



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 31 lipca 2026 roku

Sprawa: odpowiedź na interpelację nr 18653
Znak sprawy: DPL2.054.7.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 18653

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 18653 Pana Posła Marka Tomasza Hoka w sprawie zmian dotyczących poboru opłat uzdrowiskowej i miejscowej, uprzejmie wyjaśniam.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych (UD372) przewiduje m.in. zmiany w zakresie przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹ (dalej: „upol”) regulujących pobieranie opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej.

Zmiany te mają na celu uporządkowanie i doprecyzowanie obowiązujących przepisów w zakresie tych opłat w celu zwiększenia przejrzystości systemu podatkowego, a także uproszczenie poboru tych opłat oraz ich upowszechnienie.

Jedną ze zmian przewidzianych w projekcie UD372 jest wprowadzenie poboru opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej przez płatników, którymi będą podmioty świadczące usługi zakwaterowania. Obligatoryjny pobór opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej przez płatników zastąpi obecne rozwiązanie, zgodnie z którym rada gminy może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso².

Ad 1. Zastąpienie obecnie obowiązujących rozwiązań w zakresie poboru opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej, w tym również możliwości poboru tych opłat w drodze inkasa, pobieraniem tych opłat przez płatników, wynika z braku skuteczności obecnego rozwiązania, co podnosiły w swoich wystąpieniach gminy pobierające te opłaty. Gminy te postulowały zastąpienie instytucji inkasenta opłaty

¹ Dz.U. z 2025 r. poz. 707

² Art. 19 ust. 2 upol

miejscowej i opłaty uzdrowiskowej płatnikiem tych opłat – w celu zapewnienia powszechności ich poboru.

Przyczyną, z której wynika ten stan, jest w głównej mierze zakres odpowiedzialności inkasenta, ograniczony do opłat pobranych i niewpłaconych³. Inkasent nie odpowiada za opłaty niepobrane.

Z dotychczasowych doświadczeń z funkcjonowaniem przepisów dotyczących opłat wynika, że tylko w niewielkim stopniu na pobieranie ich przez inkasentów ma wpływ wprowadzenie przez radę gminy wynagrodzenia za inkaso, przy czym obecnie wprowadzenie takiego wynagrodzenia dla inkasenta nie jest obligatoryjne, jak również brak jest przepisu, który określałby minimalną wysokość tego wynagrodzenia. Powszechności poboru opłat nie zapewniło również wprowadzenie obowiązku prowadzenia ewidencji osób zobowiązanych do uiszczenia opłaty miejscowej lub opłaty uzdrowiskowej.

Pobór opłat przez płatników przyczyni się do zapewnienia gminom należnych wpływów z tytułu opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej oraz równych warunków konkurencji pomiędzy przedsiębiorcami działającymi na rynku usług zakwaterowania.

Ad 2. Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa⁴ oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt UD372 został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (RCL) w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (RPL). Umożliwiło to wszystkim zainteresowanym zgłoszenie uwag do tego projektu, w przewidzianym 21-dniowym czasie trwania konsultacji publicznych, z uwagi na ogólnodostępny charakter konsultacji w ramach RPL.

W konsultacjach wzięty udział m.in. Unia Uzdrowisk Polskich oraz Polska Grupa Uzdrowisk sp. z o.o. (uwagi zgłoszone po terminie).

Wszystkie zgłoszone uwagi zostały rozpatrzone, a raport z konsultacji i opiniowania zostanie zamieszczony na stronie RCL.

Ad 3 i 4. Projekt przewiduje pobór opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej przez płatników, którymi będą podmioty świadczące usługi zakwaterowania. Na mocy projektowanych przepisów płatnikami staną się m.in. hotele i sanatoria, które w obecnym stanie prawnym są inkasentami tych opłat, czyli aktualnie pobierają i odprowadzają te opłaty na rachunki gmin.

Podmioty te obecnie, w większości gmin, zobowiązane są do prowadzenia ewidencji osób zobowiązanych do uiszczenia tych opłat, która zastąpiona zostanie rejestrem opłaty miejscowej albo rejestrem opłaty uzdrowiskowej, o podobnym zakresie zawartych w nim danych, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowego poboru opłat.

Natomiast przewidziany w projekcie obowiązek składania informacji o wysokości łącznej kwoty opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej pobranej w danym miesiącu, wyeliminuje konieczność rozliczania opłat na podstawie kwitariuszy przychodowych, do czego zobowiązani są obecnie inkasenci. Informacja będzie składana według ustalonego wzoru, a zakres przekazywanych informacji zostanie określony w ustawie.

Podkreślić należy, że w myśl projektowanych przepisów ustawowo zagwarantowane zostanie prawo płatników do wynagrodzenia z tytułu terminowego wpłacania

³ Art. 30 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, z późn.zm.)

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.

prawidłowo pobranej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej, w wysokości minimum 10% kwoty tych opłat, przy czym gmina będzie mogła, w drodze uchwały, podwyższyć wysokość tego wynagrodzenia. Płatnicy będą potrącać wynagrodzenie z pobranej opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowiskowej, przed jej przekazaniem na rachunek właściwego organu podatkowego.

Projektowane przepisy w zakresie poboru opłaty miejscowej i opłaty uzdrowiskowej, skonstruowane zostały w ten sposób, aby ułatwić podmiotom świadczącym usługi zakwaterowania pobór tych opłat. Zauważyć należy, że żaden z podmiotów z branży hotelarskiej, które brały udział w konsultacjach publicznych projektu, nie zgłosił uwag w tym trybie. Niemniej, po wejściu w życie ustawy wprowadzającej zmiany w opłacie miejscowej i opłacie uzdrowiskowej zostanie przeprowadzona akcja informacyjna mająca na celu rozpropagowanie nowych obowiązków dla płatników tych opłat.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów