



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Urszula Sara Zielińska

DOZE-I.0500.6.2026.IGK
4438398.18490976.14907507
Warszawa, 03-08-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelacje Posła Mariusza Krystiana w sprawie zmiany systemu rozliczeniowego prosumentów energii odnawialnej w obszarze sieci TAURON Dystrybucja SA, K10INT17804

Temat: w sprawie zmian zasad rozliczeń prosumentów wynikających z taryf operatorów systemów dystrybucyjnych.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji nr K10INT17804 Posła Mariusza Krystiana przekazuję odpowiedź przygotowaną we współpracy Ministerstwem Energii oraz z Urzędem Regulacji Energetyki (URE), w zakresie pytań mieszczących się w zakresie ich właściwości.

AD.1. Czy Minister Klimatu i Środowiska ocenił wpływ zatwierdzenia przez Prezesa URE taryfy dystrybucyjnej TAURON Dystrybucja S.A. na rok 2026 na sytuację finansową prosumentów korzystających dotychczas z wielomiesięcznych cykli rozliczeniowych i jaka jest ta ocena?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadziło odrębnej oceny wpływu zmiany okresów rozliczeniowych wprowadzonej przez TAURON Dystrybucja S.A. (dalej: „Przedsiębiorstwo”) na sytuację finansową prosumentów.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, z późn. zm.), dalej: „uPe”, taryfy dla energii podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: URE), zatem to Prezes URE, będący niezależnym regulatorem, jest jedynym organem odpowiedzialnym za zapewnienie zgodności ze stanem prawnym przedstawionej przez przedsiębiorstwo energetyczne taryfy.

Wprowadzona zmiana okresu rozliczeniowego, dotyczy częstotliwości otrzymywania faktur. Wprowadzony nowy cykl wystawiania faktur dla prosumentów nie zmienia nabytych już uprawnień wynikających z przepisów szczegółowych ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2026 r. poz. 68 z późn. zm.), dalej: „ustawa OZE” (o czym mowa w dalszej części odpowiedzi), w tym zasad rozliczeń energii oddanej do sieci i nadal obowiązuje zasada, że energię oddaną do sieci można odebrać w ciągu 12 miesięcy od momentu jej wprowadzenia.

Zgodnie z informacjami otrzymanymi przez Prezesa URE od Przedsiębiorstwa, celem wprowadzenia 1-miesięcznego okresu rozliczeniowego jest odejście od rozliczeń opartych na prognozach dostaw energii elektrycznej (model wykorzystywany do rozliczeń odbiorców z 6- i 12-miesięcznym okresem rozliczeniowym) na rzecz rozliczeń na podstawie rzeczywistych danych o jej poborach i wprowadzeniu do sieci operatora z układów pomiarowo rozliczeniowych ze zdalną transmisją danych (liczniki zdalnego odczytu), a tym samym eliminację nieprawidłowości prognoz i powstawania niedopłat na koniec danego okresu rozliczeniowego, co może być problematyczne do uregulowania przez prosumentów z uwagi na możliwą wysokość powstałej niedopłaty.

Z punktu widzenia wzrostu kosztów, w związku ze zmianą częstotliwości otrzymywania faktur w cyklu 1- miesięcznym, zmianie ulega jedynie wysokość opłaty abonamentowej, która wynosi 16,72 zł netto w 2026 r. (wartość tej opłaty została wyliczona za ostatnie 4 miesiące roku 2026 r. – od września do grudnia, skorygowana o opłatę abonamentową ponoszoną w cyklu 12- miesięcznym tj. 1,52 zł netto). Wysokość stawki opłaty abonamentowej wynika z taryfy dystrybucyjnej i odzwierciedla koszty uzasadnione ponoszone w związku z odczytywaniem wskazań układów pomiarowo-rozliczeniowych i ich kontrolą. Stawki abonamentowe, zgodnie z § 14 ust. 6 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. z 2024 r. poz. 904 z późn.zm.), zwanym dalej: „rozporządzeniem taryfowym”, „(...) różnicuje się w zależności od długości okresu rozliczeniowego”.

Warto podkreślić, że odbiorca nadal będzie płacił za taką ilość energii, jaką rzeczywiście zużyje, przy dochowaniu dotychczasowych zasad rozliczania wirtualnego magazynu, gwarantowanych w ustawie OZE net-metering lub też rozliczeń net-billing.

Prosumenci będą otrzymywać bieżącą informację o rzeczywistym swoim zużyciu energii elektrycznej w okresie miesięcznym, a nie jak to było dotychczas raz na pół roku lub też raz w roku po zużyciu tej energii. Sposób rozliczania energii zmagazynowanej i jej saldo nie ulegną zmianie. Należy zaznaczyć, że podobnie jak w rozliczeniach prognozowanych, nadal istnieje możliwość dokonywania wpłat w okresie letnim w wybranej przez prosumenta, równej wysokości (powstanie nadpłaty), aby zgromadzone środki pokryły wzrost zapotrzebowania na energię elektryczną w okresie zimowym.

