2024 r. (Dz. U. z 2024 r. poz. 834)

³ z dnia 12 marca 2022 r. (Dz.U. z 2025 r. poz. 337)

⁴ z dnia 23 stycznia 2026 r. (Dz.U. z 2026 r., poz. 203)

dedykowane ukraińskim uchodźcom, ujednolica system wsparcia dla wszystkich uchodźców podlegających ochronie czasowej oraz reguluje przejście z rozwiązań nadzwyczajnych do systemowych. Ustawa o wygaszeniu uwzględnia przejście z przepisów specjalnych wprowadzonych ustawą pomocową, na rozwiązania o charakterze standardowym. Powyższe obejmuje m.in. zmianę sposobu finansowania zadań na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy z mechanizmu nadzwyczajnego, jakim jest Funduszu Pomocy, na standardowe, tj. budżet państwa. Zgodnie z przepisami ustawy o wygaszeniu, do dnia 31 grudnia 2026 r. z Funduszu Pomocy mogą być finansowane zadania na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, które zostały zrealizowane do 4 marca 2026 r. Przedmiotowe zadania, realizowane po 4 marca 2026 r. w zakresie wynikającym z ustawy o wygaszeniu, są finansowane z budżetu państwa.

Wydatki na rzecz pomocy Ukrainie i obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, realizowane ze środków Funduszu Pomocy, nie odnoszą się do całkowitej wartości pomocy, jaką Polska udzieliła / udziela w tym zakresie. Pomoc dla obywateli Ukrainy może być finansowana przez poszczególne resorty również z innych źródeł. W związku z powyższym, Minister Finansów i Gospodarki przekazał przedmiotową interpelację zgodnie z właściwością do Ministrów kierujących określonymi działami administracji rządowej, aby udzielili odpowiedzi – bezpośrednio Panu Marszałkowi – w zakresie kosztów budżetowych pomocy udzielonej Ukrainie w latach 2024-2026 pozostających w ich właściwości.

Przedstawiając powyższe, przekazuję informacje w zakresie pozostającym we właściwości Ministra Finansów i Gospodarki.

- 1) **„Jaka była łączna wartość wydatków poniesionych z budżetu państwa oraz funduszy pozostających w dyspozycji Ministra Finansów na pomoc Ukrainie w latach 2024, 2025, 2026 (według stanu na dzień udzielenia odpowiedzi)?”**
- 2) **„Jak powyższe wydatki zostały sklasyfikowane w budżecie państwa (działy, rozdziały, paragrafy klasyfikacji budżetowej)?”**
- 3) **„Jaka część wydatków została sfinansowana ze środków krajowych, ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, z innych źródeł międzynarodowych (np. instrumentów finansowych, funduszy celowych)?”**

Uprzejmie informuję, że w ramach części budżetowej 19 – *Budżet, finanse publiczne instytucje finansowe*, której dysponentem jest Minister Finansów i Gospodarki, łączna kwota wydatków poniesionych w latach 2024-2025 na pomoc obywatelom Ukrainy wynosi 26.503,95 zł, w tym:

- 2024 r. – 13.310,80 zł

Wydatek został sklasyfikowany w budżecie państwa w dziale 750, rozdziale 75008 (§ 4260 - 10.119,16 zł, § 4300 - 2.261,76 zł, § 4360 - 929,88 zł),

- 2025 r. – 13.193,15 zł

Wydatek został sklasyfikowany w budżecie państwa w dziale 750, rozdziale 75008 (§ 4260 - 10.598,42 zł, § 4300 - 2.299,53 zł, § 4360 - 295,20 zł).

Powyższe dane zostały wykazane na podstawie złożonych rocznych raportów jednostkowych pn. „Rozliczenie środków otrzymanych i wykorzystanych na pomoc obywatelom Ukrainy”.

Ponadto, w latach 2024-2026 środki budżetu państwa w ramach części budżetowej 19 – *Budżet, finanse publiczne instytucje finansowe* wydatkowano:

- z przeznaczeniem na udział w subsydiowaniu odsetek od pożyczki udzielonej przez KE Ukrainie w ramach pomocy makrofinansowej UE (MFA+) kwotę ogółem 211.298.228,26 zł (w tym: w 2024 roku – 102.010.468,15 zł; w 2025 roku – 109.287.760,11 zł),
- na rzecz funduszu powierniczego Międzynarodowego Funduszu Walutowego (MFW) pod nazwą Ukraine Capacity Development Fund (UCDF), którego zadaniem jest udzielenie przez MFW Pomocy technicznej w celu wsparcia władz Ukrainy w łagodzeniu skutków wojny dla gospodarki, wdrażaniu reform gospodarczych oraz budowie potencjału instytucjonalnego kwotę ogółem 8.000.000,00 zł (kwota została wydatkowana w 2024 roku),
- na rzecz specjalnego funduszu powierniczego Banku Rozwoju Rady Europy (BRRE) pod nazwą Ukraine Solidarity Fund (USF), który dedykowany jest wspieraniu działalności Banku na Ukrainie i w państwach przyjmujących uchodźców z tego kraju kwotę ogółem 4.312.900,00 zł (kwota została wydatkowana w 2024 roku),
- z tytułu zasilenia rachunku FIWR Finansowego Instrumentu Współpracy Rozwojowej kwotę ogółem 45.145.365,65 zł (w tym: w 2025 r. – 44.705.365,65 zł; w 2026r. – 440.000,00 zł).

Dane dotyczące wydatków Funduszu Pomocy, w podziale na dysponentów rachunków pomocniczych i realizowane przez nich zadania, prezentowane są w sprawozdaniach z realizacji Planu finansowego Funduszu Pomocy przygotowywanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego i przekazywanych Ministrowi Finansów i Gospodarki. Przedmiotowe sprawozdania (począwszy od sprawozdania za 2023 rok) publikowane są na stronie internetowej Banku Gospodarstwa Krajowego <https://www.bgk.pl/programy-i-fundusze/pozostale/fundusz-pomocy/>.

W zakresie ministra właściwego ds. gospodarki pomoc udzielana Ukrainie, była przekazywana za pośrednictwem organizacji międzynarodowych. Dokonane zostały następujące wpłaty środków z budżetu Ministerstwa Rozwoju i Technologii, kwalifikowane jako pomoc rozwojowa (ODA) dla Ukrainy za lata 2024-2025:

- Środki z niewykorzystanych środków budżetowych Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju Przemysłowego (UNIDO) przypadających Polsce tzw. UBs UNIDO za 2024 r. – 10 000 EUR – na realizowany przez UNIDO projekt w Ukrainie Green Industrial Recovery Programme;
- Środki z niewykorzystanych środków budżetowych UNIDO przypadających Polsce UBs UNIDO za 2025 r. – 7 500 EUR – na realizowany przez UNIDO w Ukrainie projekt Green Industrial Recovery Programme (kontynuacja).

Niewykorzystane środki budżetowe UNIDO tzw. UBs - Unutilized balances of appropriations pochodzą z budżetu UNIDO na dany rok zasilanego z obowiązkowych składek członkowskich do Organizacji, które z różnych powodów nie zostały w całości wykorzystane. UBs są rozliczane przez UNIDO na koniec danego roku, wysokość tych środków jest co roku zmienna. Zatem decyzja o sposobie wykorzystania UBs, w tym przypadku decyzja MRiT jako płatnika polskiej składki do UNIDO o pozostawieniu w UBs w budżecie Organizacji i przeznaczeniu ich za rok 2024 i rok 2025 m. in. na projekt pomocowy dla Ukrainy, nie generuje dodatkowych obciążeń dla polskiego budżetu dlatego, że środki te pochodzą

z obowiązkowej składki członkowskiej Polski do UNIDO wypłacanej jednorazowo na początku danego roku przez MRiT. Kwota Ubs przyznanych Polsce za 2024 rok wyniosła 26 352 EUR, wysokość UBs dla Polski za 2025 r. wyniosła 17 579 EUR.

- Składka dobrowolna do OECD w 2024 r. – 100 000 EUR na współfinansowanie przeglądu gospodarczego Ukrainy w ramach realizowanego przez OECD programu krajowego dla Ukrainy;

Źródło finansowania: Składka dobrowolna do OECD w 2024 roku – 100 000 EUR

Programy/Projekty – 20.SKŁ.00.5.2024

Budżet zadaniowy – 6.1.3.2

- Składka dobrowolna do OECD w 2025 r. – 100 000 EUR na projekt „Przegląd Polityki Rolnej Ukrainy” w ramach realizowanego przez OECD Programu „Ukraine Country Programme”.

Program/Projekt: 20.SKŁ.00.5.2025

Zadanie budżetowe: 2025.06.01.03.02

Źródło finansowania: 1.WB.BP.PU.2025 20-150-15095-4540

Za 2026 rok z budżetu MRiT nie zostały wypłacone środki na cele związane z projektami rozwojowymi dla Ukrainy. Decyzja o przeznaczeniu środków w ramach składki dobrowolnej do OECD na dany rok zapada z końcem roku kalendarzowego. Informację nt. rozliczenia UBs UNIDO za dany rok MRiT również pod koniec roku kalendarzowego.

4) „Jakie kwoty na pomoc Ukrainie zostały uwzględnione w projekcie ustawy budżetowej na rok 2026 oraz w Wieloletnim Planie Finansowym Państwa”?

W ustawie budżetowej na 2026 r.:

- w części 19 - *Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe* została zaplanowana:
 - z tytułu udziału w subsydiowaniu odsetek od pożyczki udzielonej przez KE Ukrainie w ramach pomocy makrofinansowej UE (MFA+) kwota 110.040.000,00 zł (którą ujęto w dziale 750 rozdziale 75079 § 2740),
 - z tytułu zasilenia rachunku FIWR Finansowego Instrumentu Współpracy Rozwojowej kwota ogółem 164.462.000,00 zł, którą ujęto w dziale 150 rozdziale 15095 § 2150 w wysokości 41.542.000,00 zł - środki bezzwrotne oraz § 6680 w wysokości 122.920.000,00 zł – środki na instrumenty zwrotne;
- w części 83 - *Rezerwy celowe* dział 758 rozdział 75818 § 2200 pozycja 53 zostały zabezpieczone środki na wpłatę na Fundusz Pomocy w wysokości 3.170.000.000,00 zł,
- w części 83 - *Rezerwy celowe* dział 758 rozdział 75818 § 4810 pozycja 39 zostały zabezpieczone środki na uzupełnienie środków na realizację zadań publicznych w związku ze zmianami źródła ich finansowania, w tym w kwocie 3.790.332.000,00 zł na skutki finansowe dotyczące pomocy udzielanej Ukrainie i obywatelom Ukrainy, wynikające z przejścia z rozwiązań nadzwyczajnych finansowanych z Funduszu Pomocy do systemowych finansowanych z budżetu państwa.

W Wieloletnim Planie Finansowym części 19 na lata 2026-2029:

- z tytułu udziału w subsydiowaniu odsetek od pożyczki udzielonej przez KE Ukrainie w ramach pomocy makrofinansowej UE (MFA+) zostały uwzględnione kwoty w dziale 750 rozdziale 75079 § 2740:

2026 – 110.040.000,00 zł,

2027 – 110.040.000,00 zł;

- z tytułu zasilenia rachunku FIWR Finansowego Instrumentu Współpracy Rozwojowej w dziale 150 rozdziale 15095:

2026 – 164.462.000,00 zł (w tym § 2150 – 41.542.000,00 zł; § 6680 – 122.920.000,00 zł),

2027 – 206.100.000,00 zł (§ 2150),

2028 – 170.400.000,00 zł (§ 2150),

2029 – 157.300.000,00 zł (§ 2150).

5) „Jaki wpływ miały wydatki związane z pomocą Ukrainie na: poziom deficytu budżetu państwa w latach 2024-2025, relację państwowego długu publicznego do PKB, koszty obsługi długu publicznego?”

Co do zasady, środki z emisji długu nie są przeznaczone na finansowanie imiennie wymienionych wydatków. Zobowiązania zaciągane przez Fundusz Pomocy zostały ujęte w długu sektora instytucji rządowych oraz samorządowych i na koniec lat 2024-2025 wyniosły odpowiednio: 19,6 mld zł i 26,6 mld zł. Fundusz Pomocy nie jest jednostką sektora finansów publicznych i jego zobowiązania nie są zaliczane do państwowego długu publicznego.

6) „Czy Ministerstwo Finansów dokonało prognozy długoterminowych skutków fiskalnych związanych z utrzymywaniem świadczeń społecznych dla obywateli Ukrainy przebywających w Polsce. Jeśli tak - jakie są główne wnioski z tych analiz?”

7) „Czy w ocenie Ministra Finansów obecny poziom wsparcia jest neutralny dla stabilności finansów publicznych w średnim okresie (3-5 lat)”?

W Ministerstwie Finansów sporządzone zostały analizy dochodów podatkowo-składkowych uzyskanych od obywateli Ukrainy przebywających na terenie Polski.

W zakresie efektów obserwowanych bezpośrednio, które są obarczone najmniejszym ryzykiem błędu – tj. aktualnych danych występujących w deklaracjach podatników podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), deklaracjach płatników PIT oraz w rejestrze ubezpieczonych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) – od 2022 r. obserwujemy wzrost danin wpłacanych przez obywateli Ukrainy z ok. **10,9 mld zł w 2022 r.** do ok. **15,1 mld zł w 2023 r.**, ok. **18,8 mld zł w 2024 r.** oraz do ok. **22,1 mld zł w 2025 r.** (wg stanu na 29 czerwca 2026 r.).

W zakresie danych o ubezpieczeniach społecznych, ww. wartości odnoszą się do sumy składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe zapłaconych przez ubezpieczonych obywateli Ukrainy oraz ich pracodawców. Ministerstwo Finansów nie posiada indywidualnych danych na temat składek zapłaconych na Fundusz Pracy (FP), Fundusz Solidarnościowy (FS) oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (FGŚP). Ich wartości można oszacować, jednak jest to obarczone ryzykiem błędu. W analizie założono, że składki na FP i FS stanowią 2,45% sumy podstaw składek emerytalnych obywateli UA, a składki na FGŚP 0,1%. Oszacowana w ten sposób wartość ww. składek wynosi ok. **0,7 mld zł w 2022 r.**, ok. **0,9 mld zł w 2023 r.**, ok. **1,1 mld zł w 2024 r.** i ok. **1,2 mld zł w 2025 r.** Co jednak istotne, za niektórych pracowników nie trzeba opłacać składek

na FP, FS i FGŚP (np. za zatrudnionych na umowie zlecenie czy zarabiających poniżej wynagrodzenia minimalnego), co sprawia, że wartości te mogą być zawyżone.

W zakresie danych dotyczących podatków pośrednich, tj. podatku od towarów i usług (VAT) oraz akcyzy, Ministerstwo Finansów w żaden sposób nie gromadzi informacji o konsumpcji na poziomie indywidualnym. Na podstawie dostępnych informacji możliwe jest jedynie oszacowanie wartości VAT zapłaconego przez występujących w rejestrach obywateli Ukrainy na podstawie przybliżonych indywidualnych dochodów netto, a następnie oszacowanie poziomu konsumpcji na podstawie danych z rachunków narodowych odnośnie stopy oszczędności ogółu gospodarstw domowych. Wartość zapłaconego VAT jest następnie obliczana poprzez zastosowanie efektywnej stawki podatku do oszacowanej konsumpcji. Oszacowana w ten sposób wartość podatku VAT wynosi ok. **2,1 mld zł w 2022 r.**, ok. **3,0 mld zł w 2023 r.**, ok. **3,7 mld zł w 2024 r.** oraz ok. **4,4 mld zł w 2025 r.**

Należy jednak podkreślić, że takie szacunki obarczone są dużą niepewnością. Po pierwsze, dotyczą one wyłącznie osób widocznych w rejestrach, a nie całej populacji obywateli Ukrainy, co może prowadzić do zaniżenia wartości VAT – zwłaszcza jeśli część osób niewidocznych również dokonuje zakupów. Ponadto brak jest dokładnych danych na temat skłonności do konsumpcji oraz wzorców wydatków tej grupy. Dlatego w analizie przyjęto założenie, że są one tożsame ze średnimi wartościami dla całej populacji. Nieznana pozostaje również struktura konsumpcji obywateli Ukrainy, co oznacza, że efektywna stawka VAT stosowana w oszacowaniach może odbiegać od rzeczywistej wartości w tej grupie.

Dodatkowo w analizie nie uwzględniono kilku czynników, które mogą istotnie wpływać na poziom zapłaconego VAT. Część dochodów może być wydawana poza Polską – np. w formie przelewów do rodzin w Ukrainie lub zakupów dokonywanych podczas wizyt w kraju pochodzenia. Przyjęte w analizie dochody mogą być zaniżone np. ze względu na wynagrodzenia osiągane w zakresie zatrudnienia w szarej strefie, co może prowadzić do niedoszacowania poziomu konsumpcji i tym samym wpływów z VAT.

Tabela 1. Oszacowane dochody państwa pochodzące od obywateli Ukrainy w latach 2022-2025

Rok	PIT (mld zł)	ZUS (mld zł)	NFZ (mld zł)	FP, FS, FGŚP (mld zł)	VAT (mld zł)	Razem (mld zł)
2022	0,78	7,87	2,22	0,66	2,11	13,64
2023	1,49	10,54	3,04	0,88	3,03	18,99
2024	2,30	12,71	3,79	1,06	3,71	23,58
2025	3,11	14,58	4,43	1,22	4,36	27,69
Razem	7,67	45,70	13,48	3,83	13,21	83,90

Źródło: Opracowanie własne MF, stan na 29.06.2026.

2. Wydatki budżetu państwa na wsparcie Ukrainy.

Podstawowym kanałem finansowego wsparcia obywateli Ukrainy jest **Fundusz Pomocy** Banku Gospodarstwa Krajowego, który został utworzony na mocy *Ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa*. Cel Funduszu stanowi pomoc uchodźcom z Ukrainy, którzy znaleźli schronienie w Polsce. W jego ramach zapewniane są m.in. opieka

medyczna, świadczenia rodzinne oraz społeczne, a także edukacja przedszkolna i szkolna dla ukraińskich obywateli. Wydatki poniesione przez Fundusz na rzecz pomocy Ukrainie wyniosły **11,3 mld zł w 2022 r.** i nieznacznie spadły w kolejnych latach – **8,9 mld zł w 2023 r., 8,1 mld zł w 2024 r. oraz 7,9 mld zł w 2025 r.**

W latach 2024-2025 największą część tych wydatków stanowiło wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w realizacji zadań oświatowych (2024-2,6 mld zł; 2025-3,3 mld zł) oraz wypłata świadczeń rodzinnych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (800+, 300+, „Aktywny Rodzic”: 2024- 2,3 mld zł; 2025-2,1 mld zł). Ponadto na zadania realizowane i koordynowane przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji wydatkowano w 2024 roku 1,8 mld zł oraz w 2025 r. 1,2 mld zł, na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz produktów leczniczych dla obywateli Ukrainy przeznaczono w 2024 r. 0,9 mld zł oraz w 2025 r. 0,8 mld zł.

Od 2024 r. Polska – podobnie jak inne kraje Unii Europejskiej – uczestniczy w spłacie odsetek od pożyczki zaciągniętej przez Ukrainę w ramach pomocy makrofinansowej z UE (*Macro-Financial Assistance+*). Wydatki budżetu państwa z tego tytułu wyniosły ok. 0,1 mld zł w 2024 r.

Rozpatrując wsparcie udzielane osobom z Ukrainy w szerszym kontekście, należy wskazać, iż jego zasadniczym celem jest ułatwienie integracji tych osób na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, co przekłada się nie tylko na ich aktywizację społeczną i zawodową, lecz również na wymierne korzyści makroekonomiczne, w tym wzrost produktu krajowego brutto oraz dochodów budżetu państwa. Zgodnie z raportem opracowanym przez Deloitte na zlecenie UNHCR pt. „Analysis of the impact of refugees from Ukraine on the economy in Poland” wkład uchodźców oraz pracowników z Ukrainy w 2023 r. został oszacowany na poziomie ok. 1,37-2,3% PKB, natomiast w 2024 r. wzrósł do 2,7 %. Prognozy wskazują, iż do 2030 r. osoby te mogą wytworzyć łącznie nawet do 3,2 % produktu krajowego brutto Polski.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów