



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 3 sierpnia 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 17715
Znak sprawy: DZP1.K43.45.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 17715 z 15 czerwca 2026 r. Posłanki na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej, w sprawie rzeczywistej skuteczności rozszerzenia systemu SENT oraz zasadności nakładania nowych obowiązków na legalnie działających przedsiębiorców, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1. i ad 6.

Biorąc pod uwagę dostępne dane opisujące funkcjonowanie branży odzieży i obuwniczej oraz dane Krajowej Administracji Skarbowej (KAS), w Ocenie Skutków Regulacji (OSR) projektu rozporządzenia nr 947, którego następstwem było rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 10 września 2025 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 1244), na podstawie którego przewóz odzieży i obuwniczej został objęty systemem SENT¹, oszacowano, że możliwe jest uzyskanie wpływów do budżetu państwa w wysokości ok. 100 mln zł z tytułu podatku od towarów i usług. Kwota taka winna utrzymać się przez wszystkie lata obowiązywania przepisów.

Objęcie określonych grup towarowych systemem SENT ma na celu monitorowanie przewozu tych towarów, w celu zwalczania szarej i czarnej strefy.

Dokument OSR wraz z uzasadnieniem wprowadzonych zmian i przebiegiem procesu legislacyjnego znajduje się na stronie Rządowego Centrum Legislacji przy projekcie rozporządzenia nr 947 <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12395453>.

¹ system, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) – zwanej dalej „ustawą SENT”.

Ad 2. i ad 3.

W OSR ww. projektu rozporządzenia przyjęto, że tylko grupa podmiotów odbierających, zgłaszających towary z działów 61-64 Wspólnej Taryfy Celnej do odprawy importowej w kraju to 18 tys., bez podziału na wielkość tych podmiotów. Na podstawie danych zgromadzonych w rejestrze SENT, od 17 marca do 12 lipca 2026 r. do rejestru SENT zgłoszenia przesłało ok. 7,9 tys. podmiotów.

Ad 4.

W drugim kwartale 2026 r. 823 funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej z komórek prewencji i realizacji wykonywało kontrole drogowe. Przy czym należy podkreślić, że w ramach kontroli drogowych realizowane są czynności wynikające, m.in. z przepisów podatkowych, o transporcie drogowym, o drogach publicznych, o ruchu drogowym oraz wynikające z ustawy SENT. Z danych zgromadzonych w rejestrze SENT, wg stanu na 12 lipca 2026 r. wynika, że 1,62% kontroli zrealizowanych w tym roku przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej stanowiły kontrole przewozu odzieży i obuwia.

Ad 5. i ad 18.

W związku z szacowanym wzrostem liczby zgłoszeń w rejestrze SENT i wynikającą z tego potrzebą zwiększenia wydajności systemu SENT, na realizację tych zadań zostało wydane 360 931,20 zł. Natomiast dostosowanie funkcjonalności systemu SENT do wysyłania zgłoszeń przewozu odzieży i obuwia, zostało wykonane przez pracowników resortu finansów w ramach zadań bieżących.

Jak wskazano w odpowiedzi na pytania 7-13, korzyści z posiadania danych w rejestrze SENT i wynikające z tego możliwości analityczne KAS oraz innych organów i instytucji, są niemierzalne. Biorąc jednocześnie wyżej wskazane nakłady finansowe, należy uznać, że w ogólnym bilansie korzyści jest więcej niż poniesionych nakładów.

Ad 7-13.

W rejestrze SENT od 17 marca do 12 lipca 2026 r. zostało zarejestrowanych 227 705 zgłoszeń przewozu odzieży i obuwia oraz przeprowadzono 2963 kontroli przewozu tych towarów na drodze, podczas których ujawniono 389 przypadków nieprawidłowości. W tym czasie zostało wymierzonych 160 kar grzywny na kierujących środkiem transportu przewożących towary w postaci odzieży lub obuwia. Istotnymi naruszeniami, które zostały stwierdzone w trakcie kontroli drogowych było intencjonalne unikanie obowiązków w ogóle, albo deklarowanie mniejszej niż faktyczna ilości przewożonych towarów, a także nieprzekazywanie aktualnych danych geolokalizacyjnych pojazdu przewożącego towar.