Warto podkreślić, że korzyści idące za jednomiesięcznym cyklem rozliczeniowym, wskazywane przez Przedsiębiorstwo to prostsze faktury (zwiększenie przejrzystości danych), lepsza kontrola nad kosztami (rachunki przychodzą częściej, więc łatwiej planować budżet) oraz łatwiejsze zarządzanie energią (częstszy dostęp do danych z licznika ułatwia bieżącą kontrolę magazynu i depozytu, pozwala na szybszą reakcję w przypadku awarii).

Informacje dla odbiorców będących prosumentami zostały przygotowane i umieszczone przez TAURON na dedykowanej stronie: <https://www.tauron.pl/zmiana-okresu-rozliczeniowego-prosumenta>.

Reasumując, zmiana długości okresu odczytowego na 1-miesięczny wobec prosumentów, wiąże się jedynie z przejściem ich na jednomiesięczną stawkę opłaty abonamentowej. Stawka jednomiesięczna ma zastosowanie w rozliczeniach wszystkich odbiorców odczytywanych w cyklu 1-miesięcznym.

AD.2. Czy w ocenie Ministra decyzja Prezesa URE zatwierdzająca taryfę wprowadzającą obowiązkowy miesięczny cykl rozliczeniowy jest zgodna z deklarowaną przez rząd polityką wspierania prosumentów i rozwojem OZE?

Minister właściwy do spraw energii zgodnie z art. 46 ust. 3 uPe, po zasięgnięciu opinii Prezesa URE, określa, w drodze rozporządzenia, sposób kształtowania i kalkulacji taryf dla energii elektrycznej oraz sposób rozliczeń w obrocie energią elektryczną. Minister Energii tworzy zatem ramy prawne, jednak nie uczestniczy bezpośrednio w procesie zatwierdzania taryf przez Prezesa URE.

Jak wskazano w odpowiedzi na pytanie 4, zmiana nie wpływa na uprawnienia wynikające z ustawy OZE.

Warto wspomnieć, że system rozliczeniowy oparty na danych rzeczywistych, stosuje już od wielu lat przedsiębiorstwo energetyczne ENERGA-OPERATOR S.A. (1 lub 2 miesięczny okres rozliczeniowy), a przyrost instalacji prosumenckich, przyłączanych do swojej sieci, Przedsiębiorstwo odnotowuje w każdym kwartale - https://energa-operator.pl/raporty-i-liczby/mikroinstalacje_dane

Reasumując, wprowadzana zmiana okresu odczytowego, nie wpływa na sposób przeprowadzenia rozliczeń dla prosumentów wynikających z ustawy OZE.

W szczególności nie wpływa na nabyte dotychczas uprawnienia, a jedynie zwiększa częstotliwość dokonywania odczytów licznika, co z kolei ma umożliwić prosumentom bardziej efektywne zarządzanie zużywaną przez nich energią elektryczną, w tym wprowadzoną do sieci operatora systemu dystrybucyjnego.

AD.3. Jakie działania Minister planuje podjąć wobec Prezesa URE w związku z zatwierdzeniem taryfy, której skutki realnie uderzają w prosumentów korzystających z dotychczasowych, wielomiesięcznych cykli rozliczeniowych?

Nie planujemy podejmowania działań wobec Prezesa URE w związku z zatwierdzeniem przedmiotowej taryfy. Zgodnie z uPE postępowania taryfowe prowadzone są wyłącznie przez Prezesa URE a zatwierdzanie taryf Przedsiębiorstw pozostaje w wyłącznej właściwości tego organu.

Taryfa dla dystrybucji energii elektrycznej Przedsiębiorstwa została zatwierdzona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Przedsiębiorstwa ustalają taryfy zgodnie z zasadami kształtowania cen i stawek opłat za energię elektryczną, określonymi w uPe, w rozporządzeniu taryfowym oraz przy uwzględnieniu pozostałych przepisów prawa mających wpływ na wnioskowane taryfy dla usług dystrybucji energii elektrycznej.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 i ust. 2 uPe, Przedsiębiorstwo posiadające koncesję przedkłada taryfę do zatwierdzenia oraz proponuje okres jej obowiązywania. Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez Prezesa URE, o ile spełnia wymogi wynikające z art. 44-46 uPE.

Przy zatwierdzaniu taryf, Prezes URE kieruje się obowiązującymi przepisami prawa, szczególnie w zakresie zgodności przedstawionych taryf (opracowanych przez Przedsiębiorstwo) z zasadami określonymi w art. 44 - 46 uPe, poprzez między innymi analizę i weryfikację kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach. W zakresie wspierania konkurencyjności Przedsiębiorstw i kontroli ich działalności, Prezes URE sprawdza zasady działania innych, podobnych przedsiębiorstw energetycznych, działających w przybliżonych warunkach rynkowych. Zgodnie z art. 23 ust. 1 uPe, Prezes URE reguluje działalność Przedsiębiorstw zgodnie z ustawą i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów Przedsiębiorstw i odbiorców paliw i energii. Prezes URE w postępowaniu administracyjnym musi brać pod uwagę interes publiczny, czyli taki, który

dotyczy ogółu, nie zaś jednostki, czy też określonej grupy (vide: wyrok Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z dnia 27 czerwca 2001 r., sygn. akt: XVII AmA 92/00).

AD.4. Jakie działania rząd planuje podjąć w celu ochrony prosumentów, którzy zawarli umowy i podjęli decyzje inwestycyjne w oparciu o dotychczasowe warunki rozliczeniowe, a którym zmiana jest narzucana jednostronnie i bez realnej możliwości sprzeciwu?

Jak podkreślono powyżej, zmiana długości okresu odczytowego na 1-miesięczny dla odbiorców będących prosumentami energii elektrycznej, nie powoduje utraty nabytych uprawnień wynikających z art. 4 ust. 5, art. 4c ust. 5 oraz art. 40 ust. 1b pkt 1 ustawy OZE. Nie zmienia to ustawowo zagwarantowanego systemu rozliczeń prosumentów. Wprowadzona zmiana dotyczy częstotliwości otrzymywania faktur.

Odbiorca energii elektrycznej po zmianie długości okresu odczytowego na 1-miesięczny, będzie płacił za taką ilość energii, jaką rzeczywiście zużyje w ciągu danego miesiąca - przy dochowaniu nabytych uprawnień, gwarantowanych w ustawie OZE (net-metering lub net-billing). W net-meteringu niewykorzystana energia przechodzi na kolejne okresy, maksymalnie przez 12 miesięcy od miesiąca, w którym po raz pierwszy została wprowadzona do sieci. W net-billingu środki zgromadzone na depozycie prosumenckim również są ważne 12 miesięcy. Przejście na 1-miesięczny okres odczytowy, nie spowoduje utraty dotychczas nabytych uprawnień wynikających z:

- art. 4 ust. 5 ustawy OZE: możliwość rozliczenia energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej w ciągu 12 miesięcy od dnia wprowadzenia tej energii do sieci dystrybucyjnej (dotyczy odbiorców będących prosumentami energii elektrycznej rozliczanych w ramach net-meteringu),
- art. 4c ust. 5 ustawy OZE: możliwość wykorzystania depozytu prosumenckiego w ciągu 12-miesięcy od dnia zaewidencjonowania kwoty depozytu prosumenckiego na koncie prosumenta (dotyczy odbiorców będących prosumentami energii elektrycznej rozliczanych w ramach net-billingu),
- art. 40 ust. 1b pkt 1 ustawy OZE: możliwość ilościowego rozliczania energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej z energią elektryczną pobraną z tej sieci (rozliczanie w ramach net-meteringu) w ciągu 15 lat od daty wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w mikroinstalacji i jej wprowadzenia do sieci dystrybucyjnej.

AD.5. Czy Minister planuje podjęcie inicjatywy legislacyjnej lub regulacyjnej gwarantującej prosumantom we wszystkich obszarach sieci dystrybucyjnych w Polsce jednolite i stabilne warunki rozliczeń, tak aby miejsce zamieszkania nie determinowało warunków korzystania z mikroinstalacji OZE?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadzi obecnie prac legislacyjnych zmierzających do wprowadzenia szczególnych regulacji dotyczących okresów rozliczeniowych prosumentów.

Jak już wcześniej wskazano – taryfę ustala przedsiębiorstwo energetyczne, Prezes URE w postępowaniu administracyjnym musi brać pod uwagę interes publiczny, czyli taki, który dotyczy ogółu, nie zaś jednostki, czy też określonej grupy i zatwierdza taryfę, o ile spełnia ona wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

Przepisy dotyczące okresów rozliczeniowych stosowanych w rozliczeniach z odbiorcami znajdują się w § 34 rozporządzenia taryfowego. Zgodnie z tym przepisem, rozliczeń z odbiorcami dokonuje się w okresach rozliczeniowych określonych w taryfie

i uzgodnionych w zawartej umowie. Obecnie akt ten znajduje się we właściwości Ministra Energii i prowadzone są prace nad jego nowelizacją (nr 28 z wykazu prac legislacyjnych Ministra Energii). Projekt znajduje się obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.