Celem ustawy SENT jest zapewnienie transparentności i monitorowania przewozu towarów oraz obrotu wybranymi kategoriami towarów, w celu przeciwdziałania oszustwom podatkowym, ograniczenia szarej strefy oraz zwiększenia skuteczności kontroli wykonywanej przez organy KAS. Zgodnie z art. 13 ustawy SENT kontrola drogowa polega na sprawdzeniu przestrzegania obowiązków w zakresie odpowiednio:

- 1) dokonywania, uzupełniania i aktualizacji zgłoszenia;
- 2) zgodności danych zawartych w zgłoszeniu ze stanem faktycznym;
- 3) posiadania nr referencyjnego, dokumentu zastępującego zgłoszenie i potwierdzenia przyjęcia dokumentu zastępującego zgłoszenie albo dokumentu, o którym mowa w art. 3 ust. 7 ustawy SENT;

4) przekazywania aktualnych danych geolokalizacyjnych środka transportu.

Pozyskane i przetwarzane dane ze zgłoszeń przewozu towarów, gromadzone w rejestrze SENT służą do monitorowania tych przewozów i są wykorzystywane, m.in. do analiz podatkowych prowadzonych przez KAS, a także przez inne organy i instytucje uprawnione do pozyskiwania tych danych.

Decyzja w sprawie nałożenia kary lub odstąpienia od jej nałożenia jest wydawana w indywidualnej sprawie przez naczelnika urzędu celno-skarbowego, w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego. Od tej decyzji podmiotowi, który nie zgadza się z jej rozstrzygnięciem, przysługuje prawo złożenia odwołania do organu wyższej instancji – dyrektora izby administracji skarbowej. Decyzja dyrektora izby administracji skarbowej jest ostateczna i w przypadku jej zaskarżenia podlega kontroli sądu administracyjnego.

Ad 14., ad 15., ad 16. i ad 17.

Ministerstwo Finansów w trakcie projektowania, jak również wdrażania nowych przepisów prawa analizuje wszystkie istotne elementy mające wpływ zarówno na funkcjonowanie podmiotów gospodarczych, jak również na zapewnienie szczelności systemu podatkowego, z uwzględnieniem poziomu ryzyka wystąpienia naruszeń przepisów prawa podatkowego, a także sposobu dokumentowania obrotu danego towaru.

Należy jednak wyjaśnić, że sektor ten – zwłaszcza w kontekście importu, wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i redystrybucji tych towarów – należy do obszarów o wysokiej podatności na nieprawidłowości, w szczególności z dużym udziałem podmiotów niezarejestrowanych lub działających częściowo poza ewidencją. W takich branżach wprowadzenie dodatkowych narzędzi kontrolnych jest uzasadnione ochroną uczciwej konkurencji i dochodów budżetowych.

Ad 19. i ad 20.

Z dniem 20 czerwca 2026 r. weszły w życie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 18 czerwca 2026 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813). *drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. poz. 813). Na podstawie ww. rozporządzenia wyłączono z monitorowania w systemie SENT przewozy krajowe, realizowane na podstawie art. 5 ustawy SENT, czyli sprzedaż krajową, wewnątrzwspólnotową dostawę towarów oraz eksport. Na pozostałe przewozy (import, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów oraz tranzyt przez terytorium Polski), został podwyższony minimalny próg, powyżej którego przewóz jest monitorowany w systemie SENT – w odzieży z 10 kg do 31,5 kg, a w obuwiu z 20 do 64 szt. obuwia, co jest tożsame z limitem wyłączenia obowiązującym dla paczek/przesyłek rejestrowanych i upraszcza stosowanie przepisów prawa.

Dodatkowo informuję, że w Ministerstwie Finansów trwają prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych, mające na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Marcin Łoboda

Sekretarz Stanu Szef Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów